

《建设工程 施工质量管理与安全风险控制技术规范》
(征求意见稿)

编制说明

《建设工程 施工质量管理与安全风险控制技术规范》 编制组

二〇二五年四月

《建设工程 施工质量管理与安全风险控制技术规范》（征求意见稿）

团体标准编制说明

一、工作简况

（一）任务来源

本标准由中国联合国采购促进会提出并归口。本标准规定了建设工程施工质量管理与安全风险控制的总体要求、组织机构及职责、质量管理、安全风险控制。本标准适用于建设工程施工质量管理与安全风险控制。

本标准 UNSPSC 代码为“81.10.15”，由 3 段组成。其中：第 1 段为大类，“81”表示“工程和研究以及基于技术的服务”，第 2 段为中类，“10”表示“专业工程服务”，第 3 段为小类，“15”表示“土木工程”。

（二）起草单位情况

本标准起草单位包括：浙江新中环建设集团有限公司。

（三）标准编制过程

（1）成立标准起草组，技术调研和资料收集

2025 年 3 月 7 日，为保证制订工作的顺利开展、提高标准的质量和可用性，由起草单位和相关技术专家共同组建了标准起草组，负责《建设工程 施工质量管理与安全风险控制技术规范》标准的编制。通过制订工作方案，标准起草组进一步明确了目标要求、工作思路、人员分工和工作进度等。

标准起草组对相关指标和要求进行了调研，搜集了众多建设工程施工质量管理与安全风险控制技术相关的标准、文献、成果案例等资料，着手标准制定。

（2）确定标准框架，形成标准草案

2025年3月10日—3月30日，起草小组结合前期的调研和资料，多次召开内部研讨会，形成标准大纲，并邀请了专家和相关企业对标准进行技术指导，对《建设工程 施工质量管理与安全风险控制技术规范》的标准编制工作重点、标准制定依据和编制原则等形成了共识，同时完成标准草案稿的撰写。

（3）形成标准征求意见稿，开展征求意见

2025年3月10日—2025年4月8日，标准起草组对标准草案进行修改完善，包括调整基本原则内容、修改错误用词和格式等，在反复讨论和论证的基础上，修改形成了标准征求意见稿。

二、标准制定的目的和意义

《建设工程 施工质量管理与安全风险控制技术规范》体现了行业内先进的技术和管理理念，为建设工程行业的发展提供了方向和指导，促使企业不断改进施工技术和管理方法，推动行业向更加科学、规范、安全的方向发展。为建设工程施工质量管理与安全风险控制提供了标准化的流程和方法，使管理工作更加有序、高效。各方主体可以按照规范要求，明确各自的职责和工作内容，减少管理中的扯皮和推诿现象，提高管理效率。监

管部门可以依据技术规范对建设工程进行监督检查，增强监督的针对性和有效性，及时发现和纠正施工过程中的质量和安全问题，确保工程建设符合相关要求，确保建设单位投入的资金能够转化为符合质量和安全要求的建设成果，避免因质量问题导致的工程返工、维修等额外成本，以及因安全事故带来的法律责任和经济损失，保障建设单位的投资效益。

高质量、安全的工程是企业最好的名片。在市场竞争中，企业以优质的工程质量良好的安全记录，能赢得业主的信任和口碑，吸引更多的项目合作机会。例如，一些注重质量和安全的大型建筑企业，凭借良好的品牌形象，在高端项目招标中更具优势，能够承接更多高难度、高附加值的工程。严格的质量管理与安全风险控制可减少质量事故和安全事故的发生，从而降低企业因事故赔偿、法律纠纷、声誉受损等带来的经营风险。企业能够稳定运营，避免因重大事故导致的经济危机和经营困境，保障企业的可持续发展。

虽然在质量管理和安全风险控制方面需要投入一定的资源，但从长远来看，能为企业节约大量成本。减少质量问题和安全事故带来的损失，提高施工效率，优化资源配置，都能使企业的成本得到有效控制，提高经济效益。建设工程如住宅、学校、医院、桥梁等与公众的生活和安全息息相关。保证工程质量施工安全，能防止因质量问题或安全事故对公众生命财产造成威胁，维护社会的稳定和安全。例如，质量合格的桥梁能够保障车辆和行人的安全通行，安全施工的住宅小区能让居民安心居住。

优质的建设工程为社会提供了良好的基础设施和生产生活环境，能带

动相关产业的发展，促进经济增长。例如，交通基础设施的建设能改善区域交通状况，吸引投资，推动物流、旅游等产业的发展；工业园区的高质量建设能为企业提供良好的生产环境，促进产业集聚和经济发展。建设工程施工质量管理与安全风险控制技术的有效应用，能够为整个行业树立标杆和榜样，推动行业整体水平的提升。先进的技术和管理经验可以在行业内传播和推广，促使其他企业学习和借鉴，提高行业的质量和安全管理水平，促进行业的健康发展。

三、标准编制原则

本标准在编制的过程中遵循“先进性、科学性、可操作性”的原则，按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

四、标准主要内容说明

1、标准主要内容

本文件规定了建设工程施工质量管理与安全风险控制的总体要求、组织机构及职责、质量管理、安全风险控制。本文件适用于建设工程施工质量管理与安全风险控制。

2、规范性引用文件

JTG F90 公路工程施工安全技术规范

3、术语和定义

本文件没有需要界定的术语和定义。

4. 总体要求

根据建设工程特点，遵循建设工程质量管理持续改进原则，建立统一的建设工程整体目标、方针和质量管理体系，制定质量管理与安全风险控制的施工目标，对人员、材料、机具、方法、环境等全要素和施工质量过程管理与安全风险控制，对质量管理与安全风险控制进行评审和改进及安全风险分级给出建设工程施工质量管理与安全风险控制的总体要求。

5. 组织机构及职责

鉴于质量管理和安全风险控制的基本要求，给出了质量管理与安全风险控制的组织机构及职责。

6. 质量管理

依据建设工程质量目标和合同文件，建立相应的质量方针、质量目标、质量管理体系，按照策划、实施、检查、处置的循环方式进行，并应按质量计划、质量控制、质量检查、质量处置和质量改进的程序实施施工质量管理，包括基本规定、质量计划、质量控制、质量检查与处置、质量改进。

7. 安全风险控制

建设工程施工项目事故风险控制应强化源头预控，落实过程控制，突出重点管控，实行动态管理。控制措施主要包括：工程技术措施、管理措施、培训教育措施、个体防护措施及应急管理措施。同时考虑可行性、可靠性、先进性、安全性、经济合理性、经营运行情况及可靠的技术保证

五、重大分歧意见的处理经过和依据

本标准起草过程中无重大分歧。

六、贯彻标准的措施建议

标准只有通过实施才能起作用，如果不能实施，再好的标准也是“一纸空文”，更无法体现它的作用。贯彻实施标准要做好宣传教育工作、有良好的实施方法和检查监督机制。具体来说：（1）加大宣贯力度。利用报纸、电视、电台及微信、微博等各种新媒体，大力宣传，为标准的实施营造良好的社会氛围。（2）加强标准实施反馈。对在标准实施过程中发现的问题及提出的意见，要进行深入探讨和研究，做好标准的修订和完善工作。

七、废止现行有关标准的建议

本标准不涉及现行标准的废止。

八、其他应予说明的事项

无。

《建设工程 施工质量管理与安全风险控制技术规范》编制组

2025年4月