# 广东省质量发展促进全团体标准《产业链质量提升实施导则》编制说明

### 一、编制背景

产业链供应链是工业经济的命脉, 提升产业链供应链韧性、 安全水平和质量竞争力, 既是实现经济高质量发展的内在要求, 也是确保经济安全稳定的重要基础。习近平总书记高度重视产 业链供应链的竞争力和安全性,在多个场合提及产业链供应链 问题,强调"产业链、供应链在关键时刻不能掉链子,这是大国 经济必须具备的重要特征"。党的二十大报告指出,要坚持以推 动高质量发展为主题, 把实施扩大内需战略同深化供给侧结构 性改革有机结合起来,着力提升产业链供应链韧性和安全水平。 党的二十届三中全会指出,要健全因地制宜发展新质生产力体 制机制, 健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。2025年 《政府工作报告》强调,加快制造业重点产业链高质量发展, 强化产业基础再造和重大技术装备攻关。《质量强国建设纲要》 明确要求"到 2025 年,制约产业发展的质量瓶颈不断突破,产 业链供应链整体现代化水平显著提高"。

2024年以来,为贯彻落实党中央决策部署,加强质量支撑和标准引领,市场监管总局深入开展质量强链工作,目前我国各地绘制质量图谱 432 份,编制质量问题清单 1758 份,聚焦制

约产业链高质量发展的堵点卡点,实施重点攻关项目 1746 个,解决质量问题 6756 个,取得显著成效。但当前,质量强链工作的实施路径尚处于摸索阶段,缺乏总体性、整体性规划,各部门间的协同配合不足,协同推行质量技术攻关的机制和模式仍有待进一步探索,甚至存在部分地区、部分企业对质量强链工作重视程度不高、不知如何开展质量强链工作等现实问题。

此外,"十五五"即将开局,新形势新任务新要求赋予质量强链新的时代意义,产业链质量提升不仅关乎单一产品或服务的质量改进,更是涉及整个产业链上下游企业协同创新、共同发展的系统性工程,要将其作为推动经济高质量发展的重要抓手、建设现代化产业体系的核心支撑、大力发展新质生产力的战略举措。在此背景下,《产业链质量提升实施导则》应运而生,旨在为各级政府部门、产业链上下游企业以及质量技术服务机构提供一套全面、系统、实用的操作指引,助力产业链质量提升工作走深走实。

# 二、编制目的及意义

为全面贯彻落实《质量强国建设纲要》《关于质量基础设施助力产业链供应链质量联动提升的指导意见》等政策文件要求,中国航空综合技术研究所牵头起草了团体标准《产业链质量提升实施导则》,其核心目的在于提供一个系统性、通用性、可操作性的产业链质量提升框架和指南。一是解决企业或组织"想提升但不知从何入手"的难题,导则系统阐述产业链质量提升

的基本原则、关键环节、实施步骤和通用方法,将抽象的质量管理理念转化为具体的行动路径。二是明确主体责任与协同机制,导则清晰界定产业链链主企业、配套企业、质量技术机构、行业协会乃至政府部门在质量提升过程中的角色、责任和协同方式,打破"信息孤岛"和"责任壁垒"。三是促进先进经验共享与最佳实践推广,将不同行业、不同地区在产业链质量协同管理、质量瓶颈攻关、标准协同等方面的成功经验和模式进行提炼、总结和标准化,形成可复制、可推广的通用模板,降低整个社会的试错成本,加速优秀实践的普及。

导则编制发布的意义在于三个层面: 在微观企业层面,帮助特别是中小企业精准对接链主要求,降低质量成本,提升核心竞争力,顺利融入高端供应链。在中观产业层面,通过促进上中下游标准互认、质量共治,有效增强产业链的韧性与安全水平,助力打造"中国精品"的集体品牌优势,防范"内卷式"竞争。在宏观国家层面,该导则是建设"质量强国"的战略延伸和具体抓手,通过夯实产业基础能力,推动经济质量变革,为构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局奠定坚实基础,最终提升国家在全球产业链中的话语权和整体竞争力。因此,《产业链质量提升实施导则》的编制具有重要而深远的意义,将为各类组织系统开展产业链质量提升提供科学的方法论和行动指南,是推动高质量发展的关键举措。

