

中国质量检验协会文件

中检办发〔2026〕30号

中国质量检验协会关于《城市高质量发展 实施指南》团体标准征求意见的通知

各有关单位和相关专家：

中国质量检验协会（以下简称本协会）批准立项的《城市高质量发展实施指南》团体标准经过有关专家和参编单位讨论和修改，据此形成上述团体标准征求意见稿。

按照《中国质量检验协会团体标准管理办法》的相关规定和要求，本协会现对上述团体标准公开征求意见，请各有关单位和相关专家对上述团体标准制定的修改意见和建议于2026年2月28日前反馈至本协会；如逾期未作反馈，则视为无意见和建议。

谨此感谢有关专家和参编单位与社会各界对本协会团体标准制修订工作的大力支持！

本团体标准编制工作组 联系人：闫伟

手机：18612301727

邮箱：15079277@qq.com

中国质量检验协会碳中和绿色发展专业委员会 联系人：蔺枫

电话：010-59196500 手机：13601123186

邮箱：zwh@chinatt315.org.cn

附件：1.《城市高质量发展实施指南》（征求意见稿）

2.团体标准征求意见表



团 体 标 准

T/CAQI XXXX—XXXX

城市高质量发展实施指南

Guidelines for high-quality city development

(征求意见稿)

2026年1月

2026 - XX - XX 发布

2026 - XX - XX 实施

目 次

前 言	6
引 言	7
1 范围	8
2 规范性引用文件	8
3 术语和定义	8
4 原则	9
4.1 科学规划	9
4.2 目标引领	9
4.3 创新驱动	9
4.4 协同推进	10
4.5 生态优先	10
4.6 民生为本	10
4.7 传承文化	10
4.8 智慧治理	10
5 核心领域	10
5.1 创新发展	10
5.2 协调发展	10
5.3 绿色发展	10
5.4 开放发展	10
5.5 共享发展	10
5.6 数字化与智慧城市	10
6 实施路径	11
6.1 建立目标	11
6.2 提供支持	11
6.3 开展运行	11
7 评价方法	11
7.1 评价准则与评价指标	11
7.2 评价流程	12
8 改进机制	13
8.1 分析比较评价结果	13
8.2 制定改进目标和实施改进措施	13
8.3 验证改进效果并持续改进	13
附 录 A （资料性） 评价指标	14
附 录 B （资料性） 可选用的评价指标	17
附 录 C （资料性） 城市分类方法	19

附录 D	(规范性) 内部高质量发展水平指数计算方法	20
D.1	内部评价指标基准值确定	20
D.2	内部高质量发展水平指数计算	20
附录 E	(规范性) 外部高质量发展水平指数计算方法	21
E.1	外部评价指标基准值确定	21
E.2	外部高质量发展水平指数计算	21
参 考 文 献		22

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由北京中视高质科技有限公司提出。

本文件由中国质量检验协会归口。

本文件起草单位：

本文件主要起草人：

引 言

随着全球城市化进程的加速，城市已成为集聚人口、资源和经济活动的主要载体。在中国，城市的战略地位愈加突出，特别是在“十四五”规划和2035年远景目标中，明确提出要推动城市高质量发展。

我国城镇化已进入以质量为核心的新阶段，但部分城市仍存在发展模式粗放、治理碎片化、公共服务不均等问题。通过提升城市发展质量，优化资源配置，城市能够实现更高效、更绿色、更智慧、更宜居和更韧性的目标。此外，随着居民生活水平的提高，公众对于宜居环境、优质公共服务和社会保障的需求也在不断增加，城市高质量发展不仅是经济和社会发展的要求，也是满足人民美好生活需要的重要手段。

本文件基于“目标-路径-验证”逻辑，提出城市高质量发展的基本原则、核心领域与要求、实施路径、指标体系及评价机制，旨在为城市提供全周期管理工具，推动政策从“纸面要求”向“落地实践”转化。

城市高质量发展实施指南

1 范围

本文件确立了城市高质量发展的总体规划实施流程，描述了城市高质量发展评价方法及改进机制。

本文件适用于城市高质量发展的规划、建设、运营与更新的全流程管理，为政府部门、规划机构、第三方评估单位提供技术指引。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 33356 新型智慧城市评价指标

