

河北省质量信息协会团体标准

《水闸工程运行管理指南》

(征求意见稿) 编制说明

内部讨论资料 严禁非授权使用

标准起草工作组

2025年2月

河北省质量信息协会团体标准 《水闸工程运行管理指南》 编制说明

一、工作简况

（一）任务来源及协作单位

依据《河北省质量信息协会团体标准管理办法》，团体标准《水闸工程运行管理指南》由河北省质量信息协会于2025年2月份批准立项，项目编号为：T2025291。

本标准由河北省南运河河务中心提出，河北省质量信息协会归口。本标准起草单位为：河北省南运河河务中心、河北省子牙河河务中心、河北省水利规划设计研究院有限公司、沧州水利勘测规划设计院有限公司、河北省大清河河务中心、河北省水务中心、沧州水务发展集团有限责任公司、永定河流域投资有限公司廊坊分公司、文安县水务局。

（二）标准编制的背景、目的和意义

1、背景

水闸作为重要的防洪、排涝和水资源调配设施，在保障人民群众生命财产安全和促进经济社会发展方面发挥着至关重要的作用。据统计数据显示，我国水闸工程数量众多，其中大、中型水闸占比较大。为了确保水闸工程的安全、稳定运行和可持续发展，国家采取了一系列综合性的措施。2018年，水利部新组建了运行管理司，专门负责水利工程的运行管理工作，以应对中央机构改革优化职能的部署要求，并进一步推进水利事业的稳定发

展。2023年水利部印发《水闸运行管理办法》（水运管〔2023〕135号），旨在制度建设入手，规范水闸管理行为。2024年全国水利工作会议要求，坚持底线思维、系统观念、预防为主、管住为王，做好水利工程运行管理各项工作，确保工程运行安全和效益充分发挥，为推进水利高质量发展提供有力保障。除了上述措施外，国家还十分重视水闸工程的标准化建设，鼓励通过标准编写来指导水闸工程安全、规范、高效运行。

2、目的

近年来，虽然水闸工程建设上取得了巨大成就，但在水闸工程运行管理方面仍然面临诸多挑战。主要表现在以下几个方面：一是管理力度不足，管理人员配备和技术水平不高，导致管理效率低下；二是缺乏明确的管理标准，原有的建设标准难以满足现代需求，管理标准滞后于社会发展需要；三是资金支持不足，水利工程管理资金缺乏重视，存在专款不专用、使用率低的问题；四是信息化水平较低，信息化建设相对滞后，影响了管理效率和监督水平。

为规范水闸工程的运行管理，提高管理水平和服务效率，有效提升管理人员的专业技能水平，增强应对突发事件的能力，保障水闸安全及长效运行，计划编写《水闸工程运行管理指南》。目的是通过明确水闸工程的控制运用、检查检测、维修保养、防汛管理、安全管理、信息化管理等方面的基本要求，为水闸管理单位提供相关技术参考，切实改进水闸运行管理工作，提升工程

运行管理能力。

3、意义

水闸是重要的水利基础设施，具有防洪、挡潮、排涝、灌溉、供水、环保、航运和水力发电等综合功能，在防洪减灾、优化水资源配置、改善生态环境、国家水网构建等方面发挥着十分重要的作用，为支撑经济社会高质量发展提供有力的水安全保障。水闸运行管理是指对水闸的日常操作、维护保养、安全管理以及相关的技术管理和行政管理工作，以确保水闸的安全、稳定运行和延长使用寿命。制定水闸运行管理指南的主要意义体现在以下几个方面：

一是确保水闸安全稳定运行。水闸作为水利工程的重要组成部分，其稳定性和安全性直接关系到整个水利系统的正常运行。通过制定应急预案和安全管理制度，可以及时发现水闸在运行过程中安全问题，从而防止事故的发生。

二是延长使用寿命。通过定期检查和维护保养，及时发现并处理潜在问题，延长水闸的使用寿命。科学合理的维修保养措施可以防止设备老化和损坏，保持水闸的良好状态。

三是提升管理水平和规范化水平。通过制定统一的运行管理标准，确保不同地区和单位的水闸工程在管理理念、操作规程和技术要求上的一致性。规范化的操作流程可以提高管理人员的专业技能水平，确保各项操作符合技术要求。

（三）主要工作过程

1、成立标准起草组

本标准编写工作于2025年1月正式启动，由河北省南运河河务中心牵头成立了标准起草组，起草组制定了标准编制工作计划、编写大纲，明确了任务分工及各阶段进度时间。

2、资料收集与研究

系统检索全国标准信息服务平台及其他标准平台网站，中国知网、万方数据知识服务平台等数据库，收集水闸运行管理相关的法律法规、技术标准、科研论文、实践经验等，并对相关理论的内涵和外延进行深入梳理，通过对上述资料的借鉴研究为本标准编写提供了详实技术资料和数据资料。

3、现状调研与访谈

通过现场走访和电话调研的方式，与河北省子牙河河务中心、河北省水利规划设计研究院有限公司等单位的相关业内人士共同研讨水闸运行的控制运用、检查检测、维修保养、防汛管理、安全管理、信息化管理等方面的技术要点，探讨和分析行业技术和工作实践现状以及相关标准及技术规范存在的问题，现场进行考察，了解现行的水闸运行管理方式，结合前期的资料研究，确定了本标准的技术指标和主要技术内容，形成本标准的编制大纲。

