

《国有企业采购全生命周期评价指南》
(征求意见稿)

编制说明

《国有企业采购全生命周期评价指南》编制组

二〇二五年三月

《国有企业采购全生命周期评价指南》（征求意见稿）

团体标准编制说明

一、工作简况

（一）任务来源

本标准由北京立标智研科技有限公司提出，中国联合国采购促进会归口。本标准规定了定了国有企业采购全生命周期评价的基本原则、评价指标体系、评价方法、评价流程和持续改进。本标准适用于国有企业采购的全生命周期评价。

本文件UNSPSC代码为“80.10.17”，由3段组成。其中：第1段为大类，“80”表示“管理和商业专业人员以及行政服务”，第2段为中类，“10”表示“管理咨询服务”，第3段为小类，“17”表示“工业管理”。

（二）起草单位情况

本标准起草单位包括：。

（三）标准编制过程

（1）成立标准起草组，技术调研和资料收集

2025年1月10日—2025年1月28日，为保证制订工作的顺利开展、提高标准的质量和可用性，由起草单位和相关技术专家共同组建了标准起草组，负责《国有企业采购全生命周期评价指南》标准的编制。通过制订工作方案，标准起草组进一步明确了目标要求、工作思路、人员分工和工

作进度等。

标准起草组对相关指标和要求进行了调研，搜集了众多国有企业采购全生命周期评价指南相关的标准、文献、成果案例等资料，着手标准制定。

（2）确定标准框架，形成标准草案

2025年1月29日—2月19日，起草小组结合前期的调研和资料，多次召开内部研讨会，形成标准大纲，并邀请了专家和相关企业对标准进行技术指导，对《国有企业采购全生命周期评价指南》的标准编制工作重点、标准制定依据和编制原则等形成了共识，同时完成标准草案稿的撰写。

（3）形成标准征求意见稿，开展征求意见

2025年2月20日—2025年3月26日，标准起草组对标准草案进行修改完善，包括调整基本原则内容、修改错误用词和格式等，在反复讨论和论证的基础上，修改形成了标准征求意见稿。

二、标准制定的目的和意义

《国有企业采购全生命周期评价指南》的制定是为了全面规范国有企业采购管理流程，明确采购活动从需求提出、计划制定、采购实施、合同签订、履约验收到售后服务等全生命周期各环节的评价指标与规范要求，确保采购活动的合法性、合规性、透明性和公正性。通过构建科学合理的评价体系，对供应商进行全方位、动态化的量化考核与管理，筛选出优质供应商，建立长期稳定的合作关系，提升供应链的稳定性和可靠性。此外，以全生命周期综合成本最低、效益最优为导向，优化采购决策机制，降低

采购过程中的各类风险，提高资金使用效率，实现采购资源的优化配置，为国有企业的高质量发展提供有力支撑。

《国有企业采购全生命周期评价指南》标准的制定具有深远的意义。从国有资产保值增值的角度来看，该标准能够有效识别和防范采购环节中的各类风险，确保国有资产的安全与完整，保障国有企业的经济利益，促进国有资产的稳健运营。从供应链管理的角度而言，该标准有助于推动国有企业与供应商之间的深度合作，提升产业链供应链的韧性与安全水平，增强国有企业的市场竞争力，助力国有企业在全球产业链中占据更有利的位置。同时，该标准的制定也是落实国家相关政策要求的重要举措，响应国家关于规范采购管理、推动社会信用体系建设的部署，进一步完善国有企业的采购管理体系。此外，该标准还能够有效补充现行法律法规在国有企业采购领域的空白，为国有企业采购活动提供更具针对性、可操作性的标准化指导，促进国有企业采购管理的规范化、科学化和精细化，为国有企业的可持续发展奠定坚实基础。

三、标准编制原则

本标准在编制的过程中遵循“先进性、科学性、可操作性”的原则，按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