GB/T 40482 城市发展质量评价指标

3 术语和定义

GB/T 33356和GB/T 40482界定的以及下列术语和定义适用于本文件。

3.1

高质量发展 high quality development

以创新、协调、绿色、开放、共享为核心提升发展的综合质量效益。

3.2

组织 organization

城市内负责实施城市管理运营的实体或机构。

注：组织包括但不限于地方政府、社区、个体经营者、公司、集团公司、商行、企事业单位、政府机构、合股经营的公司、公益机构、社团，或上述单位中的一部分或结合体，无论其是否具有法人资格、国营或私营。

3.3

相关方 interested party

能够影响决策或活动、或受其影响的个人或组织。

3.4

基准值 benchmark value

测量时的起算标准值。

3.5

韧性 resilience

城市对复杂变化环境的适应能力。

3.6

文化服务 culture services

为提高人类生活质量提供的非物质服务。

注：如精神享受、灵感激发、旅游观光、休闲娱乐和美学体验等。

3.7

城市 city

以非农产业和非农业人口聚集为主要特征的居民点。

注：包括按国家行政建制设立的市和镇。

[来源：GB/T 50280-1998，定义2.0.2，有修改]

3.8

韧性城市 resilient city

能够抵御、适应灾害与风险，并能在遭受冲击后迅速恢复基本功能和结构的城市。

[来源：GB/T43652-2024，定义3.1，有修改]

3.9

智慧城市 smart city

运用信息通信技术，整合城市管理系统，实现信息共享与业务协同，提升城市治理与公共服务智慧化水平的城市形态。

[来源：来源：GB/T37043-2018，定义3.1]

3.10

城市生态系统生产总值 city gross ecosystem product 【生态系统服务价值】

生态系统的生产状况与价值。

注：包括自然生态系统为人类福祉所提供的产品和服务价值以及通过城市规划、城市管理、城市建设等方式对人居环境进行维护和提升所创造的生态价值。

3.11

城市群 city group

在特定地域范围内，一般至少以3个以上城市为构成单元，依托交通通信等基础设施网络所形成的空间组织紧凑、经济联系紧密、生态环境保护协同、并最终实现高度同城化和高度一体化的城市群体。

3.12

城市高质量发展 city high quality development

以创新、协调、绿色、开放、共享为核心，实现城市经济效率、生态环境、社会公平、文化服务、安全韧性、治理效能的系统提升。

3.13

高质量发展水平指数 index of high quality development

反映城市高质量水平的综合指标。

4 原则

4.1 科学规划

城市在高质量发展中应基于自身资源禀赋和发展阶段，制定科学可行的高质量发展规划，并动态优化。

4.2 目标引领

量化高质量发展核心要求，避免重规模轻质量。

4.3 创新驱动

强化科技赋能，推动城市产业升级，推动城市内生产与生活活动的绿色化与数字化转型。

4.4 协同推进

打破部门壁垒、地域壁垒，明确政府、企业、公众的责任分工，建立协作、分工及共享机制，促进产业升级、生态环境治理、公共服务等领域的政策集成与资源统筹。

4.5 生态优先

严守生态保护红线，落实2060年碳中和目标，增加城市生态系统生产总值，持续推动生态环境的改善。

4.6 民生为本

完善公共服务，建设宜居城市、韧性城市，促进包容性增长。

4.7 传承文化

保护历史文化遗产，传承城市文脉，推动文化服务产业创新发展。

4.8 智慧治理

依托数字技术提升智慧城市的管理服务效能与范围，并进行持续评估和动态优化。

5 核心领域

5.1 创新发展

依托资源禀赋和区位条件，确定城市规模、开发强度、人口密度，增强科技创新、先进制造业、现代服务业资源配置，加快产业结构升级，培育发展特色优势产业，不断提高城市经济体量和居民收入

5.2 协调发展

统筹城市生产空间、生活空间和生态空间,增强城市内部布局的合理性,提升城市宜居性;以城市所在城市群为依托,建立城市间协调发展机制,优化城市群内部产业结构,推动城市群一体化发展;完善城乡统一的要素市场体系,促进农业转移人口市民化,推动城乡融合、区域协调发展;提高城市公共文化服务效能,推进城市文化保护与创新。

