团 体 标 准

《市政道路建设工程造价文件编制技术规范》

（征求意见稿）

编制说明

标准起草工作组

2024年11月

一、工作简况

1、任务来源

根据2024年全国标准化工作要点，加强质量支撑和标准引领，深入推进国家标准化发展纲要各项重点任务实施，以标准有力引领现代化产业体系建设，推动标准化更好服务经济社会高质量发展。依据《中华人民共和国标准化法》和《团体标准管理规定》（国标委联[2019]1号）的相关要求，中国中小企业协会批准立项并联合相关单位共同制定《市政道路建设工程造价文件编制技术规范》团体标准。

2、制定背景

市政道路工程是优化城市交通系统、缓解城市交通压力的公共工程，对城市建设具有重要意义。随着经济社会的发展，市政道路建设作为城市基础设施的重要组成部分，对提高城市道路交通系统的运行效果和为居民提供良好的通行环境起到关键作用。由于市政道路建设项目涉及的风险较多，包括市场风险、技术风险等。规范的造价文件编制有助于识别和评估这些风险，制定相应的风险管理措施。统一的造价文件编制规范可以为所有参与市政道路建设项目的承包商提供公平的竞争环境，确保招投标过程的公正性。规范的造价文件是项目管理的重要工具，有助于项目管理者对项目成本进行有效监控和控制。通过规范的造价文件编制，可以更合理地分配项目资源，确保资金、材料和人力等资源得到最有效的利用。造价文件在合同执行过程中具有法律效力，是解决合同纠纷的重要依据，有助于保护各方的合法权益。规范的造价文件编制有助于提高市政道路建设项目的透明度，增强公众对政府投资项目的信任。

随着政策的不断更新和变化，规范的造价文件编制可以确保项目符合最新的政策要求，及时调整项目预算。通过合理控制成本和资源使用，规范的造价文件编制有助于推动市政道路建设项目的可持续发展。

制定标准《市政道路建设工程造价文件编制技术规范》的项目意义主要体现在以下几个方面：

1、通过制定统一的技术规范，可以明确市政道路建设工程造价文件编制的具体要求和方法，使编制过程更加科学、合理。这有助于减少因编制方法不当或数据不准确而导致的造价误差，提高造价文件的准确性和可信度。

2、标准的制定有助于规范市政道路建设工程造价文件编制的行业行为，确保各参与方遵循统一的标准和流程。这不仅能够提升行业的整体形象和信誉，还能够增强公众对市政道路建设工程的信任度。

3、通过制定统一的技术规范，可以促进市政道路建设工程造价文件编制过程中的资源共享和协同工作。各参与方可以基于统一的标准进行信息交流和合作，提高工作效率和协同效果，从而降低工程造价文件编制的成本和时间。

4、标准的制定需要综合考虑市政道路建设工程的最新技术、材料和管理方法，这有助于推动技术创新和行业发展。同时，标准的制定和实施还可以为行业内的企业和个人提供指导和支持，促进他们的专业成长和发展。

5、随着国际交流的日益频繁，市政道路建设工程的国际合作也日益增多。制定标准有助于提升我国市政道路建设工程造价文件编制的国际竞争力，为拓展国际市场提供有力支持。同时，遵循国际标准进行造价文件编制也有助于提高我国市政道路建设工程在国际市场上的认可度和接受度。

3、起草过程

3.1 标准研制阶段

2024年8月，依据《中华人民共和国标准化法》、《国务院关于深化标准化工作改革方案》等文件的要求，按照中国中小企业协会团体标准的制修订程序组织有关技术人员成立标准起草工作组，确定标准名称为《市政道路建设工程造价文件编制技术规范》。

2024年9月，标准起草工作组收集、整理相关标准化资料、专业文献等，为本文件的编制提供参考，并通过企业调研，了解企业实际生产情况，经成分分析、研讨、论证后编写完成《市政道路建设工程造价文件编制技术规范》初稿和立项申请书。

3.2 标准立项阶段

2024年10月18日，中国中小企业协会正式发布了《市政道路建设工程造价文件编制技术规范》团体标准立项通知，并在全国团体标准信息平台进行公示。

3.3 标准起草阶段

2024年10～11月，就标准初稿，标准起草工作组成员通过相关信息化手段进行多次内容讨论和交流，并向相关单位和专家咨询，在广泛听取各方意见和充分论证的基础上，对标准初稿中做了修改。

