

团体标准
《浙江数商能力模型框架》
Framework of the capability model for
Zhejiang data service providers
编制说明

（征求意见稿）

《浙江数商能力模型框架》标准起草工作组

2025 年 8 月

一、工作概况

（一）任务来源及起草单位

本团体标准由浙江省数字经济发展中心提出立项申请，由浙江省智慧城市促进会归口，浙江省经济和信息化厅数据算力与基础设施处等单位联合编制。经浙江省智慧城市促进会组织论证通过，发文确定标准项目正式立项。

（二）编制背景及意义

1. 编制背景

2022 年 12 月，中共中央国务院发布《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（以下简称“数据二十条”），明确指出“围绕促进数据要素合规高效、安全有序流通和交易需要，培育一批数据商和第三方专业服务机构。”各地政府和数据交易机构为响应国家战略，围绕数据流通和交易服务生态进行了一系列探索，多角度诠释“数商”的概念和业务范围。随着国家数据局成立，数据要素市场化配置改革进入关键期，构建适应数据特征、符合数字经济发展规律、彰显创新引领的数据基础制度成为政府、产业、学术界共同的使命。

浙江省作为数字经济发展高地，紧扣《中共中央国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（中发〔2022〕32 号）确定的总体要求部署，将“数据要素价值释放攻坚行动”列入数字经济创新提质“一号发展工程”的八大攻坚行动方案，以此探索浙江数字经济发展新路径，

激活数据新要素。而数据价值的实现，离不开包括数据价值创造、服务增值、交易和资产化等数据生态的构建和发展，更离不开生态中以数据作为业务活动主要对象的多种经济和社会主体——数商。数商是在数据产生、流通交易、安全治理等方面不可或缺的角色，数商的参与有利于发现和实现数据要素价值，高效驱动我国数字经济的可持续发展。

浙江数商是指在浙江省内注册登记，以数据作为业务活动的主要对象或主要生产原料，促进数据要素价值实现的经济主体，是为市场提供丰富的数据产品服务、打造产业数据发展生态的关键一环。浙江数商前面冠以“浙江”二字并非一个“区域”概念，而是体现与浙江产业特色相结合的发展路径。推动浙江数商高质量发展，需要紧密围绕浙江“415X”先进制造业集群，充分结合浙江产业发展优势，在赋能产业发展过程中凸显数商专业性，带着数据为企业服务，推动形成新业务新模式，加快形成浙江数商集聚发展态势。

浙江省发挥数字经济数据和产业优势，重点培育数商这一影响数据要素市场发展的重要主体，率先发布了国内首个数商发展专项文件《关于推进浙江数商高质量发展的实施意见》，明确浙江数商定义，重点支持数商企业发展数据技术服务、数据产品开发、数据平台运营服务、数据流通服务、数据安全服务等5类业务，鼓励浙江数商进入数据要素市场进行数据交易。文件提出做强数商企业群体、提升数商发展能力、推动数商深度赋能、强化标准规范导引、优化数商发

展生态、做强发展支撑平台等六大重点任务，并从机制保障、政策支持、金融支持、人才引培、合作推广五方面为数商高质量发展提供保障和支持，将“提升数商发展能力”列入重点任务，从技术创新能力、产品供给能力、流通交易能力三方面明确了具体工作。

2. 编制意义

为全面贯彻落实国家、省委省政府推进数字经济发展的决策部署，加快推进数字经济发展，推进数据要素市场化配置改革，推进数商产业发展，特从标准层面制定数商领域标准规范，加强浙江数商评估管理，助力培育、建设一个结构平衡的浙江数商生态体系，进而深化浙江省产业数据价值化改革工作，促进数据要素合规高效、安全有序流通。基于以上考虑，浙江数字经济发展中心积极响应国家政策，结合浙江省数商发展实际，制定本标准规范。

本标准的制定契合了数据要素发展的最新政策要求和发展趋势，填补了浙江省在数商标准领域的空白，为数商的分类界定和能力划分提供了依据。本标准围绕数据技术服务、数据产品开发、数据平台运营服务、数据流通服务、数据安全保障等业务服务能力，面向经营管理、基础资源、研发创新、安全与合规等基本能力，既为数商的评估提供了参考标准，也为各级行业主管部门定向支持数商发展提供了支撑依据，有利于进一步促进数据生态治理，加快数据要素流通，激活数据要素价值，推动数据要素市场持续健康发展。

（三）编制工作过程

本团体标准在起草过程中根据各阶段标准任务的写作要求，组织了相关领域的调研，并召开了多次标准研讨会议。为使标准在浙江省数商培育工作中起到规范作用，起草组在制定标准时力求科学性、合规性、可操作性，以科学、严谨态度，充分参考国家法律法规、相关标准和省内外相关做法，组织相关企业开展研讨征求意见，结合浙江省数商发展的实际需求，经过综合分析、反复讨论研究和修改，起草编制完成《浙江数商能力模型框架》标准。主要编制过程涵盖以下几个阶段：

本文件的编制工作从 2023 年 7 月开始编制，编制组在收集整理研究国内外相关标准资料的基础上，开展实际调研、反复研讨，形成《数商分类分级通用规范》草案。

2023 年 12 月，浙江省智慧城市促进会组织召开团体标准立项评审会。与会专家一致同意该标准立项，建议标准编制组根据专家意见对标准文本进行修改完善。

2024 年 2 月，标准编制组组织了团体标准讨论会，邀请来自政府部门、服务机构、高校、企业等单位的专家参与，就标准的制定进行了深入讨论，明确了数商的定义、分类层次，并对数商分级指标、分类划分方式等进行了探讨。

