|  |  |
| --- | --- |
| ICS | 03.120.10 |
| CCS | |  | | --- | | D:\000000部门项目\09标准化插件开发\程序源代码\StandardEditor_ShanDongKeXieYuan\团标首页面字母T.pngD:\000000部门项目\09标准化插件开发\程序源代码\StandardEditor_ShanDongKeXieYuan\团标首页面字母T后面的反斜杠.png XZBX |   B 02 |

西安市质量与标准化协会团体标准

T/XZBX 0076—2025

农业经济管理中农村集体经济组织

运营效率评价规范

Specification for evaluation of operational efficiency of rural collective economic organizations in agricultural economic management

2025 - 09 - XX发布

2025 - 09 - XX实施

西安市质量与标准化协会  发布

目次

[前言 III](#_Toc206187191)

[引言 V](#_Toc206187192)

[1 范围 1](#_Toc206187193)

[2 规范性引用文件 1](#_Toc206187194)

[3 术语和定义 1](#_Toc206187195)

[4 总体原则 2](#_Toc206187196)

[5 评价准备 3](#_Toc206187197)

[6 数据收集与处理 3](#_Toc206187198)

[7 评价指标体系与方法 4](#_Toc206187199)

[8 评价实施 6](#_Toc206187200)

[9 结果分析与应用 6](#_Toc206187201)

1. 前言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由西安市质量与标准化协会提出并归口。

本文件起草单位：日照市东港区农业农村局。

本文件主要起草人：陈 曦。

1. 引言

农村集体经济组织是我国农村经济社会发展的重要基础力量，在推动农业现代化、促进农民增收、优化农村资源配置等方面发挥着关键作用。随着乡村振兴战略的深入实施，农村集体经济组织的运营效率直接关系到资源利用效益、产业发展质量以及农民获得感与满意度。

在实践中，不同地区、不同类型的农村集体经济组织在组织结构、经营模式、资源禀赋等方面差异较大，导致其运营效率存在明显差异。科学、系统地开展运营效率评价，有助于发现制约组织发展的瓶颈，促进管理优化、资源配置合理化和可持续发展能力提升。同时，统一的评价规范有助于评价方法的标准化、数据的可比性以及评价结果的公信力。

本文件结合农业经济管理理论与农村集体经济组织运行实践，构建了涵盖经济效益、资源利用效率、社会效益和可持续发展能力等多维度的评价体系，旨在为各级管理部门、研究机构、第三方评价机构及农村集体经济组织自身提供统一、科学、可操作的运营效率评价依据。

农业经济管理中农村集体经济组织

运营效率评价规范

* 1. 范围

本文件规定了农村集体经济组织运营效率评价的评价准备、数据收集与处理、评价指标体系与方法、评价实施、结果分析与应用等内容。

本文件适用于农业经济管理中对农村集体经济组织运营效率的评价工作，包括日常管理性评价、专项调查性评价和第三方独立评价。其他类型的农村经济组织可参照执行。

* 1. 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 3533.1—2017 标准化效益评价 第1部分：经济效益评价通则

GB/T 19000—2016 质量管理体系 基础和术语

GB/T 19001—2016 质量管理体系 要求

GB/T 19024—2025 质量管理体系 面向质量结果的组织管理 实现财务和经济效益的指南

GB/T 24040—2008 环境管理 生命周期评价 原则与框架

GB/T 34803—2017 农业社会化服务 分类

GB/T 45889—2025 农业社会化服务 土地托管服务评价准则

* 1. 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

农村集体经济组织 rural collective economic organization

由农村集体成员共同投资、共同经营、共同收益并依法登记成立的经济实体。

运营效率 operation efficiency

在一定资源投入条件下，农村集体经济组织实现经济、社会和生态综合效益的能力。

经济效益 economic benefit

农村集体经济组织在一定时期内生产经营活动所获得的经济收益与投入资源的比值。

资源利用效率 resource utilization efficiency

农村集体经济组织在生产经营过程中对土地、资金、劳动力等资源的利用程度和产出水平。

可持续发展能力 sustainable development capacity

农村集体经济组织在保持经济稳定增长的同时，合理利用资源、保护生态环境、提升社会效益的综合能力。

* 1. 总体原则
     1. 经济效益优先原则

在评价中，应重点关注农村集体经济组织的经济收益与投入资源的匹配程度，以经济效益作为衡量运营水平的重要基础。

评价过程中，应结合产值增长率、利润总额、资产回报率等指标，全面反映组织的经济发展状况和盈利能力，同时考虑地区经济差异，确保评价结果客观合理。

* + 1. 资源高效利用原则

农村集体经济组织的运营效率不仅取决于经济产出，还取决于资源的投入与利用效率。在评价中，应重点考察土地、资金、劳动力等核心资源的使用状况，推动组织通过科学管理、技术创新和制度优化，实现资源的高效配置和可持续利用。

