

# 《“无废机关”建设指引》编制说明

## 一、背景说明和起草过程

### 1.1 背景说明

2022年6月，时任李强书记在上海市第十二次党代会报告中指出，“高标准推进‘无废城市’建设”。2022年11月，《中共上海市委 上海市人民政府关于深入打好污染防治攻坚战迈向建设美丽上海新征程的实施意见》要求推进“无废城市”建设。2023年2月，《上海市“无废城市”建设工作方案》（沪府办发〔2023〕2号）发布，提出统筹推动“无废细胞”建设，研究制定相关“无废细胞”建设指标和评估细则，有序推进无废机关、无废社区、无废校园、无废商场、无废餐馆、无废酒店、无废景区、无废医院等“无废细胞”建设，以点带面营造“无废城市”建设浓厚文化氛围。

《工作方案》将“强化工业固废源头减量和高效利用”列为“无废城市”建设的主要任务之一，并提出了“到2025年，全市一般工业固废贮存处置量实现零增长、综合利用率不低于95%”的目标。

2023年12月，上海市生态文明建设领导小组办公室印发《上海市“无废细胞”建设评估管理规程（试行）》和《上海市“无废细胞”建设评估细则（2023版）》（沪生建办〔2023〕14号），2023版评估细则覆盖“无废工厂”、“无废校园”、“无废医院”、“无废机关”和“无废快递网点”五大类“无废细胞”。

“无废细胞”是指为贯彻落实“无废城市”建设相关理念，采取

有效技术手段和管理措施，推广绿色生产生活方式，培育固体废物减量化、资源化和无害化的社会生活单位，包括机关、企事业单位、饭店、商场、社区、村镇、家庭等各类生产生活单元。在此背景下，“无废细胞”将成为本市覆盖面最广、最具代表性的固体废物污染防治推进主体，其中机关是践行绿色办公、绿色消费、倡导光盘行动、适度点餐等源头控制措施，推动管理制度建设，推行节能降碳和相关措施科普宣传的重要领域，能助力完成提升生活垃圾分类实效相关任务，同时可以促使机关工作人员了解“无废城市”建设要求，对上海市高标准推进“无废城市”建设意义重大。

## 1.2 起草过程

本标准编制的具体工作内容包括：

### 1) 标准立项

上海市节能减排中心牵头，联合上海环境集团股份有限公司、上海市机关事务工作协会、凯谛思建设工程咨询（上海）有限公司、上海大学等单位及公司成立了标准起草工作组，开展了前期调研和资料收集整理工作，形成了初步方案。2024年7月1日，上海市环境保护产业协会标准《“无废机关”建设指引》立项评审会暨第一次工作会议于在上海市徐汇区龙华路2716号上海市节能减排中心召开。经上海市环境保护产业协会组织专家评审，符合立项条件，获批立项，并在全国团体标准信息平台进行了公示。

## 2) 资料收集与研究，形成征求意见稿

起草工作组广泛收集并分析研究了国内外相关标准和规范资料，主要参考了 GB/T 19095 生活垃圾分类标志、GB/T 24001 环境管理体系要求及使用指南、GB/T 29118 节约型机关评价导则、GB/T 39198 一般固体废物分类与代码、GB/T 42966 餐饮业反食品浪费管理通则、GB/T 50378 绿色建筑评价标准、GB/T 50640 建筑与市政工程绿色施工评价标准、GB/T 42967 机关食堂反食品浪费工作指南、GH/T 1355 包装废弃物回收、贮存与运输技术规范、DB 31/844 餐饮业油烟排放标准等，并先后对国内多种“无废机关”建设进展和经验开展广泛调研和研究分析，结合上海市“无废工厂”建设评估细则（2023 版），总结上海市 2024 年度已经完成评估工作的“无废机关”建设经验，在此基础上组织召开标准编制专题研讨会，对《“无废机关”建设指引》制定思路和方案进行研讨交流，编制完成工作讨论稿。根据 7 月 1 日的专家意见，形成征求意见稿。

## 3) 公开征求意见

2023 年 12 月 6 日，本标准在全国团体标准信息平台进行公开征求意见。

## 二、国内外相关建设和标准情况

国外目前“无废机关”建设领域未查到针对性的工作案例，但在加拿大 2018 年提出《无废 2040》战略计划过程中，其邀请

政府组织参与零废主题研讨会，目的是发展共识、建立零废的高水平愿景，并确定后期面临的挑战、优先事项和可能的方向，提供有关零废的主题专业知识，即政府组织前期就参与无废战略规划。

