

**中国企业改革与发展研究会**  
**《项目 ESG 评价指南 公路运营项目》**  
**团体标准（征求意见稿）编制说明**

**一、工作简况**

**（一）任务来源**

团体标准《项目 ESG 评价指南 公路运营项目》是中国企业改革与发展研究会 2024 年第三批团体标准制订项目，计划编号 T/CERDS-202407，由中交公路规划设计院有限公司、中交财务有限公司、中国交通建设集团有限公司、中国企业改革与发展研究会、清华大学、中国国际工程咨询有限公司、江苏银行股份有限公司、国信联合（北京）认证中心等单位牵头起草。

**（二）编制目的及意义**

随着全球对可持续发展的关注不断增加，ESG 因素在各个层级决策中的重要性日益凸显。为获得更精细化和定制化的 ESG 实践水平基准、符合我国“项目促技术”的独特治理经验，ESG 评价逐渐由企业端向项目端延伸。开展项目 ESG 评价能够在 ESG 评价领域走在世界前列，提高国际竞争力，也符合我国绿色金融支持项目建设的规则和需求。公路运营项目 ESG 评价的目的是结合我国国情和公路运营项目特点，兼顾通用 ESG 评价体系，提供一套科学、系统、可操作的指导方针，推动行业的可持续发展和社会进步。

**（三）主要起草单位和起草组成员**

本标准起草单位：待定。

本标准主要起草人：待定。

#### **（四）主要工作过程**

2024年4月至7月，中交公路规划设计院有限公司组织有关专家和工作人员筹备成立标准起草组。经过企业调研和座谈交流，标准起草组成员集中进行了认真讨论，特别是对标准框架和一些有不同理解的内容进行了重点分析，形成了标准草案初稿。

2024年8月12日，中国企业改革与发展研究会以视频会议形式召开《项目ESG评价指南 公路运营项目》团体标准立项评估会。评估专家组认为，立项资料齐全、规范、完整，符合《中国企业改革与发展研究会团体标准管理办法》的工作程序和有关要求，标准草案稿具有较高的编制质量，有一定的必要性、科学性和可操作性，一致同意标准立项。

2024年8月13日至8月22日，标准起草组根据立项评估专家意见，结合相关项目ESG实践经验，通过多次集中讨论修改，形成了标准草案稿。

2024年8月23日，标准起草组以视频会议形式召开《项目ESG评价指南 公路运营项目》团体标准研讨会，来自有关社会团体、研究机构、认证机构的专家学者及标准起草组成员参加了研讨会。与会人员结合公路运营项目ESG评价实践和典型经验，对标准内容提出了可操作性建议。

2024年8月24日至28日，标准起草组综合研讨会上专家意见，对标准草案稿进行了细致化、专业化、科学化的修改完善，形成征求意见稿，拟通过全国团体标准信息平台等渠道对外公开征求意见。

## **二、标准编制原则和主要内容的确定**

### **（一）编制原则**

标准在编制过程中，遵循以下原则：

### 1. 规范性

标准的编制符合 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的相关规定和要求。

### 2. 一致性

本标准在语言表述上与相关标准保持一致，采用已经定义的术语和概念，与企业管理、企业财务等相关领域的通用术语和指标内涵保持一致。

### 3. 通俗性

使用易于理解的语言表述，从而增强标准的可读性及其推广应用。

## **（二）标准主要内容**

本标准以国家相关法律法规和标准为依据，参考 MSCI、Sustainalytics、GRESB 汤森路透、富时罗素、标普道琼斯等 ESG 评价体系，结合我国国情与公路运营项目特点，从环境、社会、治理 3 个维度建设既与国际接轨又符合行业特点的公路运营项目 ESG 评价体系，提供 ESG 评价过程指导和计算方法，为公路运营项目的可持续发展提供有益指导。

## **三、标准试验验证情况分析**

本标准在嘉通高速、武深嘉鱼北段高速、清西大桥、云南新嵩昆、宣曲、蒙文砚三条高速公路等项目进行了试验验证。应用本标准，出具年度 ESG 报告，系统展示了项目的 ESG 表现及绩效，满足公众对项目 ESG 报告的诉求，树立了负责的项目品牌与形象，进一步完善与利益相关方的互通机制。本标准应用项目如清西大桥于 2023 年末成功发行首单私募 REITs “华泰——中交路建清西

大桥持有型不动产资产支持专项计划”，发行规模 19.60 亿元；武深嘉鱼北段高速于 2024 年 7 月发行“申万宏源-中交武深嘉鱼北高速基础设施资产支持专项计划”，发行规模 41.88 亿元，票面利率 2.20%，创全市场特许经营权类 ABS 及 PPP-ABS 双重利率历史新低，有效降低项目融资成本，实现存量资产盘活与新增投资的良性循环，提升项目公司再投资能力，促进基础设施高质量发展。

#### **四、知识产权情况说明**

不涉及。

#### **五、产业化情况、推广应用论证和预期达到的经济效果**

已有嘉通高速、武深嘉鱼北端高速、清西大桥、云南新嵩昆高速、宣曲高速、蒙文砚高速等项目在本标准的指导下，通过出具年度 ESG 报告，系统展示了项目的 ESG 表现及绩效，满足公众对项目 ESG 报告的诉求，树立了负责的项目品牌与形象，进一步完善与利益相关方的互通机制。

本标准构建的项目 ESG 评价体系有利于提升公路运营项目的运营能力，实现长期回报。一是深化风险管理能力，降低如污染物排放、董事会治理、商业道德行为等议题的合规风险，促进构建包含环境、社会、治理维度的项目风险管理能力。二是提升运营效率，通过提高能效利用、促进低碳转型、优化人力资本等方式，在降低项目的环境影响及运营成本、强化项目运营管理质效等多方面实现可持续发展，即优化项目 ESG 表现的同事可以增加实质的财务回报。三是强化项目财务溢价。关于 ESG 表现良好的品牌形象将有助于提升项目的财务溢价，最终实现估值提升，持续吸引优质投资者。

本标准能够为公路运营项目获得差异化融资支持提供高效的评估工具。项目 ESG 评级较高的项目更容易吸引投资者和金融机构关注从而降低融资成本,提高融资效率,尤其是高质量的 ESG 评价可谓企业或项目带来更加低成本的绿色金融投资。ESG 评级有助于引导资本流向更具社会和环境价值的项目,将具有中国特色、符合项目实际的 ESG 指标评价体系融入 ESG 信用评级体系,有助于为我国公路运营项目提供差异化的金融服务支持。

#### **六、采用国际标准和国外先进标准情况**

无。

#### **七、在标准体系中的位置,与现行相关法律、法规、规章及相关标准的协调性**

相协调。

#### **八、重大分歧意见的处理经过和依据**

无重大分歧意见。

#### **九、标准性质的建议说明**

建议作为团体标准予以发布。

#### **十、贯彻标准的要求和措施建议**

无。

#### **十一、替代或废止现行相关标准的建议**

无。

#### **十二、其他应予说明的事项**

本标准不涉及专利等知识产权。

标准起草组

2024年8月