5.3 绿色发展

对城市山水林田湖草沙进行一体化保护和系统治理,推动能源清洁低碳利用,推广低碳生产、生活方式,改善城市区域的生态环境,提升生态系统质量和稳定性,提高城市生态系统生产总值。

5.4 开放发展

推进建设适合吸引境外先进企业、专业服务机构开展生产经营工作的营商环境;增强城市特色产业的国际竞争力,扩大国际贸易;扩大国际人文交流。

5.5 共享发展

推进城市基础设施建设、公共服务共享,提升城市公共服务品质和效率;提升城市运行安全保障水平,建设安全城市、韧性城市。

5.6 数字化与智慧城市

推动城市网络、数字基础设施建设，为城市组织和相关方数字化转型和智慧城市提供基础平台和能力；提升城市发展智慧管理服务水平与效率。

6 实施路径

6.1 建立目标

组织应在第5章确定的城市高质量发展核心的领域与要求的基础上，通过相关方的透明参与建立下述相关职能和层次上的城市高质量发展目标：

- 应与城市的高质量发展政策一致；
- 应是可衡量的；
- 宜考虑适用的要求；
- 应是能监测的；
- 应是能沟通的；
- 应是能适当更新的。

组织应保留城市高质量发展目标的记录信息。

6.2 提供支持

6.2.1 组织应统筹配置自然资源、财政资金、人力资源、技术资源及运营资源，支撑高质量发展项目实施。资源包括但不限于：

- 公共财政与市场资本；
- 专业技术人才与社区志愿者；
- 信息基础设施与公共服务平台；
- 文化遗产与生态资源。

6.2.2 组织应采取下述活动：

- 明确在其控制下开展工作，并影响其可持续发展绩效的人员所必须具备的能力；
- 确保这些人具有适当的教育、技能、培训或经验；
- 适当时，采取措施获得必要能力，并评价上述措施的有效性；
- 保留适当的文件信息作为证据。

注：措施可能包括：担保培训、指导或重新安排已雇人员、或雇佣、签约有能力的人员。

6.3 开展运行

6.3.1 组织应计划、实施、控制所需过程，以满足 6.1 中确定的目标和实施的活动的：

- 建立整个过程的指标；
- 依据指标控制整个过程；
- 保留必要的文件信息，以证实整个过程是按计划执行的。

控制计划内的变化，回顾非预期变化的结果，必要时采取行动缓和不利影响。

6.3.2 组织应确保战略、规划、项目、计划和服务的一致性，并应定期评价目标略、规划、项目、计划和服务是否有助于实现城市确定的核心领域事项，包括第 4 章提出的高质量发展基本原则和第 5 章提出的高质量发展核心领域。

7 评价方法

7.1 评价准则与评价指标

7.1.1 评价准则

评价以反映城市高质量水平为准则，指导城市高质量发展方面的绩效。所有指标应以年度为基础，指标可以跨连续多个整年度。近三年（含设立不足三年）无较大及以上安全、环保、质量等事故。

7.1.2 评价指标

本文件城市高质量发展水平评价指标包括创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展、数字化与智慧城市6个类别评价指标。供选择参考的指标见附录A，根据数据获取情况，可选择使用附录B的评价指标。

7.2 评价流程

7.2.1 评价分类

城市高质量发展水平评价根据评价用户、对象和目的的不同，可分为下述两部分：

- 内部评价，城市内部的管理者将高质量发展水平评价作为管理工具，使用该工具获得可靠的和可验证的信息，以确定高质量相关指标是否满足其所设定的目标；
- 外部评价，城市外部的机构将高质量发展水平评价作为同类城市之间进行比较的工具，使用该工具获得可靠和可验证的信息，以确定不同城市高质量发展水平及其分布情况，从而促进同类城市提高整体高质量发展水平。

