**中国职业安全健康协会团体标准**

**《中国企业健康安全环境管理体系标准 要求》（报批稿）**

**编制说明**

**标准编制组**

**2025年6月**

**中国职业安全健康协会团体标准**

**《中国企业健康安全环境管理体系标准 要求》（报批稿）**

**编制说明**

**一、工作简况**

**（一）任务来源与标准编制意义**

中国职业安全健康协会团体标准《中国企业健康安全环境管理体系 要求》由中安健（北京）科技产业有限公司提出，由中国职业安全健康协会归口。

党的二十大提出“要以中国特色现代化全面推进中华民族伟大复兴”，其中必然包含了中国特色安全生产治理体系的现代化。这就需要构建具有中国特色的HSE系统化管理理念和模式方法，为创建中国企业HSE管理体系奠定了思想土壤、提供了历史契机。同时，国内企业在HSE管理体系建设和运行过程中，自身也存在一些急需解决问题和挑战，客观上为创建中国企业HSE管理体系提供了现实需求。

**（二）工作过程**

1.2025年1月～2025年4月，编制组准备本标准立项申请材料。

2.2025年5月，中国职业安全健康协会组织专家召开团体标准立项审查会，同意立项。

3.2025年5月24日～6月20日，根据立项审查会专家意见，对文本进行了修改与内审，并确定标准文本（内部审查稿）。

4.2025年6月21日～6月30日，召开了内部审查会，对标准文本（内部审查稿）进行系统审查；编制组进行修改完善，形成了标准文本（征求意见稿）。

**（三）标准起草单位与起草人**

标准负责起草单位：中安健（北京）科技产业有限公司

参加起草单位：中国石油集团安全环保技术研究院有限公司、中安健（北京）科技产业有限公司、天津理工大学、大庆油田有限责任公司、中国石油天然股份有限公司辽河油田分公司、中国石油天然股份有限公司新疆油田分公司、中国石油天然股份有限公司长庆油田分公司、中国石油集团渤海钻探工程有限公司、中国石油集团川庆钻探工程有限公司

标准起草人：茹阿鹏、王其华、杨辉、张磊、安燕、陈全、陈高松、许富森、袁磊、周鹏、曹莹辉、李志国、金萍、赵晓春、于高红、马盼群、邓勇刚、彭德真

**二、标准编制原则和主要内容**

**（一）标准编制原则**

**1.本标准应按照规范格式撰写**

按GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分:标准化文件的结构和起草规则》的规定撰写标准文本。

**2.标准内容应符合上位法的要求**

本标准制定符合《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国职业病防治法》等相关法律法规、部门规章等文件的要求。

**3.标准内容应与相关标准协调一致**

本标准引用了GB/T 19001-2016 质量管理体系 要求、GB/T 24001-2016 环境管理体系 要求及使用指南、GB/T 45001-2020 职业健康安全管理体系 要求及使用指南等已经颁布的相关标准部分内容。本标准中使用的定义、术语、符号和概念，力求与相关标准保持一致。

**4.技术可行性原则**

创建中国企业 HSE 管理体系要坚持守正创新，注重与中国国情、中国企业实际相结合，不是推倒重来、从零开始，而是在现有 HSE 管理体系成功经验和成熟做法基础上，进一步提升、完善和优化。创建中国企业 HSE 管理体系是在全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习习近平生态文明思想以及习近平总书记关于安全生产和全民健康一系列重要论述的基础上，结合新理念、新要求，针对新形势、新问题，提出的新方法、新举措。

**（二）主要内容说明**

**1.关于“引言”**

本章主要介绍了中国企业HSE管理体系标准产生的**背景、**未来要达到的**目标**和**九个创建原则，**包括国情属性、思想引领、以人为本、领导作用、预防为主、岗位核心、全员履责、科技支撑、持续改进等，还有标准所遵循的**策划-实施-检查-改进模式**以及本标准的**高层结构和主要内容。**