* + 1. 社会效益兼顾原则

运营效率评价应在关注经济指标的同时，兼顾组织对农村社会发展的贡献，包括促进就业、改善基础设施、提升农民收入和生活质量等方面。评价应体现集体经济组织在推动乡村公共服务、社会稳定与农民幸福感方面的作用。

* + 1. 可持续发展原则

应将可持续发展的理念贯穿于评价全过程，综合考察经济、社会和生态三方面的协调性。评价应关注组织在资源节约、生态保护、产业升级等方面的能力与成效，鼓励建立长期发展战略，提升应对市场变化和风险的能力。

* + 1. 数据真实与方法科学原则

评价过程应以真实、完整、可验证的数据为基础，选取科学、合理的评价方法和模型，确保评价结果的准确性与可重复性。评价机构应严格遵守数据保密制度，保护被评价组织的商业秘密和敏感信息。

* 1. 评价准备
     1. 评价方案制定

在开展评价前，应由评价机构或组织委托方制定详细的评价方案。评价方案应明确评价目的、适用范围、主要指标、数据来源、评价方法、时间安排和人员分工等内容。

必要时可包括以下要点：

1. 确定评价目标和重点，例如经济效益、资源利用效率、社会效益等权重分配；
2. 明确评价对象的类型与数量，确保样本具有代表性；
3. 制定数据收集计划，包括数据种类、收集方法和时间节点；
4. 选定科学的评价方法和模型，并进行适用性论证。
   * 1. 评价组织与人员分工

应建立由评价专家、数据采集人员、统计分析人员及质量控制人员组成的评价工作组。工作组应明确职责分工，确保各环节高效衔接和信息顺畅传递。评价人员应具备相应的专业背景和实践经验，并在正式工作前接受必要的培训。

* + 1. 数据采集准备

在数据采集前，应完成评价对象的基本信息核实、联系协调和数据采集工具（如调查问卷、访谈提纲、数据记录表等）的设计与测试。对于涉及财务、经营等敏感信息的，应与评价对象签署保密协议。

* + 1. 资料准备

应收集和整理评价所需的基础资料，包括农村集体经济组织的章程、年度财务报表、经营计划、项目实施情况记录、土地和资产登记信息等。这些资料应按照统一格式分类整理，以便数据录入和分析。

评价准备阶段主要任务与控制要点见表1。

1. 评价准备阶段主要任务与控制要点

| 类别 | 控制要点 | 检查方法 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- |
| 评价方案 | 评价目标明确、方法科学、范围合理 | 查阅评价方案文本 | 项目管理组 |
| 人员分工 | 工作组组建完成，职责分工明确 | 查阅工作分工表 | 评价组织单位 |
| 数据准备 | 样本代表性强、数据采集工具设计科学 | 检查问卷、访谈提纲 | 数据采集组 |
| 资料收集 | 基础资料齐全、格式统一 | 检查资料清单与样本文件 | 档案管理组 |
| 保密措施 | 签订保密协议，落实信息保护 | 查阅保密协议与实施记录 | 法务与数据安全组 |

* 1. 数据收集与处理
     1. 数据收集原则

数据收集应遵循真实性、完整性、及时性和可比性原则。在确保评价对象积极配合的前提下，通过多渠道、多方法获取所需数据，避免单一来源导致的偏差。对于涉及隐私或商业秘密的数据，应严格保密。

* + 1. 数据类型与来源

根据农村集体经济组织运营效率评价的需要，收集的数据主要包括以下三类：

1. 经济数据：包括营业收入、利润总额、资产总额、负债总额、投资收益、成本费用等；
2. 社会数据：包括就业人数、成员收入、公共服务投入、社会贡献度等；
3. 生态与资源数据：包括土地利用情况、能源消耗、水资源利用、生态保护投入与成效等。

数据来源可包括组织提供的年度报告、财务报表、统计台账，地方农业经济管理部门的数据库，以及实地调查与访谈。

* + 1. 数据收集方法

应综合运用文献查阅、问卷调查、访谈调研、现场观察和数据接口导出等方法，确保数据的全面性和准确性。对于不同类型数据，应选择最合适的方法收集，并记录数据来源及收集过程。

* + 1. 数据审核与处理

数据收集完成后，应由数据审核小组进行初审和复审，核查数据的一致性、合理性和完整性。对于缺失数据，应记录缺失原因，并采用科学方法进行补充或剔除；对于异常数据，应结合背景调查进行修正。数据处理应包括单位统一、口径调整、时间序列平滑化和必要的标准化转换。