注：在进行外部评价时，按照城市规模进行分类评价。城市分类方法见附录C。

7.2.2 评价指标选择

7.2.2.1 指标选择原则

在选择和确定高质量发展水平评价指标时，宜考虑下列因素：

- 城市在资源、环境与发展方面的战略定位；
- 指标的适用性、完整性和可操作性；
- 所需数据的数量、质量和可获取性。

7.2.2.2 内部评价指标选择

应在7.1.2中的6类指标中每类分别选择多项指标进行城市高质量发展水平的评价。宜综合选择反映城市的长期战略及当期重点工作的指标。

可选择7.1.2中6类指标的其中一类指标的多项指标进行该类别城市高质量发展此水平的评价。宜综合选择反映城市对应类别的长期战略及当期重点工作的指标。

7.2.2.3 外部评价指标选择

应在7.1.2中的6类指标中每类分别选择多项指标进行城市高质量发展水平的评价。宜综合选择反映城市及所在城市群的长期战略及当期重点工作的指标。

可选择7.1.2中6类指标的其中一类指标的多项指标进行该类别城市高质量发展水平的评价。宜综合选择反映城市及所在城市群对应类别的长期战略及当期重点工作的指标。

7.2.3 评价指标调整

组织应定期评价所选择的城市高质量发展水平评价指标，以确保指标的科学性、适用性、代表性和整体性。在发生下列情况时，应对高质量展水平评价指标进行调整更新：

- 城市功能调整；

——标准和其他要求变化。

7.2.4 高质量发展水平指数计算

7.2.4.1 内部高质量发展水平指数应按照附录 D 的方法计算。

7.2.4.2 外部高质量发展水平指数应按照附录 E 的方法计算。

8 改进机制

8.1 分析比较评价结果

8.1.1 内部评价结果

内部评价结果应进行以下两方面分析比较：

——将评价指标与评价指标基准值比较分析，以识别城市高质量发展过程中存在的问题，找出发展潜力和方向；

——将连续不同评价期的高质量水平指数比较，以分析城市高质量发展水平的变化，判定城市高质量发展水平。

8.1.2 外部评价结果

外部评价结果应进行以下两方面分析比较：

——将相同规模的城市的的高质量发展水平指数进行排序、比较和分析，以掌握城市高质量发展管理水平及其分布情况，从而促进同类对标、实现整体高质量发展能力的提高；

——将高质量发展水平指数与基准发展水平比较，以判定城市高质量发展水平。

8.2 制定改进目标和实施改进措施

8.2.1 制定改进目标

应根据8.1分析比较的结果，按照6.1设置相应的城市高质量发展的改进目标。

8.2.2 实施改进措施

应按照6.2和6.3对应改进目标采取城市高质量发展的改进措施。。

8.3 验证改进效果并持续改进

改进措施完成后按照第7章验证改进效果并持续改进。

附 录 A
(资料性)
评价指标

表A.1给出了79项评价指标

表 A. 1 评价指标

类别	一级指标	二级指标名称	单位	指标属性
创新发展类	经济发展	人均地区生产总值	万元	正向指标
	经济发展	全员劳动生产率	万元	正向指标
	经济发展	研究与试验发展经费投入强度	%	正向指标
	经济发展	每10亿元地区生产总值发明专利拥有量	件	正向指标
	经济发展	技术合同成交额占地区生产总值比重	%	正向指标
	经济发展	每10万人主导制修订国家标准数	件	正向指标
	经济发展	获得中国质量奖数	个	正向指标
	经济发展	每万家企业法人中高新技术企业数	家 / 万家	正向指标
	经济发展	每10万人市场主体数	户	正向指标
	经济发展	人均货物和服务贸易总额	万元	正向指标
协调发展类	城市建设	单位地区每万元生产总值建设用地使用面积	km ²	正向指标
	城市建设	常住人口城镇化率	%	正向指标
	公共服务	企业开办时间	d	逆向指标
	公共服务	学生人均教育经费	万元 / 人	正向指标
	公共服务	中小学教育师生比	—	正向指标
	公共服务	亿元地区生产总值生产安全事故死亡人数	人	逆向指标
绿色发展类	生态环境	PM2.5年平均浓度	μg/m ³	逆向指标
	生态环境	空气质量优良天数比率	%	正向指标
	生态环境	地表水达到或好于III类水体比例	%	正向指标
	生态环境	万元地区生产总值能耗	tce	逆向指标
	生态环境	万元地区生产总值碳排放	tCO ₂ e	逆向指标
	生态环境	每百家规模以上工业	家	正向指标

