

北京软件造价评估技术创新联盟团体标准

《软件造价评估实施规程》修订（征求意见稿）编制说明

一、任务来源，起草单位，协作单位，主要起草人。

根据北京软件造价评估技术创新联盟下达的 2024 年团体标准制修订计划，将《软件造价评估实施规程》（修订）列为标准制订项目，该标准项目立项号为 T/BSCEA-2024-02，归口单位为北京软件造价评估技术创新联盟。

主要起草单位：

主要起草人：

二、制定标准的必要性和意义。

随着信息技术发展，我国软件产业有了长足的发展，规模不断壮大。软件开发费用评估一直是业界难题。2013 年，工信部发布行业内第一个软件费用造价领域的标准 SJ/T 11463-2013《软件研发成本度量规范》，该标准规定了软件研发成本度量方法、过程及原则。2018 年 12 月 28 日，以该电子行业标准为基础，国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会发布 GB/T 36964-2018《软件工程 软件开发成本度量规范》。两项标准自发布实施以来在电子政务、金融、电信、能源等众多领域广泛应用，并取得良好效果。不仅有助于软件用户单位科学编制预算，有效甄别合适的供应商，也有助于软件组织或管理者确立正确的项目目标并对软件开发过程进行监督，从而更合理地控制和管理软件质量、人员生产率和软件开发进度。

近年来，随着软件造价评估业务的不断发展壮大，在软件费用评估中引入第三方服务，可以有效避免在投资方和引资方、供应商和采购商之间

因为各自利益可能产生的意见分歧。

2019年12月，北京软件造价评估技术创新联盟发布团体标准《软件造价评估实施规程》（标准号为 T/BSCEA 002-2019），该标准明确了软件造价评估的基本原则和基本流程。随着软件研发技术的发展和行业基准数据库的更新，为保持软件造价技术内容的先进性，起草组于2021年提出对 T/BSCEA 002-2019 标准进行修订的申请，修订版本 T/BSCEA 002-2023 于2023年年初发布。目前，软件造价评估实施规程应用现状如下：

1 标准自发布以来，软件造价第三方评估服务据此标准开展相关工作，用于指导软件造价评估相关人员，为规范软件造价评估机构及其评估工作提供依据；

2 基于历史数据及估算模型的量化软件成本评估方法大量应用，越来越多的用户单位开始依据 T/BSCEA 002-2023 对软件项目成本评估工作进行管理；

3 标准发布后在会员单位中广泛应用，北京软件造价评估技术创新联盟定期对成员单位组织培训和交流学习工作，推动标准的落地应用，扩大标准应用范围，加强团体标准的影响力；

4 随着行业数据的更新、新度量标准的发布以及标准应用的深入，经过调研，一些用户反馈标准在使用过程中发现有部分数据没有更新彻底，需要重新进行修订。

由此可见，T/BSCEA 002-2023 的应用有利于在软件费用评估工作中体现客观、科学的工作方法，避免出现相关利益方直接参与带来的主观观点的偏颇和利益纠纷，得到客观、科学的分析结论，保障后期开发工作顺利

进展。为保持标准技术内容的先进性，北京软件造价评估技术创新联盟认真听取用户反馈，决定对 T/BSCEA 002-2023 标准进行修订。此次，T/BSCEA 002-2023 标准修订的主要内容涉及少量技术数据的修订工作，将由原标准的主要起草单位和执笔人进行修改，对于现存的问题已经全部调研落实清楚，修改工作量不大且不存在任何技术方面的疑难问题。

三、主要工作过程

2024 年二季度，北京软件造价评估技术创新联盟、北京中基数联科技有限公司、北京科信深度科技有限公司共同成立了调研小组，对原标准使用现状、存在问题及测算方法等工作展开调研，并整合调研资料形成了标准草案。

2024 年 7 月，参与北京软件造价评估技术创新联盟组织的团体标准立项申报工作并于 2024 年 7 月 30 日获得北京软件造价评估技术创新联盟批准立项，标准的牵头单位正式组建标准起草组，继续开展标准修订工作。