我国从 2018 年开始试点“无废城市”建设以来，各地机关事务管理部门、生态环境部门陆续发布“无废机关”评估细则，但无“无废机关”相关标准，机关相关标准仅有国家机关事务管理局提出并牵头修订的《节约型机关评价导则》新国家标准（GB/T 29118—2023），该标准主要明确了节约型机关的定义，规定了节约型机关的评价指标、评价指标内容和要求以及评价流程，给出了有关评价指标的计算方法以及建议权重，为各级机关事务管理部门和党政机关推动绿色低碳转型，进一步规范和加强节约型机关创建工作提供强有力的标准支撑。虽然该标准中指标也包括组织管理与制度建设、绿色办公、生活垃圾分类、宣传教育等章节，但和本市生态文明领导小组发布的“无废机关”评估细则侧重点不完全一致，前者更关注用能，后者更关注固废管理，评价指标和评价方式也不同。

### 三、主要内容说明

#### 3.1 范围

本标准规定了“无废机关”建设的基本要求、机关环境、固体废物管理、节能降碳、科普宣传、管理体系、其他和成效评估。

本文件适用于指导各类机关开展“无废机关”建设工作。

### 3.2 规范性引用文件

标准文件编制过程中规范性引用了多个已发布的标准规范，包括：

绿色办公、利用处置、绿色出行、能耗管理要求引用《节约型机关评价导则》（GB/T 29118—2023）中的相关内容。

绿色施工要求引用《建筑与市政工程绿色施工评价标准》（GB/T 50640-2023）中的相关内容。

绿色建筑建设要求引用《绿色建筑评价标准》（GB/T 50378-2019）、《住房城乡建设部关于推进建筑垃圾减量化的指导意见》（建质〔2020〕46号）中的相关内容。

生活垃圾源头减量要求引用《机关食堂反食品浪费工作指南》（GB/T 42967-2023）中的相关内容。

分类收运贮存引用《生活垃圾分类标志》中的相关规定。

### 3.3 术语和定义

本标准的术语和定义重点对“无废机关”建设情况的相关专用术语进行了定义，包括无废机关、固体废物、绿色办公、绿色设计、绿色施工、绿色建材和绿色建筑。本标准中直接参照已有标准规范中的定义。

#### 3.3.1 无废机关（zero waste mechanism）

是指以绿色低碳和“无废”为理念，示范带头推行绿色办公，实施垃圾分类，节约能源资源，降低运行成本的党政机关，是全域“无废城市”建设的引领者。

### 3.3.2 绿色采购（green procurement）

是指企业在采购活动中，推广绿色低碳理念，充分考虑环境保护、资源节约、安全健康、循环低碳和回收促进，优先采购和使用节能、节水、节材等有利于环境保护的原材料、产品和服务的行为。

### 3.3.3 绿色办公（green office）

在办公活动中践行节约能源资源和保护生态环境的行为方式。

### 3.3.4 绿色设计（green design）

贯彻绿色建筑理念，落实绿色策划目标的工程设计活动。

### 3.3.5 绿色施工（green construction operation）

在保证工程质量、施工安全等基本要求的前提下，以人为本，因地制宜，通过科学管理和技术进步，最大限度地节约资源，减少对环境负面影响的施工及生产活动。

### 3.3.6 绿色建材（green building material）

在全寿命期内可减少资源的消耗和对生态环境的影响，具有节能、减排、安全、健康、便利、可循环等特征的建材产品。

### 3.3.7 绿色建筑（green building）

在全寿命期内，节约资源、保护环境、减少污染、为人们提

供健康、适用、高效的使用空间，最大限度地实现人与自然和谐共生的高质量建筑。

### **3.4 基本要求**

机关设立应符合《中华人民共和国行政许可法》等相关法律法规的规定。

### **3.5 机关环境**

#### **3.5.1 卫生环境**

标准中描述了机关整体环境的要求，包括机关办公区域和公共区域。

#### **3.5.2 污染排放**

标准中描述了机关油烟废气和污水排放的要求，应分别满足所在地餐饮业油烟排放标准和污水纳管标准。

### **3.6 固体废物管理**

标准中从源头控制、分类收运贮存、利用处置全流程对各类固体废物管理（建筑垃圾和生活垃圾）进行描述，特别是机关关注的生活垃圾，提出相应的源头减量、规范贮存、利用处置的相关举措和手段。