3.4 征求意见阶段

……

3.5 技术审查阶段

……

二、编制原则和主要内容

（一）编制原则

在标准制定过程中，标准起草工作组按照GB/T 1.1-2020 给出的规则编写，主要遵循以下原则：

（1）协调性: 保证标准与国内现行国家标准、行业标准协调一致。

（2）规范性：严格按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》给出的规则起草，保证标准的编写质量。

（3）适用性：结合产品生产企业管理实践和产品的主要环境影响，提出对企业产品的具体质量要求和生产经营规范。

（二）主要内容及其确定依据

本标准规定了市政道路建设工程造价文件编制的编制依据、工作流程、编制要点、审核审定。

本标准适用于市政道路建设工程造价文件的编制要求。

编制依据

一般要求

a）工程造价文件编制工作应以保证工程质量、安全、环保为前提，以技术可行、经济合理、进度可控为目标，并满足以下要求：

1. 结合工程实际进行“全项目、全过程、全要素、全目标”规划与组织；
2. 深化施工方案，优化工、料、机的资源配置，合理安排工序、工期、进度；

3）计划工期合理，编制要求应符合本文件的规定。

1. 工程造价文件应遵循“实事求是、内容完整、合理控制”原则，并满足以下要求：

1）应与路线、路基、路面、桥涵、交通工程各专业相衔接，研究分析总体设计方案及各专业方案，并对比选方案进行造价分析；

2）总造价应控制在工程可行性研究批准范围内；

1. 应考虑现场实际情况，并结合施工组织合理编制。
2. 造价编制人员应遵循“协同配合、深入比选”的原则，全过程参与外业和内业工作，优化设计方案及资源配置，合理选择施工工艺。

计划阶段

工程造价文件计划依据，包括但不限于以下内容：

1）工程建设的法规和文件；

2）国家、行业标准和技术经济指标；

3）批准文件、建设方要求；

4）地形、地貌、水文、地质、气象的建设条件；

5）各专业设计方案；

6）工程的资源供应情况。

编制阶段

造价文件编制应按JTG 3830、JTG/T 3831、JTG/T 3832、JTG/T 3833的规定进行，并包括但不限于以下内容：

1）造价编制规定及补充定额；

2）项目批准文件；

3）设计图纸、施工组织计划；

4）人工、材料、机械的价格；

5）合同、协议；

1. 其他资料。

工作流程

计划阶段

a）一般规定

1）造价文件编制计划阶段流程包括调查与分析、组织与计划、汇总与优化。

2）调查与分析：对工程建设条件进行现场调查，结合项目总体方案划分工程单元，会同路线、路基、路面、桥涵专业人员分析制定主要工程方案、临时工程方案、临时用地方案及永临结合方案。

