|  |  |
| --- | --- |
| ICS | 65.020.01 |
| CCS | |  | | --- | | D:\000000部门项目\09标准化插件开发\程序源代码\StandardEditor_ShanDongKeXieYuan\团标首页面字母T.pngD:\000000部门项目\09标准化插件开发\程序源代码\StandardEditor_ShanDongKeXieYuan\团标首页面字母T后面的反斜杠.png XJBX |   B 65 |

西安市计量标准检测认证协会团体标准

T/XJBX 0027—2025

林业火灾风险分级防控与应急管理规范

Specification for risk classification, prevention and control, and emergency management of forest fires

2025 - XX - XX发布

2025 - XX - XX实施

西安市计量标准检测认证协会  发布

目次

[前言 III](#_Toc200317226)

[引言 V](#_Toc200317227)

[1 范围 1](#_Toc200317228)

[2 规范性引用文件 1](#_Toc200317229)

[3 术语和定义 1](#_Toc200317230)

[4 总体要求 2](#_Toc200317231)

[5 风险分级 2](#_Toc200317232)

[6 监测与预警机制 3](#_Toc200317233)

[7 防控措施 3](#_Toc200317234)

[8 应急响应与处置流程 4](#_Toc200317235)

[9 信息管理与宣传教育 5](#_Toc200317236)

1. 前言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由西安市计量标准检测认证协会提出并归口。

本文件起草单位：浙江省湖州市安吉县林业局、塔里木大学、凌海市林业草原保护中心、佛山市城市规划设计研究院有限公司、湖北省孝感市国有大悟县五岳山林场、泰顺县自然资源和规划局、宽城满族自治县冰沟林场。

本文件主要起草人：黄继育、常丰镇、李丽、孙若兰、黄建国、孟森、鲍海东。

1. 引言

近年来，受气候变暖、干旱频发及人为活动频繁等多重因素影响，林业火灾发生的频率和强度显著上升，对森林资源安全、生态系统稳定和人居环境构成严重威胁。尤其是在重点生态功能区、自然保护区和森林草原交错区，林火的突发性、扩散性和危害性日益突出，亟需构建科学有效的林火风险管理体系。

本文件以防范重大林业火灾灾害风险、提升防控效能和应急响应能力为目标，结合我国林区分布特点和火灾成因，借助现代遥感监测、气象模型、地理信息系统和大数据分析等技术手段，建立了林业火灾风险分级体系与响应机制。标准内容涵盖风险判定、监测预警、防控措施、应急处置和信息化管理等方面，注重全过程闭环管理与多部门联动协作。

