《季节性休耕农田冬油菜种植加工+旅游

项目建设运营指南》团体标准编制说明（征求意见稿）

一、工作简况

（一）任务来源

2024年1月，安平县天来农业种植有限公司等单位向安平丝网物流协会提出起草《季节性休耕农田冬油菜种植加工+旅游项目建设运营指南》团体标准的申请。2月，经协会专家组审议，《季节性休耕农田冬油菜种植加工+旅游项目建设运营指南》列为团体标准制定计划项目（计划编号：T/APSW001-2024），随后，协会向安平县天来农业种植有限公司等单位下达了任务书。根据任务书要求，安平县天来农业种植有限公司等起草单位成立了《季节性休耕农田冬油菜种植加工+旅游项目建设运营指南》团体标准起草小组（以下简称“标准起草小组”），承担并开展了该标准的起草工作。

1. 起草单位

主要起草单位：安平县天来农业种植有限公司、安平县萌睿标准化服务有限公司。

1. 主要起草人

主要起草人：刘影、曹萌。

二、制定标准的必要性和意义

近年来，随着经济的发展和人们消费观念的转变，冬油菜因其具有较高的观赏价值、经济价值、节水价值，符合国家产业政策且投资少、见效快，为广大农民群众、县乡村基层组织和旅游消费者所接受，迅速成为季节性休耕、乡村旅游和农民增收致富的重要载体。据不完全统计，仅安平县冬油菜种植面积已近十万亩，种植面积仍有扩大的趋势。作为冬油菜综合项目，全县除安平杨屯较为规范外，普遍存在缺乏整体规划、单体规模偏小、基础设施薄弱、产业链条不完善、衍生品开发不足、经营理念落后、标准意识淡薄、环保意识及可持续发展理念不强等问题。

为解决上述问题，有必要在总结经验的基础上，结合冬油菜产品开发乡村旅游研究成果，制定一部《季节性休耕农田冬油菜种植加工+旅游项目建设运营指南》团体标准，用以指导冬油菜种植加工及乡村旅游工作，推动一二三产业融合发展，带动农民增收致富，助力乡村振兴。

三、主要起草过程

（一）成立文件起草小组

为确保该文件编制工作的顺利开展，项目立项后，由安平县天来农业种植有限公司等单位成立了标准起草小组，建立了良好的沟通、协调机制，确定了各单位间的组织分工。

（二）资料收集及前期调研

项目下达后，起草小组收集了关于冬油菜种植及乡村旅游的相关政策文件及文献资料，并对杨屯村冬油菜种植、油菜系列产品开发及发展乡村旅游的实践情况开展了深入调研后，形成了文件《草案》。

（三）形成文件工作组讨论稿

2024年4月，文件起草工作组召开了研讨会，对标准草案进行了深度研讨，确定了标准框架，形成了文件《工作组讨论稿》。

（四）形成文件征求意见稿

2024 年 6月，文件起草组在广泛听取文旅、农业农村等业内专家意见的基础上，再次对文件的框架和技术内容进行梳理，形成了文件《征求意见稿》。

（五）形成文件送审稿。

（六）形成文件报批稿。

四、制定标准的原则和依据，与现行法律、法规、标准的关系

（一）制定标准的原则

本文件的制定遵循“前瞻性、实用性、统一性、规范性”的原则，严格按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定进行编写。

**1.依据相关政策法规，注重文件规范性。**该文件的编制紧密结合《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》（2024年中央一号文件）、《华北地区地下水超采综合治理行动方案》、《河北省旅游高质量发展规划（2018-2025年）》、《河北省加快建设旅游强省行动方案（2023-2027年）》《关于推动文化和旅游市场恢复振兴的若干措施》等法律法规，条款内容做到与国家现行政策、法规相协调。

**2.借鉴地方实践经验，注重文件实用性。**借鉴了安平县杨屯村多年的冬油菜种植加工和发展乡村旅游的经验做法，保证了文件的实用性。

**3.积极探索三产融合，注重文件前瞻性。**立足冬油菜产业现状，结合国家、省、市出台的相关政策及乡村旅游研究成果，提出了多条前瞻性的条款内容，可满足冬油菜种植+旅游提档升级的发展需求。

（二）确定主要技术内容的依据

文件编制过程中认真研究了国家、省、市相关政策规定等，主要包括以下文件：

详见表2。

表2 文件

|  |  |
| --- | --- |
| **序号** | **文件名称** |
| 1 | 中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见（2024年中央一号文件） |
| 2 | 关于大力实施乡村振兴战略加快推进农业转型升级的意见 |
| 3 | 全国农业可持续发展规划（2015-2030年） |
| 4 | 河北省旅游高质量发展规划（2018-2025年） |
| 5 | 河北省加快建设旅游强省行动方案（2023-2027年） |
| 6 | 关于推动文化和旅游市场恢复振兴的若干措施 |
| 7 | 关于促进旅游民宿高质量发展的实施意见 |