2024 年 12 月，标准编制组根据 2024 年数商申报结果，结合调研情况，提请团体标准项目名称由《数商分类分级通用规范》变更为《浙江数商能力评估模型》。

2025 年 1 月，标准编制组根据专家意见修订标准，进行多次组内讨论会议，不断完善标准草案，形成《浙江数商能力评估模型》征求意见稿和征求意见稿编制说明。

2025 年 8 月，标准编制组根据的征求意见结果，就标准框架、内容、附录等部分组织多次内部研讨会，不断丰富、细化、完善标准内容。并根据标准调整情况，提请团体标准项目名称由《浙江数商能力评估模型》变更为《浙江数商能力模型框架》，形成最终征求意见稿。

二、标准内容

（一）标准的主要内容

本标准以《中华人民共和国标准化法》（中华人民共和国主席令第十一号）、《浙江省标准化条例》等法律法规及政策文件为指导，在学习借鉴国内有关经验和做法的基础上，充分吸收我省在浙江数商培育建设工作上的实践成果和理论经验，结合浙江省实际制定本标准。

本文件规定了浙江数商类型、数商业务服务能力、数商基本能力，规范数商服务能力模型框架的构成。

本文件适用于对浙江数商服务能力的建设规划。

第三章术语和定义给出了浙江数商、数据技术服务、数据产品开发、数据平台运营服务、数据流通服务、数据安全服务和数据资产等术语和定义。

第四章总体框架聚焦综合型数商和专业型数商两个类

型，面向经营管理、基础资源、研发创新、安全与合规等基本能力，围绕数据技术服务、数据产品开发、数据平台运营服务、数据流通服务、数据安全服务等业务服务能力，提出了浙江数商能力模型框架的总体框架。

第五章数商基本能力对经营管理、基础资源、研发创新、安全与合规等 4 个方面 12 项能力进行了描述。

第六章数商业务服务能力对数据技术服务、数据产品开发、数据平台运营服务、数据流通服务、数据安全服务 5 个业务领域 22 项能力进行了描述。

（二）标准编制原则

本标准的制定主要遵循以下原则和依据：

1. 适用性原则

本标准坚持适用性原则，与多方专家、智库、企事业单位等进行深入研究探讨，广泛吸收和听取了相关专家、数商企业、主管部门等意见，推动理论与实践相结合，形成了浙江数商能力模型框架，包含总体框架、类型、基本能力及业务服务能力等内容，同时对浙江数商的能力建设规划给出了指导方法。

2. 协调性原则

本标准坚持协调性原则，制定的标准内容充分考虑了与已有的相关国家、行业、地方标准的协调性和统一性。

3. 规范性原则

本标准坚持规范性原则，严格按照 GB/T 1.1-2020《标

标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》相关规则起草，力求做到条理清晰、层次分明、重点突出。同时，本标准研制过程严格按照《浙江省标准化条例》和团体标准制定程序的要求，充分考虑标准的科学性、合理性、适用性。

4. 可操作性原则

本标准从实际出发，在起草过程中经过广泛调研，吸纳各相关方意见。本标准提出的浙江数商能力模型框架在 2024 年浙江数商评估中得到验证，可操作性强。

三、验证情况分析

浙江聚焦浙江数商这一促进数据价值跃升的市场主体，积极服务省内重点数商企业在产业数据领域破题创新，持续加大数商培育力度。浙江数商遴选工作已于 2024 年正式启动，选树 10 个领军型浙江数商和 59 个成长型浙江数商，并基于数商申报情况，初步验证了数商基本能力和数商业务服务能力等指标体系。目前，2025 年浙江数商遴选也已全面启动，有助于进一步验证完善浙江数商相关能力指标。

四、知识产权情况说明

本标准不涉及相关知识产权。

五、产业化情况、推广应用论证和预期达到的经济效果

本标准的制定与推广，是推动浙江省数字经济高质量发

展的重要举措。该模型通过科学的评估体系，填补了数商能力模型领域的标准空白，为数商企业的培育、认定和管理提供了明确依据。当前，浙江已出台专项实施意见，加快促进数商群体规模壮大和能力提升。标准的实施有利于推动浙江数商在技术创新、产品供给、数据流通等领域取得相关突破，提升数据要素市场活跃度，促进数字经济与实体经济深度融合。同时，模型框架的推广也将有效提升浙江数商的整体竞争力，推动数字经济治理体系和治理能力现代化。预计到2026年，浙江数商将发展出一批具有全国影响力的领军企业，涌现出一批优秀应用场景和典型案例，打造具有地方特色的数据流通和数商集聚区，助力浙江数字经济产业集聚发展，为全国数字经济高质量发展提供可借鉴的“浙江经验”。

六、采用国际标准和国外先进标准情况

本标准暂未涉及国际标准和国外先进标准。

七、与现行相关法律、法规、规章及相关标准的协调性

本标准与现行有关法律法规和强制性标准无冲突。

八、重大分歧意见的处理经过和依据

未涉及重大分歧意见。

九、标准性质的建议

本团体标准是一种非强制性标准。即本标准并不具有法律上的强制力，企业和其他组织可以根据自己的需求和意愿

选择是否遵守。

十、贯彻标准的要求和措施建议

在本标准的后续应用实践过程中，建议做好组织宣贯、沟通宣传、应用示范等工作。

十一、替代或废止现行相关标准的建议

无

十二、其它应予说明的事项

无