3）组织与计划：依据批准文件要求及设计方案，制定施工总目标、计划工期及进度，结合项目实际进行资源配置，划分永临结合界面，确定分期实施内容及方案。

4）汇总与优化：绘制计划进度图，编制各项工程数量表及说明，进行审核审定，并优化改进。

1. 建设条件

1）气象水文

——查明沿线气温及冬季、雨季、高寒、风沙、缺水不利情况，为施工方案或措施提供依据。

——查阅水文资料，检查临时工程选址及施工方案的可行性。

1. 地形地质

——采用地质调绘、勘探的技术手段，查明便道、便桥、两区三厂临时工程的地质条件。

——按 JTG C10 的规定对临时工程进行测量，示出便道、便桥、两区三厂的临时工程，标注便道、便桥长度。

——结合设计方案，确定两区三厂、大中桥施工临时场地的面积。

1. 沿线建（构）筑物

——查明沿线铁路、道路、水利、管线基础设施与拟建公路的空间位置关系，存在施工干扰、影响安全时，应提出措施。

——拟建公路跨越或穿越基础设施时，应按概略工期检查设计方案的合理性，并提出建议或措施。

——通过实地放线检查路侧建（构）筑物，以及两区三厂、大中桥施工的临时场地相邻的建（构） 筑物，存在施工干扰时，应优化选址或施工组织方案。

——对拆迁方案、拆迁数量，应按概略工期检查其合理性，影响施工安全时，应提出建议或措施。

1. 材料供应及运输

1）查明水、砂、石、填料筑路材料的料场分布、运输条件、运输方式、运输距离、供应能力。

2）结合筑路材料、外购材料、预制构件运输方式，划分运输区段及路况类别，确定装卸、转运、存储方案。

3）料场供应能力、运输方案应满足概略工期及进度计划需求；不满足时调整施工方案或增设料场。

1. 修建临时便道时，应符合本文件的规定。
2. 水电及通讯

1）生活用水、工程用水应分别符合 GB 5749、JGJ 63 规定。

2）调查沿线用水条件，缺水时应对沿线地下水进行勘察，并与远运方案进行比选。

3）调查沿线供电条件优先选用电网供电；无电网供电时，应对自发电和架设临时供电线路进行比选。

4）调查沿线通讯条件，通讯不良时，应提出建议或措施。

临时工程及用地

施工便道

1）新建工程便道宜沿路线布设，当路基填筑占压便道时宜将新建路基作为便道使用。

2）有保通需要的改（扩）建工程，应根据现状交通量进行交通组织分析；宜通过既有和新建部分换幅保通，局部可根据桥涵施工需要设置临时保通便道。

3）取（弃）土场、砂石料场运输便道，应满足重载车辆通行要求。

4）应对预制构件运输条件进行检查，无法满足时，宜优化便道路线方案或调整便桥方案。

5）利用牧道、机耕道既有道路作为便道时，应分析施工重载车辆运行造成的影响，计列维修工程量；不满足安全运输、会车条件时应进行改造。

6）施工便道应选择对生态环境影响小的方案，施工后应进行生态修复。

7）编制施工便道工程数量表时，应列出施工便道长度、宽度、安全设施、防护设施，以及便桥、便涵、生态恢复的工程量。

8）便道及其起终点衔接路段，应设置完善的标志、防护安全设施，并符合 GB 5768.4、JTG H30规定。

施工便桥

1）应设置在水文、地质条件良好的地段，其承载能力、通行能力应满足现状交通量及施工重载车辆通行要求。

2）运输预制构件的便桥，其桥址平、纵面线形及承载能力应满足构件运输要求。

3）便桥方案涉及改移河道时，应计列河道恢复措施及工程量。

4）水深较大或规模较大的施工便桥，应进行方案比选，并进行专项设计。

5）普通便桥应计入施工便道工程数量表；独立便桥应计入其他临时工程数量表，列出施工便桥地点或桩号、便桥说明、工程量。

两区三厂

a）根据项目实际，确定两区三厂总体方案和规模。

b）选址应进行方案比选，包括但不限于以下内容：

1）调查沿线可用于施工生活和办公的既有建筑物；

2）应避让崩塌、滑坡、泥石流地质灾害区域，以及洪涝、地面塌陷、落石、雷暴危险区域；宜避让多年冻土、盐渍土、松散填土地质不良区域；

3）应避让油、气、化工危险源；

4）宜避让通讯光缆、电力线缆地下埋置物；

5）宜远离水源保护地、湿地及医院、学校、居民区敏感点；

6）应选择交通条件较好，供水、供电、通讯便利的区域，且靠近施工现场或关键工点。

c）厂区应按功能、作业流程进行分区布置，并宜满足以下要求：

1）生活区包括食堂、宿舍及卫浴间，办公区包括办公室、会议室、活动室；

2）“三厂”包括原材料存放区、加工区（拌合区）、存放区（存储区）、预制区，以及试验室、车辆停放。