本文件的制定有助于推动林业火灾防控工作的标准化、科学化和信息化，提升林火防控能力和响应水平，增强森林生态系统的韧性，为我国生态文明建设和绿色发展提供有力支撑。

林业火灾风险分级防控与应急管理规范

* 1. 范围

本文件规定了林业火灾风险分级防控与应急管理的总体要求、风险分级、监测与预警机制、防控措施、应急响应与处置流程，以及信息管理与宣传教育等内容。

本文件适用于全国范围内林业火灾的预防、监测、分级、控制和应急管理工作，可作为各级林业主管部门、森林消防组织及相关单位的技术依据和管理参考。

* 1. 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 31164—2014 森林火险气象预警

GB/T 22239—2019 信息安全技术 网络安全等级保护基本要求

* 1. 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

林业火灾 forest fire

在林地、林缘或森林生态系统中因自然因素或人为活动引发的火焰燃烧现象，造成林木、植被或其他森林资源损毁的事件。

火险等级 fire danger level

根据天气、燃料、地形等条件综合评估的林地发生火灾的可能性和潜在危害程度的分级标准。

风险分级 risk classification

依据林区燃料负荷、气象条件、火源强度及历史火情等要素，对林火风险进行等级划分。

防控措施 prevention and control measures

为降低火灾发生可能性或减轻灾害损失而采取的工程、技术、组织或宣传干预手段。

应急响应 emergency response

在林业火灾发生后，为控制火势和最大限度减少损失所采取的组织、调度与处置行动。

* 1. 总体要求
     1. 体系构建要求

应建立“分级预警、分类防控、联动响应、信息共享”的林业火灾管理体系，覆盖风险识别、动态监测、防控处置、事后评估等全过程。

* + 1. 责任分工机制

各级林业主管部门应设立职责清晰的组织架构，明确森林防火指挥机构、属地管理单位和专业技术机构的分工，确保各项工作高效协同。

* + 1. 分级响应原则

火险预警等级与应急响应等级应动态联动，做到“险随情转、级随险走”，确保响应措施与风险等级相匹配，避免反应迟缓或资源浪费。

* + 1. 区域适应性要求

防控与应急管理措施应因地制宜，根据不同林型、地形、气候与人类干扰程度制定差异化管理策略，增强规范的适应性和可操作性。

* + 1. 信息化支撑能力

应加强信息化平台建设，推动遥感监测、视频监控、火点识别、调度指挥等系统互联互通，提升火情感知、预警、处置的智能化水平。

* 1. 风险分级
     1. 风险等级划分

林火风险等级划分为五级，具体见表1。

1. 林业火灾风险等级划分表

| 等级代号 | 风险等级 | 风险描述 | 应对措施示意 |
| --- | --- | --- | --- |
| I级 | 极高风险 | 极端干旱、高温、多风等极易燃烧条件，火灾极易发生且蔓延迅速 | 启动一级响应，进入战备状态，全面封控火源 |
| II级 | 高风险 | 符合高温、干燥和中高风速等条件，火灾风险大，有蔓延可能 | 启动二级响应，重点巡查，严格用火审批 |
| III级 | 中等风险 | 天气转干，风速较低，可燃物累积显著，存在火灾可能性 | 启动三级响应，加强监测，限制野外用火 |
| IV级 | 低风险 | 土壤湿润或偶有降水，气温适中，火灾发生概率较低 | 启动四级响应，维持常规巡护 |
| V级 | 极低风险 | 环境湿润、气温较低或大面积降雨，几乎无火灾风险 | 不启动响应，维持日常管理状态 |

* + 1. 分级指标体系

风险分级应基于多因子评估，包括但不限于以下要素：

1. 气象条件；
2. 植被类型与干燥程度；
3. 地形坡度与可燃物分布；
4. 历史火情与燃烧频度；
5. 人为活动密度。
   * 1. 分级更新机制

应建立动态评估机制，根据实时监测数据和预报模型每日更新风险等级，确保风险判定具有前瞻性和时效性。

* 1. 监测与预警机制
     1. 监测体系构建

应建立“天地一体、多源融合”的林火风险监测系统，整合卫星遥感、无人机巡查、视频监控、气象数据和地面观测数据，形成实时动态感知网络。

* + 1. 数据采集与处理

监测系统应定时采集林区温湿度、风速风向、火点热点、植被干燥指数等数据，并通过信息平台进行分析比对，自动判别火险等级趋势。

* + 1. 火险预警发布

火险预警应依据风险等级，分为四级：红色（极高）、橙色（高）、黄色（中）、蓝色（低）。各级预警应通过广播、短信、政务系统等渠道向公众和相关责任人发布。

* + 1. 响应联动机制

监测平台应具备智能触发响应机制，火险等级一经升高，应自动联动值守系统、应急队伍、指挥调度平台，实现快速预警—快速决策—快速处置。

* 1. 防控措施
     1. 源头管控

在高风险等级期间，应严格管控野外用火行为，实施封山禁火制度，并依法查处违规行为。可燃物应定期清理，特别是易燃林下可燃物和交通干线两侧。

* + 1. 设防布控

应根据林区分级情况，建立重点防火区、一般防控区和常规巡查区，合理布设瞭望塔、消防水源、防火隔离带和消防物资储备点。

* + 1. 宣传教育

应通过宣传栏、广播、互联网、新媒体等方式常态化开展防火知识宣传和火险警示教育，提高公众防范意识。

* + 1. 巡查巡护

重点林区应在高风险期每日安排人员进行高频次巡护，应用智能手持终端实时上传情况，形成闭环管理。

* 1. 应急响应与处置流程
     1. 应急预案编制要求

各地应编制覆盖全流程的林火应急预案，明确职责分工、联动机制、指挥体系和资源配置，并定期组织演练。

* + 1. 响应等级划分

应急响应等级与风险等级挂钩，设为四级响应，具体见表2。

1. 林业火灾应急响应等级对应关系表

| 风险等级 | 响应级别 | 应急措施 |
| --- | --- | --- |
| I级 | 一级响应 | 启动应急指挥中心，全线出动力量 |
| II级 | 二级响应 | 区域内力量集结，严控火源 |
| III级 | 三级响应 | 加密巡逻，启动预备力量 |
| IV-V级 | 四级响应 | 维持常规监测，适时处置 |

* + 1. 处置程序规范

火情发现后，应立即报告并启动响应。调度消防力量迅速赶赴现场，按照“先人后物、先控后灭”原则组织扑救，确保人员安全优先。

* + 1. 后评估与总结改进

处置完成后应组织调查评估，分析火因、响应过程与控制效果，形成总结报告并据此优化风险图和预案文本。

* 1. 信息管理与宣传教育
     1. 信息平台建设要求

构建集成化林火信息管理系统，涵盖监测数据采集、风险评估、指挥调度、处置反馈和档案管理等功能。

* + 1. 信息报送制度

建立分级报送机制，确保火情和应急处理信息在30分钟内上报县级指挥中心，重大火情应逐级上报至省级主管部门。

* + 1. 公众宣传与培训

定期开展林区防火知识宣传月、进村入户讲解、防火演练等活动，提升基层工作人员和群众的防火技能与逃生能力。