**2.关于“1 范围”**

本标准适用于任何规模、类型和活动的企业健康安全环境（HSE）管理体系的建立、实施和改进。

**3.关于“3 术语与定义”**

提出**11个新术语并定义。**

**从业人员**：在本企业工作并取得劳动报酬的全部人员，包括在岗职工、再就业的离退休人员以及在本企业工作的外方人员、兼职人员、借用的其他企业人员和第二职业者等，但不包括离开本企业仍保留劳动关系的职工。

**主要负责人**：主持本企业全面工作具有最高决策权并对本企业承担主要责任的主要领导。

**健康安全环境风险**：某一特定危害事件发生的可能性，与随之引发的人身伤害、健康损害、直接经济损失、环境破坏或其他损失的严重性的组合。

**健康安全环境方针**：企业就其健康安全环境（HSE）绩效正式表述的总体意图、原则和方向。

**岗位责任制**：企业将全部生产任务和管理工作具体落实到每个岗位和每个人身上，实现事事有人管、人人 有专责、办事有标准、工作有检查。

**健康安全环境目标**：在健康安全环境（HSE）绩效方面企业自身设定要达到的目的。

**隐患**：企业在生产经营活动中存在可能导致事故发生的物的不安全状态、人的不安全行为和管理上 的缺陷。

**危害因素辨识**：识别健康安全环境危害因素的存在并确定其特性的过程。

**风险评价**：评估风险程度，考虑现有控制措施的可行性和充分性，以及确定风险是否为可接受风险的全过程。

**内部审核**：企业为客观地获取审核证据，评价自身满足健康安全环境（HSE）管理体系审核准则所实施 的一项系统的、独立的、形成文件的过程。

**绩效**：企业对其健康安全环境进行管理所取得的可测量的结果。

**4.关于“4 企业环境”**

本章描述了**思想引领、理解组织所处环境和相关方的需求、确定健康安全环境（HSE）管理体系范围、健康安全环境（HSE）管理体系建立与运行**等内容，其中明确区别于其他相关标准、最为突出的是**思想引领**，具体为：

企业应全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，体现党的领导作用，坚持人民至上、 生命至上，坚持党的优良传统和作风，坚持先进的思想方法，深入学习习近平生态文明思想以及 习近平总书记关于安全生产和全民健康的一系列重要论述和指示批示精神，并在健康安全环境 （HSE）管理体系建立、运行和持续改进的过程中全面贯彻落实。

**5.关于“5 领导作用”**

本章描述了**党的领导、领导和承诺、健康安全环境方针、健康安全环境（HSE）管理体系建立与运行、机构和职责**等内容，其中明确区别于其他相关标准、最为突出的是**党的领导**，具体为：

健康安全环境工作必须坚持中国共产党的领导，应坚持“安全第一、预防为主、综合治理 ” 的方针，强调“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责 ”要求，从源头上防范化解各类健康 安全环境风险和隐患。

各级党组织应贯彻落实国家健康安全环境方面的政策要求，定期分析研判健康安全环境形势， 研究解决相关重大问题，强化健康安全环境工作的宣传教育和舆论引导，严格健康安全环境履职 绩效考核和失职责任追究。每位党员在日常健康安全环境工作中应发挥先锋模范带头作用，引导全体员工遵章守纪。

另外，**领导和承诺**又分为领导力、企业文化、社会责任三个三级要素；**机构和职责**又分为机构和职责两个三级要素。

**6.关于“6 策划”**

本章描述了**应对风险和机遇的措施、法律法规要求和其他要求、危害因素和环境因素的辨识、评价及控制、隐患排查治理、目标及其实现的策划、健康安全环境信息化**等内容。

其中危害因素和环境因素的辨识、评价及控制要素又分为危害因素辨识、风险评价、环境因素辨识、环境影响评价、健康安全环境机遇和健康安全环境（HSE）管理体系的其他机遇的评价、重大危险源辨识、评估、风险分级防控等5个三级要素；目标及其实现的策划要素又分为建立健康安全环境目标、实现健康安全环境目标的策划等两个三级要素。