参考了冬油菜种植及发展乡村旅游的相关标准：

详见表3。

表3 标 准

|  |  |
| --- | --- |
| **序号** | **文件名称** |
| 1 | GB/T 41011-2021 旅游景区可持续发展指南 |
| 2 | GB/T 31384-2024 旅游景区公共信息导向系统设置规范 |
| 3 | GB/T 31383-2015 旅游景区游客中心设置与服务规范 |
| 4 | GB/T 10001.2-2021 公共信息图形符号 第2部分：旅游休闲符号 |
| 5 | GB/T 30225-2013 旅游景区数字化应用规范 |
| 6 | GB/T 26360-2010 旅游电子商务网站建设技术规范 |
| 7 | GB/T 18973-2022 旅游厕所质量要求与评定 |
| 8 | GB/T 21268-2014 非公路旅游观光车通用技术条件 |
| 9 | GB/T 26361-2010 旅游餐馆设施与服务等级划分 |
| 10 | GB/T 41648-2022 旅游民宿基本要求与等级划分 |
| 11 | DB1311T031-2023 衡油8号冬油菜栽培技术规程 |

（三）与现行法律、法规、标准的关系

本文件为团体标准，归口安平丝网物流协会，符合国家现行法规，与现行标准不冲突，可配套使用、相互支撑。国内没有相关强制性标准。

五、主要条款的说明

**第3章：术语和定义**

本章列出了冬油菜、季节性休耕、季节性休耕农田冬油菜种植加工+旅游等3个术语，并结合相关资料进行了定义。

**第4章：总体原则**

本章提出了渐进性、协同性、安全性和先进性等四条需遵循的原则。

**第5章：项目条件**

本部分结合“季节性休耕条件农田冬油菜种植+旅游”项目建设实际需求，从自然条件、组织条件、财力条件和实施条件等四个方面提出了建议。自然条件从地域、土质、基础设施等方面提出了建议；组织条件从村“两委”班子、实施载体、组织保障等方面提出了建议；财力条件从人员、制度、资金等方面提出了建议；实施条件从规划、工作思路、土地、团队等方面提出了建议。

**第6章：项目建设内容**

本部分主要结合实际需求，从基础设施、旅游资源、衍生品、品牌等四个方面提出了建议。完善基础设施从田间道路、栈道、停车场、乡村民宿、游乐设施等方面提出了建议；挖掘旅游资源

从动植物园建设、蜂蜜销售、红色资源发掘、旅游线路统筹等方面提出了建议；开发衍生品从衍生品开发的前提条件及油菜花茶、脱水油菜芽苗菜、油菜花化妆品、油菜饼干、油菜花酒、油菜盆栽花卉等衍生品开发的内容方面提出了建议；打造品牌从举办活动、申报旅游景区等级、注册商标、研制标准等方面提出了建议。

**第7章：职责分工**

本部分内容主要结合实际需求，从县乡基层组织职责、村村组织职责、农户职责三个方面对“季节性休耕条件农田冬油菜种植+旅游”项目运营管理过程中的职责分工提出了建议。

**第8章：项目运行**

本部分内容主要从项目运行模式、项目运营、项目管理、项目总结等四方面提出了建议。项目运行模式提出了合作开发、设施租赁、保护价收购、就地用工、股份分红等五种运行模式的建议；项目运营要求在前期准备、合同签订等环节的主要技术要求提出了建议；项目管理对村组织、县乡基层组织分别提出了四点建议；建议以自然年度为周期，对项目进行总结考核。

**第9章：项目评价与监督**

为确保项目实施效果，本部分给出了项目评价和监督的建议。

评价内容主要对项目实施效果的休耕节水、下茬作物增产、化肥农药减量、耕地质量变化、经济效益等指标进行综合评价，以及对项目实施过程中各方责任履行情况进行评价；评价方式提出

在“季节性休耕条件农田冬油菜种植+旅游”项目实施期间，建议对项目实施效果进行年度评价。村委会主体先进行自评，然后由县乡组织评价或委托第三方机构评价。评价可采用听取汇报、查阅资料、现场检查、调查走访等方式进行；建议县乡基层组织对村组织在技术服务、物资采购、产品购销、安全生产、资金使用和分配等环节进行监督，及时发现问题并予以纠正。

六、重大分析意见的处理依据和结果

本文件起草过程中未出现重大分歧意见。

七、采标情况

无。

八、贯彻实施标准的要求、措施等

本文件发布实施后，应建议协会会同文旅、农业农村、市场等部门采取多种进行宣传贯彻，做好标准培训，最大限度地发挥标准的引领作用。

九、涉及专利的有关情况

本文件不涉及专利。

十、预期的经济、社会、生态效益

“季节性休耕农田冬油菜种植加工+旅游项目建设运营指南”项目技术先进且符合国家产业政策，为旅游产业发展，带动农民增收致富，全面实施乡村振兴战略奠定了坚实基础。项目针对性、实用性较强，具有良好的经济效益、社会效益和生态效益。

《季节性休耕农田冬油菜种植加工+旅游项目建设运营指南》

团体标准起草工作组

2024 年9月