* + 1. 数据存档与安全管理

所有原始数据、处理过程记录和分析结果应分类存档，并建立备份机制。应采用加密存储和权限控制措施，防止数据泄露与篡改。

数据收集与处理阶段控制要点见表2。

1. 数据收集与处理阶段控制要点

| 类别 | 控制要点 | 检查方法 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- |
| 数据收集 | 遵循真实性、完整性、可比性原则 | 查阅数据收集记录 | 数据采集组 |
| 数据类型 | 经济、社会、生态与资源三类数据齐全 | 检查数据清单 | 数据审核组 |
| 收集方法 | 方法多样化，确保适配性与准确性 | 查阅调查方案与记录 | 数据采集组 |
| 数据审核 | 初审、复审机制健全，异常数据处理规范 | 检查审核记录与修正说明 | 数据审核组 |
| 数据安全 | 分类存档、加密存储、权限管理 | 检查数据管理系统与安全日志 | 数据安全组 |

* 1. 评价指标体系与方法
     1. 指标体系构建原则

评价指标体系的构建应遵循以下原则：

1. 系统性：指标应全面涵盖经济、社会和资源生态维度，反映组织整体运营水平；
2. 可操作性：指标应易于理解、易于量化，且数据来源可靠；
3. 可比性：指标口径一致，便于不同时间、不同地区的横向和纵向比较；
4. 动态性：指标体系应可根据政策导向、行业变化和技术进步进行适时调整。
   * 1. 评价指标体系

在构建指标体系时，应注意不同地区的经济发展水平、产业结构和资源禀赋差异，在统一框架下可进行适度调整。为了便于实施，建议采用三级指标结构，包括一级指标、二级指标和具体测量指标。农村集体经济组织运营效率评价指标体系见表3。

1. 农村集体经济组织运营效率评价指标体系

| 一级指标 | 二级指标 | 测量指标（示例） | 指标性质 |
| --- | --- | --- | --- |
| 经济效益 | 收入水平 | 营业收入增长率、经营性收入占比 | 定量 |
| 盈利能力 | 资产收益率、利润总额、成本收益比 | 定量 |
| 资产管理效率 | 流动资产周转率、固定资产利用率 | 定量 |
| 社会效益 | 就业贡献 | 提供就业岗位数、成员人均收入增长率 | 定量/定性 |
| 公共服务投入 | 基础设施建设投入占总收入比、社会公益项目数量 | 定量/定性 |
| 社会满意度 | 成员满意度调查得分 | 定性 |
| 资源与生态效率 | 土地利用效率 | 单位面积产值、土地利用率 | 定性 |
| 能源与水利用效率 | 单位产值能耗、水耗 | 定性 |
| 生态保护成效 | 生态投资占比、生态修复面积、绿色认证项目数量 | 定量/定性 |

* + 1. 评价方法选择

评价方法应根据数据可得性、评价目的和评价对象规模选择，常用方法包括：

1. 数据包络分析法（DEA）：适用于多投入、多产出的效率测算，能综合反映相对效率水平；
2. 熵权法：适用于通过客观赋权确定各指标权重，减少主观因素影响；
3. 层次分析法（AHP）：适用于指标较多且涉及专家判断的综合评价；
4. 综合指数法：适用于各类指标标准化处理后进行加权求和，直观反映综合效率水平。
   * 1. 指标权重确定

指标权重可根据评价目的采用主观赋权、客观赋权或二者结合的方式确定。主观赋权可通过专家咨询、德尔菲法等方式获得，客观赋权可采用熵权法、方差法等统计方法。综合赋权法则可将两种方式的结果加权融合，提高权重分配的科学性。

* + 1. 结果标准化与可比性处理

在进行不同类型指标的综合分析时，应先对原始数据进行标准化处理，消除量纲和量级差异。常用方法包括极差标准化、标准差标准化等。对于不同时间或不同地区的数据，应保持口径一致，并根据价格指数或其他修正系数进行可比性调整。

* 1. 评价实施
     1. 实施流程

评价实施应按既定计划推进，确保各环节紧密衔接。典型流程包括：

1. 前期准备：确认评价对象、收集基础信息、完善数据采集工具；
2. 数据采集：按照统一标准和方法收集经济、社会、资源生态等相关数据；
3. 数据审核：由专门小组进行数据初审、复审，确保数据真实、完整；
4. 数据处理：对原始数据进行标准化、可比性调整和必要的缺失值处理；
5. 指标计算：依据选定的评价方法和权重体系计算各类指标得分；
6. 结果汇总：形成综合得分和分项得分，准备分析与报告。
   * 1. 实施保障