类别	一级指标	二级指标名称	单位	指标属性
		企业绿色工厂数		
	生态环境	每万元生产总值固定污染源主要大气污染物排放强度	t	逆向指标
	生态环境	每万元生产总值固定污染源主要水污染物排放强度	t	逆向指标
	生态环境	一般工业固体废物综合利用效率	%	正向指标
	生态环境	每10万人绿地面积	hm ²	正向指标
	生态环境	森林覆盖率	%	正向指标
	生态环境	生态系统生产总值	万元	正向指标
开放发展类	经济发展	人均实际利用外资额	美元	正向指标
	经济发展	外设投资企业单位数	个	正向指标
	经济发展	进出口贸易总额	万元	正向指标
	经济发展	出入境总人数	人	正向指标
共享发展类	城市建设	万人公共汽（电）车拥有量	标台	正向指标
	城市建设	每10万人轨道交通系统公里数	km	正向指标
	城市建设	人均道路面积	m ²	正向指标
	城市建设	民用轿车停车位比	辆	逆向指标
	城市建设	人均公园面积	hm ²	正向指标
	城市建设	建成区排水管道密度	km/km ²	正向指标
	公共服务	人均公共服务支出	万元	正向指标
	公共服务	每千人口医生数	人	正向指标
	公共服务	每千人口护士数	人	正向指标
	公共服务	每千人口医疗机构床位数	张	正向指标
	公共服务	每千名老人拥有养老床位数	张	正向指标
	居民生活	城镇调查失业率	%	逆向指标
	居民生活	城镇居民人均可支配收入	万元	正向指标
	居民生活	城镇居民人均消费支出	万元	正向指标
	居民生活	恩格尔系数	%	逆向指标
	居民生活	个人卫生支出占卫生总费用的比重	%	逆向指标
居民生活	人均寿命	岁	正向指标	

类别	一级指标	二级指标名称	单位	指标属性
	居民生活	城镇居民人均月基本养老保险保障水平	元	正向指标
	居民生活	劳动年龄人口平均受教育年限	年	正向指标
	居民生活	城镇居民人均住房建筑面积	m ²	正向指标
	居民生活	人均接受文化馆服务次数	次	正向指标
数字化与智慧城市类	惠民服务	政务综合服务	分值	正向指标
	惠民服务	交通服务	分值	正向指标
	惠民服务	社保服务	分值	正向指标
	惠民服务	医疗服务	分值	正向指标
	惠民服务	教育服务	分值	正向指标
	惠民服务	就业服务	分值	正向指标
	惠民服务	城市服务	分值	正向指标
	惠民服务	养老服务	分值	正向指标
	惠民服务	无障碍服务	分值	正向指标
	惠民服务	社区服务	分值	正向指标
	精准治理	城市管理	分值	正向指标
	精准治理	公共安全	分值	正向指标
	精准治理	应急管理	分值	正向指标
	精准治理	社会信用	分值	正向指标
	精准治理	基层治理	分值	正向指标
	生态宜居	生态环保	分值	正向指标
	生态宜居	绿色低碳	分值	正向指标
	信息基础设施	信息网络	分值	正向指标
	信息基础设施	时空信息平台	分值	正向指标
	信息基础设施	政务设施	分值	正向指标
	信息资源	共享开放	分值	正向指标
	产业发展	数字经济	分值	正向指标
	信息安全	保密工作	分值	正向指标
	信息安全	密码工作	分值	正向指标
	信息安全	网络安全	分值	正向指标
	信息安全	数据安全	分值	正向指标
	创新发展	体制机制	分值	正向指标
创新发展	改革创新实践	分值	正向指标	
注1: 正向指标数值越高表示绩效越好, 逆向指标数值越低表示绩效越好。				
注2: “分值”类指标宜参照GB/T 33356等国家标准或行业通行评价方法进行评定。				

附录 B

(资料性)