### 三、标准编制原则

本标准紧密结合产业链发展的实际情况,广泛吸纳国内外质量管理的先进理念和实践经验,围绕产业链质量提升的基本原则、实施指南、绩效评价与改进等方面进行全面、系统的规范,力求做到理论与实践相结合、宏观与微观相贯通,主要编制原则如下:

- 1.战略引领,需求牵引。导则的编制紧密围绕和服务于国家"质量强国""制造强国"等重大战略,确保内容具有高度的战略契合性。同时,要坚持从当前产业链质量提升面临的真实痛点和难点出发,内容设计要服务于企业、产业提升质量和效率的内在需求,确保导则"有用""管用",避免脱离实际的"空中楼阁"。
- 2.协同共治,主体明确。产业链质量提升是系统工程,需要多方参与。导则必须明确产业链链主企业、配套企业、行业协会、科研机构、检测认证机构等各类主体的定位、责任和权利。着力构建"链主"带动、多方协同、利益共享的责任共同体和治理机制。
- 3.注重实操,实践优先。导则的落脚点是"实施"。文本应避免过于理论化和学术化,要提供清晰的实施路径、具体的工具方法(如评估模型、协同平台构建指南、最佳实践案例等),让使用者能够"按图索骥""看得懂、学得会、用得上",便于在实践中推广应用和持续改进。

4.动态开放,持续改进。编制工作需放眼未来,充分考虑新技术对产业链质量提升带来的深刻影响,内容应具有一定的前瞻性,引导产业向高端化、智能化方向演进。此外,标准体系应是一个开放、动态的系统,为未来吸纳新的最佳实践、适应新发展要求预留空间,便于后续修订和完善。

### 四、标准编制过程

- 1.2025 年 4 月成立标准起草小组,明确了标准编制任务和工作计划,公开征集参编单位。
- 2.2025年5月-6月,标准起草小组广泛收集相关国内标准、 国内外文献等资料,于2025年7月完成《产业链质量提升实施 导则》团体标准框架的起草。
- 3.2025年8月-9月,标准起草小组正式立项团体标准《产业链质量提升实施导则》。
- 4.2025年9月-10月,标准起草小组组织了内部研讨会,对标准的框架及内容逐一进行了讨论,标准起草小组根据商讨意见,形成《产业链质量提升实施导则》初稿。
- 5.2025年10月,标准起草小组组织了专家研讨会,组织相关的专家、企业代表等对标准初稿内容逐一进行了讨论,标准起草小组根据各位专家及企业代表的意见,进一步修订完善形成标准征求意见稿。

# 五、标准编制内容

## 1.适用范围

本文件规定了产业链质量提升的基本原则、实施指南、绩效评价与改进等内容。

本文件适用于政府部门、链主企业、科研院所、行业协会、 质量技术机构等组织开展产业链质量提升工作。

### 2.规范性引用文件

列出了本标准引用的主要标准。

### 3.术语和定义

根据对标准理解的需求,本标准界定了"产业链""产业链质量""链主企业""骨干企业""质量技术机构""质量攻关"等术语和定义。

### 4.基本原则

包括需求牵引,问题导向;链式思维,协同合作;开放共享,引领带动等。

# 5.实施指南

规定了总则、组建质量创新联合体、绘制产业链质量图谱、 形成产业链质量问题库、制定产业链质量攻关库、构建产业链 质量攻关成果共享库等方面的内容,形成"一体一图三库"的 闭环工作范式,确保产业链质量提升工作有序推进、取得实效。

# 6.绩效评价与改进

规定了总结工作实施情况、制定绩效评价方法、开展绩效评价与改进等方面的内容。

# 7.附录

本标准共有10个附录,分别是质量创新联合体组建申请表示例、产业链质量图谱示例、产业链质量问题库示例、产业链质量问题严重度评估模型示例、产业链质量攻关库示例、产业链质量攻关项目任务书示例、产业链质量攻关成果入库信息表示例、成果共享许可协议示例、产业链质量提升工作总结汇总表示例、产业链质量提升绩效评价指标体系示例。