监督工作不仅可以及时发现和纠正实施过程中的偏差，还能通过反馈机制推动评价质量的持续提升。监督应具有如下保障：

1. 人员保障：确保各环节有具备专业能力的人员负责；
2. 技术保障：配备必要的统计分析软件与数据管理平台；
3. 制度保障：建立质量控制制度与应急处理预案。

在具备了人员、技术和制度等方面的充分保障后，评价实施还需要配套的监督机制来确保各项措施得到有效落实。

* + 1. 实施监督

评价实施过程应接受内部监督和必要的外部监督，确保评价工作符合要求并具有公信力。

评价实施阶段关键控制点见表4。

1. 评价实施阶段关键控制点

| 环节 | 关键控制点 | 检查方法 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- |
| 数据采集 | 按标准方法、标准口径采集数据 | 查阅采集记录 | 数据采集组 |
| 数据审核 | 初审、复审制度落实 | 检查审核表 | 数据审核组 |
| 数据处理 | 标准化、可比性调整符合规范 | 查阅处理说明 | 数据分析组 |
| 指标计算 | 权重正确、公式准确 | 核对计算表 | 数据分析组 |
| 结果汇总 | 综合得分与分项得分正确 | 审核结果报告 | 项目管理组 |

* 1. 结果分析与应用
     1. 结果分析方法

评价结果应结合多维度指标进行综合分析，避免仅凭单一得分作出结论。分析过程可从以下方面入手：

1. 纵向分析：将本次评价结果与历史数据进行对比，判断运营效率的变化趋势；
2. 横向分析：与同类地区、同类规模或同类产业的集体经济组织进行对比，确定相对优势和劣势；
3. 结构分析：分解综合得分，分析经济效益、社会效益、资源与生态效率等维度的贡献度和短板；
4. 因果分析：结合定性访谈与背景数据，探讨影响指标表现的内外部因素。
   * 1. 问题诊断与关键瓶颈识别

通过结构性分析，可以找出制约运营效率提升的关键因素。例如：

1. 盈利能力较弱，可能源于经营模式单一或市场拓展不足；
2. 社会贡献度偏低，可能与公共服务投入不足有关；
3. 资源利用率低，可能由于技术水平不足或资源配置不合理。

在诊断时，应结合当地政策环境、产业基础和组织治理水平综合判断。

* + 1. 改进与提升建议

基于问题诊断结果，应提出具有针对性、可操作性和可量化目标的改进建议，确保农村集体经济组织能够在短期内解决主要问题，并在中长期形成持续提升的能力。建议可从以下方面展开：

1. 经济效益方面：优化产品结构，拓展多元化经营渠道，提升资产利用率；
2. 社会效益方面：加大在就业岗位创造、公共服务投入等方面的资源投入，提高成员参与感与满意度；
3. 资源与生态方面：推广节能节水技术，加强生态修复与保护，提高绿色生产水平。
   * 1. 结果应用场景

评价结果可在多种场景中应用：

1. 政策制定参考：政府部门可将结果用于制定扶持政策、财政补贴方案及产业引导规划；
2. 组织内部改进：农村集体经济组织可据此优化内部管理，改进决策机制；
3. 投资与融资依据：金融机构、投资方可将结果作为信用评估和风险判断的重要参考；
4. 绩效考核与激励：可作为集体经济组织领导班子和管理团队绩效考核的依据。
   * 1. 结果公示与反馈机制

在不违反保密规定的前提下，评价结果可通过简报、会议或信息平台向利益相关方公示，以提升透明度和公信力。应建立结果反馈机制，收集被评价组织、主管部门、第三方机构等的意见和建议，持续优化评价体系与实施方法。化评价体系与方法。

为了便于管理部门和组织内部在应用结果时对照执行，可将结果应用的关键环节总结如表5所示。

1. 评价结果应用关键环节与控制要点

| 应用环节 | 控制要点 | 检查方法 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- |
| 政策制定参考 | 结果纳入政策研究与制定过程 | 查阅政策文件、会议记录 | 政府主管部门 |
| 内部管理改进 | 制定改进计划并跟踪落实 | 检查改进方案、实施进度 | 集体经济组织管理层 |
| 投资融资依据 | 结果用于信用评估与风险分析 | 查阅金融评估报告 | 金融机构 |
| 绩效考核与激励 | 将结果纳入管理层绩效考核体系 | 查阅考核方案、评分记录 | 组织人力资源部 |
| 结果反馈机制 | 收集并处理反馈意见，定期优化评价体系 | 查阅反馈记录、改进方案 | 评价实施机构 |