可选用的评价指标

表B.1给出了100项评价指标

表 B.1 评价指标

类别	一级指标	二级指标名称	单位	指标属性
创新发展	经济	城市人均GDP	元	正向指标
	经济	第三产业增加值占GDP比重	%	正向指标
	经济	从业人员占城市人口比重	%	正向指标
	经济	城镇登记失业率	%	逆向指标
	治理	年新增社会组织数	个	正向指标
	通讯与创新	每年新增PCT国际专利申请量	件	正向指标
	通讯与创新	R&D 经费支出占GDP比重	%	正向指标
	通讯与创新	新兴产业增加值占GDP比重	%	正向指标
	通讯与创新	每年新增参与制修订标准数	项	正向指标
	通讯与创新	国家、省、市创新载体累计数	家	正向指标
	通讯与创新	每万名就业人员中研发人员数	-	正向指标
协调发展	住房	棚户区改造套数	套	正向指标
	住房	全市当年保障性住房开工建设筹集数	套	正向指标
	休闲与文化	人均公共文化设施面积	平方米	正向指标
	休闲与文化	人均体育场地面积	平方米	正向指标
	休闲与文化	公共图书馆人均藏书量	册件	正向指标
	休闲与文化	城镇居民人均文化娱乐消费支出	元	正向指标
绿色发展	能源	人均用电量	kWh	正向指标
	能源	居民年均用电量	kWh	正向指标
	能源	年人均电力中断次数	次	逆向指标
	能源	电力中断平均时长	h	逆向指标
	能源	公共建筑年能耗量	kWh/m ²	逆向指标
	能源	单位GDP能耗	吨标准煤	逆向指标
	能源	每万元GDP水耗	m ³	逆向指标
	能源	可再生能源占城市能源消费比重	%	正向指标
	能源	新能源汽车比例	%	正向指标
	环境	细颗粒物 (PM2.5) 年平均浓度	μg/m ³	逆向指标
	环境	可吸入颗粒物 (PM10) 年平均浓度	μg/m ³	逆向指标
	环境	二氧化氮 (NO2) 年平均浓度	μg/m ³	逆向指标
	环境	二氧化硫 (SO2) 年平均浓度	μg/m ³	逆向指标
	环境	臭氧日最大8小时平均浓度达到二级标准 天数比例	%	逆向指标
	环境	全市环境空气质量优良率	%	正向指标
	环境	区域环境噪声达标率	%	正向指标
	环境	本地植物指数	-	正向指标
	安全	灾害性天气预警平均时效	min	逆向指标
	固体废物	生活垃圾分类和减量达标小区覆盖率	%	正向指标
	固体废物	年人均生活垃圾清运量	t	正向指标
	固体废物	生活垃圾焚烧处理率	%	正向指标
	固体废物	生活垃圾资源化率	%	正向指标
	固体废物	危险废物综合利用率	%	正向指标
	固体废物	工业固体废物综合利用率	%	正向指标
	城市规划	全市绿道密度	km/km ²	正向指标
	城市规划	建成区绿化覆盖率	%	正向指标
	废水	污水管网覆盖率	%	正向指标
	废水	城市生活污水处理率	%	正向指标
	废水	污水处理厂日污水处理设计规模	10 ⁴ t	正向指标

类别	一级指标	二级指标名称	单位	指标属性	
	废水	再生水利用率	%	正向指标	
	水与卫生	水功能区水质达标率	%	正向指标	
	水与卫生	人均日用水量	L	正向指标	
	水与卫生	人均日生活用水量	L	正向指标	
	水与卫生	供水管网漏损率	%	逆向指标	
	水与卫生	每平方公里卫生设施数	个	正向指标	
	经济	每千人拥有商事主体数	户	正向指标	
开放发展	治理	女性当选市级官员的比率	%	正向指标	
	治理	女性占公务员总人数比重	%	正向指标	
	治理	每10万人公务员贪污贿赂批捕数	-	逆向指标	
	治理	每10万人当地公务员数	-	逆向指标	
	经济	低保人口占城市户籍人口比重	%	正向指标	
共享发展	教育	全市普惠园比例	%	正向指标	
	教育	小学生师比	-	正向指标	
	教育	全市高中毛入学率	%	正向指标	
	教育	每10万人获得大专及以上学历人数	-	正向指标	
	财政	偿债率	%	正向指标	
	财政	固定资产投资额占全市财政支出比重	%	正向指标	
	财政	重点民生支出占政府财政支出比重	%	正向指标	
	火灾与应急响应	每10万人消防员数	-	正向指标	
	火灾与应急响应	每10万人火灾死亡人数	-	逆向指标	
	火灾与应急响应	每10万人自然灾害死亡人数	-	逆向指标	
	火灾与应急响应	火灾报警响应时间	s	逆向指标	
	健康	人均预期寿命	岁	正向指标	
	健康	每万人拥有医院病床数	张	正向指标	
	健康	每万人拥有医生数	-	正向指标	
	健康	婴儿死亡率	‰	逆向指标	
	健康	每10万人注册护士数	-	正向指标	
	健康	每10万人精神科医生数	-	逆向指标	
	健康	每10万人自杀死亡数	-	逆向指标	
	安全	每10万人警务人员数	-	正向指标	
	安全	每10万人命案立案数	件	逆向指标	
	安全	每10万人侵犯财产罪数	件	逆向指标	
	安全	每10万人暴力案件立案数	件	逆向指标	
	安全	报警响应时间	s	逆向指标	
	安全	亿元GDP生产安全事故死亡率	%	逆向指标	
	安全	突发事件预警信息发布平均覆盖率	万人/次	正向指标	
	安全	食品和食用农产品安全抽检覆盖率	%	正向指标	
	交通	每10万人轨道交通线路长度	公里	正向指标	
	交通	每10万人轻型公共交通运营线路总长度	公里	正向指标	
	交通	公交日均客运量	万人/天	正向指标	
	交通	人均拥有私人汽车数	辆/人	正向指标	
	交通	公交机动化出行分担率	%	正向指标	
	交通	每10万人交通死亡人数	人	逆向指标	
	交通	民用航空通达性	-	正向指标	
	交通	公交站点500米覆盖率	%	正向指标	
	治理	行政许可事项网上全流程办理率	%	正向指标	
	数字化与智慧城市	治理	行政许可事项网上办结率	%	正向指标
		健康	居民电子健康档案建档率	%	正向指标
		通讯与创新	每10万人互联网宽带用户数	-	正向指标
		通讯与创新	每10万人移动电话用户数	-	正向指标
		通讯与创新	光纤入户率	%	正向指标
		通讯与创新	每年新增专利数	件	正向指标