3）厂区内均应设置相应的排水、供电、消防、安全设施。

d）宜进行图上布局，验证选址合理性，计算临时用地数量，并满足以下要求：

1）两区可自建或租用，在满足安全、适用的条件下，宜优先租用；

2）两区应与三厂分隔设置，并位于大型设备、设施（钢筋棚、料仓棚、储料罐）倾覆半径的 1.5

倍范围之外；

3）应考虑消防、应急安全通道；

4）拌合厂的生活区应与其他区域隔离，厂内宜按危险级分区布置；

5）预制厂内加工区、预制区和存储区应分开，并满足流水作业要求。

1. 两区三厂应计入其他临时工程数量表，并列出地点或桩号、工程量、表注。

a）临时用地

1）包括两区三厂、便道、便桥、取（弃）土场临时占用的土地。

2）应调查临时用地的地形、地质、植被现状，并编制恢复方案。

3）编制临时用地表，应列出地点或桩号、工程名称、隶属、长度、宽度、土地类别及数量。

b）临时用电

1）两区三厂及用电量大的大桥、特大桥工点应架设临时供电线路、变压器时，应计列专项工程量。

1. 无电网供电的地区应与各专业沟通，选择用电量较小的设计方案。

c）永临结合

1. 宜进行方案比选，分析论证其技术可行性、经济合理性，包括但不限于以下内容：

——临时便道与规划机耕道及牧道相结合；

——临时供电线路与规划电力线路及公路用电设施相结合；

——两区三厂与服务站（点）、停车区、观景台、养护管理站（点）设施相结合；

——取（弃）土场与复耕、复垦相结合；

——生态恢复与沿线景观相结合。

d）涉及地灾、安全、防洪、环保、社会稳定影响的设施，应进行专项评估。

e）宜采用“一次设计、分步实施”方案，并明确分步实施的工作界面及主要内容。

f）涉及永久性建（构）筑物时应按 GB 50021、JTG C20 规定开展地质勘察，并进行专项设计。

g）临时工程的场地（平整）、地下设施、供水、供电及其他预留预埋应与永久性建（构）筑物及设施相结合，并进行专项设计。

h）临时工程作为永久工程使用或其部分作为永久工程使用时，应专项设计，并单独计列工程量。

编制阶段

a）费用组成

造价文件费用组成包括建筑安装工程费、土地使用及拆迁补偿费、工程建设其他费、预备费、建设期贷款利息，并符合JTG 3830的规定。

1. 文件组成
2. 造价文件应包括封面、扉页、目录、编制说明、计算表格、附件。
3. 编制说明应符合 JTG 3830 规定，包括但不限于以下内容：

——工程概况及编制范围；

——造价文件编制依据；

——采用的人工、材料、机械单价及费率；

——各项费用计列情况；

——分项工程费用影响较大的定额调整情况；

——与造价编制，但不能在计算表格中反映的事项；

——各设计方案的经济比较；

——技术经济指标及造价分析；

——其他需要说明的事项。

1. 计算表格应符合 JTG 3830 规定。
2. 附件包括但不限于以下内容：

——专项费用计列依据；

——征地拆迁补偿费用计列依据；

——前期工作费用计列依据；

——与造价的合同（协议）；

——其他费用计列依据。

编制要点

a）计划阶段

1）编制内容

计划编制包括但不限于以下内容：

——熟悉文件及批准的主要技术标准、方案、投资、工期，并确定施工总目标；

——划分工程单元，分析控制性和重难点工程的施工方案；

——通过施工组织方案比选，提出项目计划工期、危险性较大临时工程设置方案，以及主要施工设备及数量；

——宜按年度划分主要工程量及投资规模，并优化资源配置；

——填报各项一览表及数量表，绘制进度计划图，编制施工组织计划说明。

2）施工总目标

根据批准文件要求及设计方案，明确施工总目标，包括但不限于以下内容：

——分析确立质量、进度、安全、环境和投资计划目标；

——划分单位工程，确定分部工程施工方案及分阶段（期）交付计划；

——分部工程顺序及空间组织，并绘制工程概略进度图。

施工总目标应进行分析论证，包括但不限于以下内容：

——控制工期的工程施工方案及措施；

——主要材料供应、运输方案及临时工程的安排；

——高寒、风沙、缺水地区及冬季、雨季施工所采取的措施；

——分期实施内容及事项；

——修建便道、便桥、两区三厂、临时电力设施。

1. 进度计划
2. 计划工期应符合文件及批准的概略工期。
3. 应按计划工期、施工总目标编制进度计划。
4. 进度计划图一般采用横道图表示，并附说明；工程规模较大或较复杂的分部工程，宜采用网络图表示。
5. 应考虑拆迁、用地、便道、便桥、临时房屋、临时电力设施施工准备的时间。