### **3.7 节能降碳**

标准中提出了绿色出行、能耗管理和碳减排管理三个方面，包括相关举措、淘汰落后用能设备、公共场所节能措施、鼓励有条件的机关开展碳排放核算等要求。

### **3.8 科普宣传**

标准中提出了机关可开展的宣传活动和主题活动的形式、鼓励宣传分享本单位节约能源资源经验做法，应加强亮点总结形成可复制案例，提高示范效应，应积极参与相关评选工作，并获得国家级、市级相关命名表彰。

### **3.9 管理体系**

标准中提出了管理机构、方案编制、制度建设和数字化应用四个方面。管理机构中指明了各类固体废物要明确管理部门和管理负责人；方案编制明确了需要编制“无废机关”建设实施方案的范围以及可采用的形式；制度建设明确了需要建立哪些制度以及制度展现形式；数字化应用鼓励实行绿色电子化办公。

### **3.10 成效评估**

标准中提出了评估方法、评估周期、满意度调查三个方面。评估方法主要指自查方法，提出需要准备的资料和编制形式；评估周期为不应低于 1 次/年；满意度调查主要强调全体员工需了解“无废城市”建设这项工作。

## **四、重大意见分歧的处理经过和依据**

该标准起草过程中，目前尚无重大分歧产生。

## **五、与现行法律法规和强制性国家标准的关系**

本文件符合法律法规和强制性国家标准的规定。

## 六、实施标准的措施建议

本标准发布实施后，各级政府部门、区域管理部门或第三方咨询服务机构以及标准参与编制单位等宜面向具有一定“无废机关”建设基础的工业企业开展本标准的宣贯培训，确保相关区域、单位知晓、了解以及使用本标准，起到切实指导各类区域开展“无废机关”建设的作用。

## 七、参考文献

- [1] GB/T 24001 环境管理体系要求及使用指南
- [2] GH/T 1355 包装废弃物回收、贮存与运输技术规范
- [3] GB/T 39198 一般固体废物分类与代码
- [4] GB/T 19095 生活垃圾分类标志
- [5] GB/T 29118 节约型机关评价导则
- [6] GB/T 50640 建筑与市政工程绿色施工评价标准
- [7] GB/T 50378 绿色建筑评价标准
- [8] GB/T 42966 餐饮业反食品浪费管理通则
- [9] GB/T 42967 机关食堂反食品浪费工作指南
- [10] DB 31/844 餐饮业油烟排放标准
- [11] 中华人民共和国固体废物污染环境防治法（2020年修正）。十三届全国人大常委会第十七次会议，2020年9月1日
- [12] “十四五”时期“无废城市”建设工作方案。生态环境部、国家发展和改革委员会、工业和信息化部，2021年12月15日

- [13] 上海市“无废城市”建设工作方案. 上海市人民政府, 2023 年 2 月 2 日
- [14] 《上海市“无废细胞”建设评估细则（2023 版）》. 上海市生态文明建设领导小组办公室, 2023 年 11 月 24 日
- [15] 上海市资源节约和循环经济发展“十四五”规划. 上海市人民政府办公厅, 2022 年 4 月 5 日
- [16] 上海市生态环境保护“十四五”规划. 上海市人民政府, 2021 年 8 月 6 日
- [17] 上海市生活垃圾管理条例. 上海市第十五届人民代表大会第二次会议, 2019 年 1 月 31 日
- [18] 《上海市发展方式绿色转型促进条例》. 上海市人民代表大会常务委员会, 2023 年 12 月 28 日
- [19] 《上海市无废城市建设条例》. 上海市人民代表大会常务委员会, 2024 年 3 月 27 日
- [20] 《绿色建造技术导则（试行）》, 住房和城乡建设部办公厅, 2021 年 3 月 16 日
- [21] 《中华人民共和国循环经济促进法（2018 修正）》, 第十三届全国人民代表大会常务委员会第六次会议, 2018 年 11 月 14 日
- [22] 《上海市节约型机关创建行动方案》, 上海市机关事务管理局, 2020 年 7 月 8 日
- [23] 《上海市关于进一步加强塑料污染治理的实施方案》, 上海市发展和改革委员会, 2020 年 9 月 10 日

[24] 《上海市党政机关等公共机构生活垃圾分类评价细则》，上海市机关事务管理局，2020年7月23日

[25] 《上海市废旧物资循环利用体系建设实施方案》，上海市发展改革委 市绿化市容局 市商务委 市经济信息化委 市财政局 市规划资源局 市生态环境局，2023年10月11日

[26] 《住房城乡建设部关于推进建筑垃圾减量化的指导意见》，中华人民共和国住房和城乡建设部住房和城乡建设部，2020年5月8日