注1：正向指标数值越高表示绩效越好，逆向指标数值越低表示绩效越好。

注2：“分值”类指标宜参照GB/T 33356等国家标准或行业通行评价方法进行评定。

附录 C
(资料性)
城市分类方法

城市高质量发展水平评价按照城市人口规模，可采取以下分类方法。

- a) 小城市，城区常住人口小于等于 50 万；
- b) 中等城市，城区常住人口大于 50 万，小于等于 100 万的城市；
- c) 大城市，城区常住人口大于 100 万，小于等于 500 万的城市；
- d) 特大城市，城区常住人口大于 500 万，小于等于 1000 万的城市；
- e) 超大城市，城区常住人口 1000 万以上的城市。

附录 D

(规范性)

内部高质量发展水平指数计算方法

D.1 内部评价指标基准值确定

在确定城市内部高质量发展水平评价指标基准值时，可以采用以下方法。

- 选择某一年作为基准年。选择的依据是该年度发展情况体现了城市当前的实际情况，各领域发展水平正常，没有发生重大的事故，统计数据齐全、真实可靠，具有典型性和代表性。
- 将城市前3年~5年的发展情况进行汇总，了解发展水平的变化情况，以年平均水平作为内部高质量发展水平评价指标的基准值。
- 参照相关发展规划和考核办法。
- 对标同类可比的平均值。
- 建立模型，进行科学预测和估算。

D.2 内部高质量发展水平指数计算

内部高质量发展水平指数计算步骤如下。

a) 评价指标的评价值可按公式 (D.1) 和公式 (D.2) 计算：

$$\text{正向指标: } B_{j/i} = \frac{A_i - V_{j/i}}{V_{j/i}} \dots\dots\dots (D.1)$$

$$\text{逆向指标: } B_{j/i} = \frac{V_{j/i} - A_i}{V_{j/i}} \dots\dots\dots (D.2)$$

式中：

$B_{j/i}$ ——内部评价中第*i*项高质量发展水平评价指标评价值；

A_i ——报告期内，第*i*项高质量发展水平评价指标实际值；

$V_{j/i}$ ——内部评价中第*i*项高质量发展水平评价指标基准值。

b) 通过对各高质量发展水平评价指标评价值进行加权并求和计算，得出城市高质量发展水平指数，计算方法见公式 (D.3)

$$VI_{j/y} = \sum_{i=1}^m B_{j/i} \times W_{j/i} \dots\dots\dots (D.3)$$

式中：

$VI_{j/y}$ ——内部评价中高质量发展水平指数；

$B_{j/i}$ ——内部评价中第*i*项高质量发展水平评价指标评价值；

$W_{j/i}$ ——内部评价中第*i*项高质量发展水平评价指标权重；

m ——内部评价中高质量发展水平评价指标的数量。

c) 高质量发展水平评价指标的权重应结合城市发展政策、目标确定。内部高质量发展水平评价指标的权重可采用层次分析法、专家咨询法、相关系数法等方法确定。

附录 E

(规范性)