4、标准编制过程

2025年1月，召开了标准制订启动会，会议介绍了立项背景、目标以及任务时间划分。标准起草组整合前期资料分析与调研结果，完成项目建议书的撰写和标准文本初稿编制。

2025年2月18日，河北省质量信息协会下达公告，《水闸工程运行管理指南》正式立项。

二、标准的编制原则和主要内容

（一）编制原则

1、科学性原则

确保指南内容的科学性，基于水闸工程运行管理的理论基础、实践经验以及最新的技术成果进行编制。同时，要确保指南中的管理技术和方法都经过严格的科学验证。

2、协调性原则

本标准内容符合国家现行的方针、政策、法律、法规，与行业发展技术水平相协调，以鼓励促进技术进步和行业技术不断优化、升级，有助于提升水闸工程的运行管理水平。

3、实用性原则

注重指南的实用性和可操作性，确保指南内容符合水闸运行管理的实际需求，能够指导管理工作的具体开展。指南中的流程和要求应清晰明确，方便管理人员理解和执行。

4、系统性原则

考虑到水运行管理工作的系统性，指南应涵盖运行管理工作

的各个方面，包括控制运用、检查检测、维修养护、防汛管理、安全管理、信息化管理等。同时，要确保指南内容之间的系统协调性，形成完整的管理体系。

（二）主要内容

本标准在起草过程中依据国家相关政法律、法规、条例，参考有关国家标准、行业标准、地方标准等，结合水闸运行管理工作实践，对本标准进行了有针对性的编写。本文件主要内容如下：

1. 范围

概括本文件的主要技术内容并明确适用范围。

2. 规范性引用文件

明确标准编写过程中参考引用的文件清单。

3. 术语和定义

规定本标准中的重要术语和定义。本章术语参考了 SL 570《水利水电工程管理技术术语》的相关内容。

4. 总体要求

对管理内容、管理原则、标准化管理、规章制度、岗位职责、考核评价等提出建议。本章的技术指标参考了 GB/T 44273《水力发电工程运行管理规范》的相关内容。

5. 控制运用

对水闸控制运用和闸门操作等工作提出建议。本章的技术指标参考了水利部《水闸运行管理办法》的相关内容。

6. 检查检测

对经常检查、定期检查、特别检查等工程现场检查以及监测工作提出建议。此章的技术指标参考了 SL 768《水闸安全检测技术规范》的相关内容。

7. 维修养护

对养护年度计划和维修方案的编制、维修养护实施过程管理等工作提出建议。

8. 防汛管理

对防汛管理职责分工和相关工作、工作机制、防汛器材和物资储备、防汛检查、防汛抢险应急预案、安全度汛方案以及汛期工作提出建议。此章的技术指标参考了 GB 50201《防洪标准》的相关内容。

9. 安全管理

对工程信息登记、安全培训、划界、安全鉴定、安全生产、工程保护等提出建议。

10. 信息化管理

对信息化建设中安全防护、数据管理、运行维护等工作提出建议。

三、试验验证的分析、综述报告，技术经济论证，预期的经济效益、社会效益和生态效益

水闸运行管理是指对水闸及其相关设施进行的一系列规划、组织、指挥、协调和控制活动，以确保水闸能够安全、高效地完

成其预定的功能。水闸运行管理包括控制运用、检查检测、维修保养、防汛管理、安全管理、信息化管理等内容。

最早期的水闸工程由于历史原因和技术条件限制，普遍存在“三边”工程现象（边申请、边审批、边施工），导致部分水闸工程建设标准低、工程质量差，管理制度和操作规范较为简单，缺乏系统性和科学性。近年来，随着标准化管理模式的实施和推广，水闸工程的运行管理水平有了显著提高。

《水闸运行管理指南》由河北省南运河河务中心提出并组织起草，本标准在大量实践基础上制定，能直接用于指导水闸运行工作，统一流程、标准化作业，对水闸管理提供技术支撑与参考。本标准的经济效益和社会效益如下：

（一）经济效益

通过规范水闸运行管理，可以保证水闸安全稳定的运行，延长水闸使用寿命，同时提升管理水平和规范化水平。这有助于提高水闸运行效率，及时发现潜在的安全隐患，避免或减少水闸安全事故的发生，增加水闸工程的经济效益。

（二）社会效益

通过加强水闸运行管理的规范化和标准化，可以提高水利工程的安全性和可靠性，增强公众对水利行业的信任和认可，推动水利事业的健康可持续发展。

四、采用同类标准水平的对比情况

目前无水闸工程运行管理直接相关的现行国家标准，与水闸工程运行管理有关国家标准 GB/T 44273 《水力发电工程运行管理规范》，规定了水力发电工程运行管理要求；GB 50201 《防洪标准》，规定了汛期水利水电工程的规划、设计、施工和运行管理，没有对水闸这一特定水利工程做出针对性的规定。

行业标准 SL/T 75 《水闸技术管理规程》规定了水闸管理过程中技术要求；SL/T 765 《水闸设计规范》提出了水闸设计的技术要点；SL 768 《水闸安全监测技术规范》规定了水闸监测的技术方法和要求。以上几项行业标准聚焦水闸工程的技术管理、设计和监测，对水闸运行的规划、组织、指挥、协调和控制描述不够全面，水闸运行管理的部分技术内容未做详细说明。

本次拟定标准的主要技术内容涉及水闸运行管理工作全流程，涵盖控制运用、检查检测、维修养护、防汛管理、安全管理、信息化管理等内容，具有较强针对性、可操作性和实际指导意义。

五、与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的关系

本标准遵循《中华人民共和国标准化法》《中华人民共和国水法》等国家相关的法规和强制性标准，并结合水闸工程运行管理实际情况制定出来的，与现行的法律、法规及强制性标准协调一致。

六、标准征求意见情况及重大分歧意见处理情况

无。

七、贯彻地方标准的要求和措施建议

无。

八、废止现行有关标准的建议

无。

九、其他应予说明的事项

无。

《水闸工程运行管理指南》

团体标准起草组

2025年2月

内部讨论资料 严禁非授权使用