2024 年 8 月，起草组针对标准文本内容经过多轮讨论，主要起草单位北京中基数联科技有限公司起草人针对起草组内部工作会议结论进行核实修改，并于 10 月份将标准草案修改稿提交联盟秘书处，准备进入标准征求意见环节。

四、制定标准的原则和依据，与现行法律、法规、标准的关系。

本标准的编写遵照了标准的编写用语及 GB/T 1.1-2020 的格式要求，编写时着眼于以下几个目标：

- 1、建立行业规范，为软件造价评估开展一致、科学的工作提供指导
软件造价评估机构的发展离不开完善的行业规则和政策保障。针对日

益崛起的软件造价评估机构,应该进一步细化相关成果的评估规定,让软件造价评估机构的服务质量、专业标准等有条不紊,并建立起行业内的软件造价评估制度,让相关机构重视提升自身的工作质量和社会信誉度。

2、结合行业特点,借鉴国内外经验,使标准更具可操作性

软件造价评估应当严格依照国家标准、行业标准及相关权威部门发布的行业数据,并给出具体的软件造价评估流程,提高标准的操作性,推动软件造价评估市场的健康发展,维护软件用户和供应商的合法权益。

本标准与现行法律、法规、标准都不存在冲突。

五、主要条款的说明,主要技术指标、参数、实验验证的论述。

本文件确立了评估方开展软件造价评估工作所应遵循的通则和流程。

本文件适用于规范软件造价评估机构的自我管理,并为行业主管部门或行业组织对软件造价评估机构的评估和认定提供依据,也可作为软件造价评估委托方对软件造价评估机构进行选择 and 评价的依据。组织内部的软件造价评估部门及其他软件造价评估专业人员,也可参照标准开展相关工作。

本次标准修订的主要内容如下:

- a) 更改了软件造价评估的术语和定义(见 3.1.2, 2023 年版 3.1.2)
- b) 更改了通则独立性的要求(见 4.1, 2023 年版 4.1);
- c) 更改了通则符合性的要求(见 4.2, 2023 年版 4.2);
- d) 更改了项目范围确认中项目特殊活动的说明(见 5.2 d), 2023 年版 5.2 d));
- e) 更改了软件运维项目规模评估中特殊要求确认和评估的说明(见

5.3.2, 2023年版 5.3.2);

f) 更改了规模变更因子取值的要求 (见 5.3.3, 2023年版 5.3.3)

g) 更改了生产率取值的要求 (见 5.4.3, 2023年版 5.4.3)

h) 更改了人月费率基准城市确定的原则性说明 (见 5.5, 2023年版 5.5);

i) 更改了资料性附录评估过程示例 (见附录 D, 2023年版附录 D)。

有关本标准起草过程中的一些技术问题说明如下:

1、本标准中规定评估方法符合 GB/T 36964-2018 和 SJ/T 11463-2013, 科学、合理, 评估过程规范。

2、本标准中涉及的评估参数应参考权威部门发布的基准数据。

3、参考的主要标准

[1] GB/T 5271.1-2000 信息技术 词汇 第1部分: 基本术语

[2] GB/T 11457-2006 信息技术 软件工程术语

[3] SJ/T 11623-2016 信息技术服务 从业人员能力规范

六、重大意见分歧的处理依据和结果。

无重大分歧。

七、采用国际标准和国外先进标准的, 说明采标程度, 以及与国内外同类标准水平的对比情况。

本标准未采用国际标准, 且国内尚无已发布的同类标准。

八、作为推荐性标准或者强制性标准的建议及其理由。

标准的技术内容符合软件与信息服务产业的实际情况和使用要求, 但不涉及人体健康, 人身、财产安全。建议主管部门将该标准作为推荐性地

方标准批准发布。

九、强制性标准实施的风险点、风险程度、风险防控措施和预案。

无（该标准为推荐性标准）

十、实施标准的措施建议。

标准发布后，建议相关主管部门或权威组织持续收集并发布行业基准数据，用于指导各方合理确定信息化项目预算。

十一、其他应说明的事项。

无

标准起草组

二〇二四年十月