外部高质量发展水平指数计算方法

E.1 外部评价指标基准值确定

在确定城市外部高质量发展水平评价指标基准值时，需要考虑的因素与计算方法如下：

- a) 宜分别对不同规模的城市和确定高质量发展水平评价指标基准值；
- b) 城市高质量发展水平评价指标基准值可采用取平均值的方法计算，见公式 (E.1)：

$$V_{\text{外}i} = \left(\sum_{j=1}^n A_{ij} \right) / n \quad \text{..... (E.1)}$$

式中：

$V_{\text{外}i}$ ——外部评价中某一规模城市的第*i*项高质量发展水平评价指标基准值；

A_{ij} ——报告期内，第*j*个参评城市第*i*项高质量发展水平评价指标实际值；

n ——外部评价中参评城市的数量。

E.2 外部高质量发展水平指数计算

内部高质量发展水平指数计算步骤如下。

- a) 评价指标的评价值可按公式 (E.2) 和公式 (E.3) 提供的方法计算：

$$\text{正向指标: } B_{\text{外}ij} = \frac{A_{ij} - V_{\text{外}i}}{A_{i\max} - A_{i\min}} \quad \text{..... (E.2)}$$

$$\text{逆向指标: } B_{\text{外}ij} = \frac{V_{\text{外}i} - A_{ij}}{A_{i\max} - A_{i\min}} \quad \text{..... (E.3)}$$

式中：

$B_{\text{外}ij}$ ——外部评价中第*j*个参评城市第*i*项高质量发展水平评价指标评价值；

$A_{i\max}$ ——城市第*i*项高质量发展水平评价指标实际值中的最大值；

$A_{i\min}$ ——城市第*i*项高质量发展水平评价指标实际值中的最小值。

- b) 通过对各高质量发展水平评价指标评价值进行加权并求和计算，得出城市高质量发展水平指数，计算方法见公式 (E.4)

$$VI_{\text{外}j} = \sum_{i=1}^m B_{\text{外}ij} \times W_{\text{外}i} \quad \text{..... (E.4)}$$

式中：

$VI_{\text{外}j}$ ——外部评价中第*j*个参评城市高质量发展水平指数；

$B_{\text{外}ij}$ ——外部评价中第*j*个参评城市第*i*项高质量发展水平评价指标评价值；

$W_{\text{外}i}$ ——外部评价中第*i*项高质量发展水平评价指标权重；

m ——外部评价中高质量发展水平评价指标的数量。

- c) 外部高质量发展水平评价指标的权重方法应结合城市群发展规划、城市发展政策、城市发展目标确定。外部高质量发展水平评价指标的权重可采用层次分析法、专家咨询法、相关系数法等方法确定。

参 考 文 献

- [1] GB/T 36620-2018 面向智慧城市的物联网技术应用指南
 - [2] GB/T 36749-2018 城市可持续发展—城市服务和生活品质的指标
 - [3] GB/T 41152-2021 城市和社区可持续发展 低碳发展水平评价导则
 - [4] GB/T 43652-2024 城市和社区可持续发展 韧性城市指标
 - [5] ISO 37101:2016 Sustainable development in communities — Management system for sustainable development — Requirements with guidance for use
 - [6] 中共中央办公厅 国务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见
 - [7] 国家新型城镇化规划（2021—2035年）
 - [8] 城市标准化行动方案（2023年六部门联合发布）
 - [9] 深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划
 - [10] 联合国可持续发展目标（SDG 11）
-

附件 2

团体标准征求意见表

单位名称或 专家姓名			单位盖章或 专家签名	
联系人			联系方式	
标准名称		城市高质量发展实施指南		
序号	章节	修改意见	具体理由	
备注：修改意见和具体理由，可另附相关说明				

本团体标准编制工作组联系人： 闫伟， 手机：18612301727， 邮箱：15079277@qq.com。

抄送：本协会会员工作部，本协会存档（2）。

中国质量检验协会

2026年1月28日印发