5）进度计划图所示的总进度时间为计划工期，当计划工期大于概略工期时，应根据建设条件检查或优化主要施工方案、临时工程、各专业设计方案。

1. 资源配置
2. 劳动力配置计划应包括以下内容：

——确定各施工阶段（期）的总用工量；

——根据施工进度计划确定各施工阶段（期）的劳动力配置计划。

1. 物资配置计划应包括以下内容：

——根据施工进度计划确定主要工程材料和设备的配置计划；

——根据施工总目标和进度计划，确定主要施工周转材料和施工机具的配置计划，包括各阶段所需种类和数量。

1. 改（扩）建工程

1）调查沿线交通、环境、气候、重大社会活动基础资料，预测施工期间交通量，分析工程实施对道路保通的影响，确立交通组织的原则及内容。

1. 交通量分析预测成果应满足区域路网分流、保通路段交通组织设计需要。
2. 改（扩）建工程交通组织设计应包含下列内容：

——交通组织模式；

——区域路网分流；

——保通路段交通组织；

——保通路段设计速度；

——作业区划分；

——分流节点临时安全设施。

4）交通组织模式包括边保通边施工和封闭交通两种；可结合项目自身及区域路网的实际条件确定两种模式中的一种，也可在不同路段选用不同的模式，并进行合理组合。

5）分流方案应包含分流启动的时机、分流的时段、分流交通量、分流车型的选取及分流路径的选择；分流后的剩余交通量应小于保通路段的通行能力。

6）条件允许时保通路段交通组织宜采用双向通行方案，条件受限时可采用单向限时交替通行方案，并满足以下要求：

——保通车道宽度宜为 3.5 m，条件受限时可为 3.0 m，并限制大型车辆通行；

——单向限时交替通行时，区段长度宜不大于 500 m；

——侧向余宽宜不小于 0.75 m，条件受限时可为 0.5 m。

7）结合既有公路功能和设计速度、分流后的剩余交通量及交通组成、保通车道宽度及车道数、侧向余宽及配套设施因素，综合确定保通路段设计速度，且宜不低于 15 km/h。

8）保通路段的作业区设置应符合 JTG H30 规定。

9）应对分流节点的位置、限行车辆进行安全性分析，并配置临时标志、防护安全设施，并符合

GB 5768.4、JTG H30 规定。

10）应对以下方案从技术、经济方面进行比选和论证：

——不同保通方案所对应的区域路网分流方案；

——保通路段的交通组织方案。

1. 说明及建议
2. 施工组织计划说明包括但不限于以下内容：

——工程可行性研究批准文件的执行情况；

——施工组织、施工期限，以及主要工程的施工方案、工期、进度及措施；

——主要材料供应、运输方案及临时工程的安排；

——高寒、风沙、缺水地区及冬季、雨季施工所采取的措施；

——拆迁、用地、便道、便桥、两区三厂、临时电力设施施工准备工作的意见。

1. 应简述建设项目的控制性及重难点工程情况。

3）高墩、深水基础、滑坡治理、危险性较大临时工程、边通行边改（扩）建技术复杂或施工难度大的工程，应简述方案及施工注意事项，并对施工方能力提出建议。

4）对临时工程的安全、环保、质量方面提出建议。

编制阶段

a）调查要求

1）应进行现场调查，调查内容包括项目概况、设计方案、征地拆迁、材料价格、施工场地、行车干扰及其他资料。

2）应熟悉设计文件，掌握项目总体设计方案、技术标准、建设规模具体内容。

3）现场调查沿线地形、地质、水文、气候自然条件及各专业设计方案。

4）应参与各类拆迁及占地调查，并收集沿线征地拆迁的补偿标准及文件。

5）应核查沿线筑路材料，并调查地方材料、外购材料及运输条件。

6）应同各专业调查施工组织计划所需的基础资料，并核查施工场地、施工供电（水）方式资料。

1. 改（扩）建工程若采用边施工边通车方案时，应按本文件的规定分析交通组织方案及行车干扰影响
2. 应分段确定路段海拔高度、项目冬季施工气温区、雨季施工雨量区及雨季期、风沙地区公路施工区
3. 编制准备

