

《一般工业企业动火作业安全管理规范》

编制说明

团标制定工作组

二零二五年五月

一、工作简况

（一）任务来源

根据 2020 年全国标准化工作要点，大力推动实施标准化战略，持续深化标准化工作改革，加强标准体系建设，提升引领高质量发展的能力。为响应市场需求，需要制定完善的工业企业动火作业安全管理规范标准，满足市场需要。依据《中华人民共和国标准化法》，以及《团体标准管理规定》相关规定，苏州工业园区安全生产联合会决定立项制定《一般工业企业动火作业安全管理规范》团体标准。

（二）编制背景及目的

动火作业是安全生产的关键环节，近几年违规动火作业引发的火灾事故呈高发态势，与这类作业有关的事故占比较大：2023 年 4 月 18 日北京丰台长峰医院火灾事故造成 29 人遇难；2023 年 4 月 17 日浙江金华武义伟嘉利工贸有限公司厂房火灾事故造成 11 人遇难；2022 年 11 月 21 日河南省安阳市文峰区安阳市凯信达商贸有限公司火灾事故造成 42 人遇难。当前，一些企业在动火作业的安全管理方面仍然存在不少问题，如作业管理制度不完善，作业票审批不规范，风险分析不全面，安全措施不落实，人员培训不到位，应急管理能力不足，外包作业管理混乱等。对于化工企业，动火作业在标准《危险化学品企业特殊作业安全规范》（GB30871-2022）中有明确规定，各地也相继出台一系列文件加强对化工企业动火作业的安全管理。但是，对于除了化工企业以外的工业企业群体，动火作业尚无统一的规范要求，如果严格参照《危险化学品企业特殊作业安全规范》，对于一些

生产流程简单的工业企业，过于严苛，反而导致执行起来不具有很好的可操作性。如果仅部分参照，对于企业不太好把握执行的深度，这就给工业企业动火作业管理带来了缺少政策依据的困难。从监督管理角度，也不利于针对工业企业群体进行统一监管。

本次团标的制定具有重要意义，一是填补针对工业企业动火作业安全管理标准规范的空白，为工业企业动火作业安全管理提供合规性依据，发扬苏州工业园区争做排头兵的榜样示范传统，创新实践，推进一般工业企业动火作业安全管理规范化、标准化、制度化，输出园区好的成果经验，发挥示范带头作用。二是推动构建工业企业动火作业安全管理长效机制，提升动火作业风险管理能力。相关标准的制定，要求动火作业前进行风险评估，确保潜在风险提前被识别并管控，并要求建立作业许可制度，这些规定将进一步为工业企业动火作业分级管理、许可证办理、动火作业过程管理、动火作业工器具管理等方面指明方向，助力防范化解风险隐患，压降工业企业由于动火作业引发的安全事故，提升园区整体安全管理水平。三是标准的制定将提高动火作业的安全性和可靠性，减少因作业流程不规范引发的生产安全事故，并且强化应急响应能力，助力工业企业安全可持续发展。。

（三）编制过程

1、起草阶段

2025年3月6日，苏州工业园区安全生产联合会按照“苏州工业园区安全生产联合会关于《一般工业企业动火作业安全管理规范》团体标准立项的公告”要求，成立了标准起草工作组。

工作组对国内一般工业企业动火作业安全管理规范的现状与发展情况进行了全面调研，同时广泛搜集和检索了工业企业动火作业安全管理规范技术资料，并进行了大量的验证。在此基础上编制了《一般工业企业动火作业安全管理规范》标准草案。

2、征求意见阶段

形成标准草案稿之后，起草组召开了多次专家研讨会，从标准框架、标准起草等角度广泛征求多方意见，从理论完善和实际应用方面提升标准的适用性和实用性。经过理论研究和方法验证，明确和规范工业企业动火作业安全管理规范的技术内容。于 2025 年 4 月底提交《一般工业企业动火作业安全管理规范》标准征求意见稿及征求意见稿编制说明，定于 2025 年 5 月初网上公示征求意见稿，广泛征求各方意见和建议。

（四）主要起草单位及起草人所做的工作

本文件由苏州工业园区安全生产联合会等负责起草。

所做的工作：标准工作的总体策划、组织；立项及协调工作组工作；标准文本及编制说明的起草和编写；协助标准文本及编制说明的编写；对国内外相关标准的调研和搜集。

二、 标准编制原则和主要内容

（一）标准制定原则

本文件的制定符合产业发展和市场需要原则，本着先进性、科学性、合理性、可操作性、适用性、一致性和规范性原则来进行本文件的制定。

本文件起草过程中，主要按照 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》进行编写。本文件制定过程中，主要参考了以下标准或文件。

GB 2894 安全标志及其使用导则

GB 9448 焊接与切割安全

GB3836.1 爆炸性环境第一部分：设备通用要求

GB 15322.3 可燃气体探测器 第3部分：工业及商业用途便携式可燃气体探测器

GB 15577 粉尘防爆安全规程

GB/T 29639 生产经营单位安全生产事故应急预案编制导则

GB 39800.1 个体防护装备配备规范 第1部分：总则

GB 50016 建筑设计防火规范

GB50058 爆炸危险环境电力装置设计规范

GB/T 50493 石油化工可燃气体和有毒气体检测报警设计标准

GB 55036 消防设施通用规范

GB 55037 建筑防火通用规范

（二） 标准主要技术内容

根据工业企业动火作业安全管理规范现况，确定本文件主要技术内容。

技术内容包含结合动火作业全过程，对动火作业各方人员及职责进行规定，主要对动火作业负责人、申请人、批准人、监护人、作业人员的职责进行明确规定，做到动火作业各类人员有职责规定，责任

到人。对动火作业许可证办理做出规定，包括审批流程、许可证主要内容、风险辨识、有效时间、填写要求等。对动火作业过程管控提出安全管理要求。从作业警戒、作业监护、动火作业具体作业过程做出明确管理要求，并且对动火作业涉及的作业工具（如气焊、气割工器具）、临时用电设备设施进行规定。并且对高处作业动火、有限空间内动火作业、拆除管线动火作业、涉可燃粉尘场所动火作业进行规定。

三、主要试验（或验证）情况分析

对工业企业动火作业安全管理现状进行摸排调研、数据分析，听取专家意见，走访工业企业。

四、标准中涉及专利的情况

无

五、预期达到的效益（经济、效益、生态等），对产业发展的作用的情况

工业企业动火作业安全管理规范满足市场需求。对相关标准化管理水平的提升具有重要意义。

六、在标准体系中的位置，与现行相关法律、法规、规章及相关标准，特别是强制性标准的协调性

符合现行相关法律、法规、规章及相关标准，与强制性标准协调一致。

七、重大分歧意见的处理经过和依据

无

八、标准性质的建议说明

本标准团体标准，供社会各界自愿使用。

九、贯彻标准的要求和措施建议

无

十、废止现行相关标准的建议

本标准首次发布。

十一、其他应予说明的事项

无

《一般工业企业动火作业安全管理规范》起草组

2025 年 5 月 13 日