**7.关于“7 支持”**

本章描述了**资源，能力、培训和意识，沟通、参与和协商，文件化信息**等内容。

其中资源要素又分为总则、人力资源、基础设施、技术资源、财力资源、信息资源等6个三级要素；能力、培训和意识要素又分为能力、培训、意识等3个三级要素；沟通、参与和协商要素又分为内外部沟通、参与和协商等2个三级要素；文件化信息又分为总则、创建与更新、文件化信息控制等3个三级要素。

**8.关于“8 运行”**

本章是本标准的主线与精髓，方便标准执行者对标，描述了**总则、健康管理、建设项目健康安全环境管理、生产运行管理、施工作业健康安全环境管理、设备设施完整性管理、危险物品管理、作业许可管理、承包商和供应商管理、变更管理、消防安全管理、交通安全管理、社区与公共关系、环境保护管理、应急管理**等内容。

其中健康管理要素又分为职业健康管理、员工健康管理、公共卫生管理等3个三级要素；建设项目健康安全环境管理要素又分为总则、建设项目健康安全环境管理等2个三级要素；生产运行管理要素又分为总则、信息管理、工艺管理、运行管理等4个三级要素；施工作业健康安全环境管理要素又分为总则、施工作业健康安全环境管理等2个三级要素；设备设施完整性管理要素又分为总则、设备设施采购验收、设备设施运行维护、设备设施拆除报废、特种设备管理等5个三级要素；承包商和供应商管理要素又分为承包商管理、供应商管理等2个三级要素；环境保护管理要素又分为总则、生态保护、节能减排、污染防治、清洁生产等5个三级要素；应急管理要素又分为总则、应急预案、应急保障、应急培训与演练、应急响应与恢复等5个三级要素。

**9.关于“9 绩效评价”**

本章描述了**监视、测量和分析**，**合规性评价**，**内部审核**，**绩效考核与评价**，**管理评审**等内容。

其中内部审核要素又分为总则、审核策划、审核实施、审核后续活动等4个三级要素；管理评审要素又分为评审要求、评审内容、评审决议等3个三级要素。

**10.关于“10 改进”**

本章描述了**总则**，**事故事件、不符合和纠正措施**，**持续改进**等内容。

其中事故事件、不符合和纠正措施要素又分为事故事件管理、不符合和纠正措施等2个三级要素。

**（三）主要创新**

1.本标准增加了多个术语及定义。

2.本标准是在全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习习近平生态文明思想以及习近平总书记关于安全生产和全民健康一系列重要论述的基础上，结合新理念、新要求，针对新形势、新问题，提出的新方法、新举措。

**三、主要试验（或验证）情况分析**

本标准即将在中石油集团部分区域公司开展试行验证。

**四、标准中如果涉及专利，应有明确的知识产权说明**

无。

**五、产业化情况**

无

**六、采用国际标准和国外先进标准情况**

在本标准制定时，检索了国内外有关健康安全环境管理体系的标准，目前没有发现与本标准作用对象完全相同的国际标准和国外先进标准。

**七、与相关国家标准、行业标准及其他标准，特别是强制性标准的协调性**

本标准编制符合国家标准、行业标准的有关条款，并与相关标准的技术要求协调一致。

**八、重大分歧意见的处理经过和依据**

无

**九、贯彻标准的要求和措施建议（包括组织措施、技术措施、过度办法等）**

（一）有效地开展本标准的宣传贯彻工作，及时做好对相关人员的培训工作。

（二）由于中国工矿类企业数量巨大，企业性质不同、生产工艺不一、生产规模有大有小、员工数量有多有少、风险系数有高有低，故在执行此标准时要因地制宜、结合实际。

**十、其它应予说明的事项**

本标准在顶层设计中全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，体现党在健康安全环保工作中的领导作用，坚持人民至上，坚持党的优良传统和作风，坚持先进的思想方法，将社会主义特色优势和 HSE 管理体系优势有机结合在一起，做到“六个坚持”和“两个结合”，将党的建设、思想政治、生产经营与健康安全环保工作紧密融合在一起，形成工作合力，真正体现 HSE 管理体系的生命力。

**十一、标准性质建议**

建议作为推荐性标准。