四、标准主要内容编制说明

1、标准主要内容

本标准规定了国有企业采购全生命周期评价的基本原则、评价指标体系、评价方法、评价流程和持续改进。

2、规范性引用文件

无

3、术语和定义

清晰界定“全生命周期”、“全生命周期评价”、“采购全生命周期评价”，为规范中的各项技术要求、功能描述等提供基础定义。使参与评价活动的人员能把握规范所涉及的核心对象，避免因概念模糊产生理解偏差。例如基于“采购全生命周期评价”的明确定义，准确确定评价范围和重点，提高评价活动的系统性和准确性。

4. 基本原则

在参考 GB/T 24040—2008 的基础上，结合国有企业采购全生命周期评价的工作特点与工作属性，确定“全面性”、“安全性”、“透明性”、“公平性”、“科学性”、“动态性”的评价原则。

5. 评价指标体系

依据 GB/T 24040—2008、T/CFLP 0016—2023 和 GB/T 42506—2023 的标准内容，并结合国有企业采购全生命周期评价工作实际需求，制定了评价指标体系框架，其由两级评价指标构成，首先按照采购流程的逻辑确定一级评价指标，即以国有企业采购阶段划分；而后按照各阶段采购包含的重点确定二级评价指标。本章节参考 T/CFLP 0016—2023 规定的内容，结

合国有企业全生命周期采购流程，确定了本章节的 5 个条目，以及各条目在评价活动中的重点内容。

6. 评价方法

评价方法参考 GB/T 24040-2008 并选用常见的定量、定性评价方法。本章节涉及的评价方法不仅是标准中常见的评价方法，也是学术研究中常用的评价方法。这些方法在实际应用中各有优势，能够满足不同场景下的评价需求。例如，定性评价方法中的专家打分法和德尔菲法，能够充分发挥专家的专业知识和经验优势，适用于复杂且难以量化的指标评价；问卷调查法和案例分析法则更侧重于收集广泛的主观意见和实际经验，为评价提供丰富的背景信息和参考依据。定量评价方法则通过数据和模型的分析，为评价提供客观、可量化的结果，如成本效益分析法能够清晰地衡量投入与产出的关系，层次分析法和数据包络分析法则能够有效处理多指标综合评价问题，帮助决策者从复杂的数据中提炼出关键信息。综合评价方法则进一步整合了定性和定量评价的优势，通过加权平均法、模糊综合评价法等手段，平衡了主观判断与客观数据之间的关系，为复杂系统的全面评价提供了更为科学和合理的解决方案。评价小组宜根据评价活动实际以及搜集数据的性质灵活运用上述方法，如此能够有效提升评价的科学性、准确性和实用性，为国有企业采购全生命周期管理的优化提供有力支持。

7. 评价流程

评价流程参考 T/CERDS 15-2024、GB/T 24044-2008 等评价指南标准确定大致评价流程为 5 个条目，并结合国有企业采购活动内容、性质明确本

标准评价流程的具体内容。

8. 持续改进

采购活动是一个动态过程，受到市场环境、技术发展、政策法规等多方面因素的影响，“持续改进”章节的设置，能够确保国有企业根据绩效评估结果及时发现问题、制定针对性的改进措施，并优化采购流程，这也是本标准制定的目的与意义。

五、重大分歧意见的处理经过和依据

本标准起草过程中无重大分歧。

六、贯彻标准的措施建议

标准只有通过实施才能起作用，如果不能实施，再好的标准也是“一纸空文”，更无法体现它的作用。贯彻实施标准要做好宣传教育工作、有良好的实施方法和检查监督机制。具体来说：（1）加大宣贯力度。利用报纸、电视、电台及微信、微博等各种新媒体，大力宣传，为标准的实施营造良好的社会氛围。（2）加强标准实施反馈。对在标准实施过程中发现的问题及提出的意见，要进行深入探讨和研究，做好标准的修订和完善工作。

七、废止现行有关标准的建议

本标准不涉及现行标准的废止。

八、其他应予说明的事项

无。

《国有企业采购全生命周期评价指南》编制组

2025 年 3 月