1）包括熟悉图纸、分析方案、核查工程量、费用项目组成、确定费率工作内容。

2）检查设计图与配套工程数量表、指标表、一览表的一致性，核查施工组织计划合理性，对造价存在影响的工程量可采用复算或对比方式进行核查。

3）费用项目组成及编码规则，应按单位工程、分部工程、分项工程，以项、目、节、细目依次展开，并符合 JTG 3810、JTG 3830 的规定。

4）各项费率应按 JTG 3830 的规定计取。

c）计算直接费

1）应包括计价工程量、工艺方案、定额选用及调整、工料机价格及调整。

2）根据定额工程量计算规则，分类统计、汇总，提取工程量，并复核、校对。

3）根据施工组织计划、工程实际情况，确定辅助工程计价工程量。

4）根据设计方案和施工组织设计，确定施工工艺，选取相应的定额及工程量，并按计价规则进行调整

5）按造价管理及计价规则，确定工、料、机单价。

6）工、料、机调整应符合以下规定：

7）人工按各地补充规定计取；

8）应采用材料指导价格，并计算预算单价；

1. 机械费计算时，应按规定进行计价。

d）汇总建安费

1）建筑安装工程费包括直接费、设备购置费、措施费、企业管理费、规费、利润、税金、专项费用。

2）设备购置费、措施费、企业管理费、规费、利润、税金、专项费用计算应符合 JTG 3830 的规定。

1. 汇总总造价

1）总造价包括建筑安装工程费、土地使用及拆迁补偿费、工程建设其他费、预备费、建设期贷款利息。

2）土地使用及拆迁补偿费、工程建设其他费、预备费、建设期贷款利息计算应按国家的规定计取。

1. 整理出版

1）应包括造价文件的审核审定、对比分析、编写说明，并整理成册。

2）各阶段造价文件应及时整理归档，归档文件包括纸质和电子数据资料。

审核审定

1. 设计方、建设方应对造价文件进行审核、审定。
2. 应对造价文件进行审核，包括但不限于以下内容：
3. 检查设计文件的完整性及合理性；
4. 审核工程数量、计价依据准确性。

c）工程量、工程方案存在问题时，应与设计人员沟通、协调，并及时修订造价文件。

d）与批准文件存在较大偏差时，应检查、分析偏差原因，涉及工程方案时应与设计人员共同分析解决。

1. 优化分析包括但不限于以下内容：

1）应与上阶段批准文件进行造价纵向对比分析；

2）宜与同期、同类型公路项目进行造价横向对比分析；

3）应分别从技术标准、建设规模、工程方案静态因素，以及人工与材料单价、征地动态因素分析造价变化原因。

f）设计方组织的审核和建设方组织的审定均应采用逐项审核法，并可结合对比法、重点抽查法、分组计算法进行审核或审定。

三、涉及专利的有关说明

本文件不涉及专利及知识产权问题。

四、采用国际标准和国外先进标准情况，与国际、国内同类标准水平的对比情况

本文件为首次自主制定，不涉及国际国外标准采标情况。

GB 5749 生活饮用水卫生标准

GB 5768.4 道路交通标志和标线 第4部分：作业区GB 50021 岩土工程勘察规范

JGJ 63 混凝土用水标准

JTG 3810 公路工程建设项目造价文件管理导则JTG 3830 公路工程建设项目概算预算编制办法JTG/T 3831 公路工程概算定额（上、下册） JTG/T 3832 公路工程预算定额（上、下册） JTG/T 3833 公路工程机械台班费用定额

JTG C10 公路勘测规范

JTG C20 公路工程地质勘察规范JTG H30 公路养护安全作业规程

五、与有法律、行政法规和相关标准的关系

本文件与相关法律、法规、规章及相关标准协调一致，没有冲突。

六、重大分歧意见的处理经过和依据

本文件在制定过程中未出现重大分歧意见。

七、实施标准的要求和措施建议

本文件发布后，应向相关企业进行宣传、贯彻，推荐执行该文件。

八、其他应予说明的事项

无。