

中国标准化协会标准
《农创客基地建设指南》（征求意见稿）

编制说明

标准起草工作组

2024 年 5 月 20 日

- 一、研制背景和目的意义
- 二、标准研制依据
- 三、研制过程
- 四、主要技术内容
- 五、主要试验验证分析
- 六、与现行法律、法规和强制性国家标准的关系
- 七、采用国际标准或国外先进标准的情况
- 八、重大分歧意见的处理情况
- 九、作为强制性标准或推荐性标准的建议
- 十、贯彻标准的要求和建议（包括组织措施、技术措施、过渡办法等内容）
- 十一、其他应予说明的事项

一、研制背景和目的意义

1、目的

结合农创客基地建设、管理、服务现状和问题，总结提炼经验，利用标准化手段，从农业产业基地、农创客平台以及青年农创人才招引、培育和管理机制等各个方面提出建设指导内容，推广农创客基地建设发展模式，全面助力乡村振兴、农业农村现代化发展和共同富裕。

2、研制背景

农创客基地建设是国家大政方针的必然要求。习近平总书记关于推动乡村人才振兴的重要指示精神和习近平总书记关于推动乡村人才振兴的重要指示精神，以及《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于加快推进乡村人才振兴的意见〉的通知》、《中共浙江省委办公室浙江省人民政府办公厅印发〈关于高水平推进乡村人才振兴的实施意见〉的通知》（浙委办发〔2021〕84号）等文件要求，乡村振兴，人才先行。有知识、有活力、有创业精神的农创客，是助力乡村振兴，不断增强现代农业发展的新动力。

我国农创客人才工作分散，缺乏指导。到目前为止，全国引进、培育和孵化农创客人才工作，大多还停留在分散的、经验摸索的阶段，虽采取了一系列措施加强对农创客的招引和培育，但还存在缺乏农创人才评定标准、现有农创产业结构单一、公共服务相对落后等问题和困难，缺乏指导，而建德市农创客发展在一定程度上已经走在浙江和全国前列，对全国的农创客人才发展工作具有重要的借鉴和指导意义。

标准化是推动农创客发展的有力手段。通过制定农创客培育基地建设标准，可及时、系统地总结建德市农创客基地在“引得进、留得住、用得好”方面的先进经验，科学地提炼可复制的模式，形成规范性指导文件，有助于高水平推进乡村人才振兴，实现农业农村现代化发展和共同富裕。

二、标准研制依据

1、任务来源

2023年3月开始，建德市委人才办、建德市农业农村局作为牵头和组织单位，对所属农创客基地的建设情况进行调研、走访，获取了大量资料和信息，召开了专家论证会，提出了农创客基地建设的标准研发要求，并向中国标准化协会提出申请。2023年8月25日，中国标准化协会对《农创客基地建设指南》正式立项。

2、现有基础和依据

(1) 农创客基地建设方面，建德市高度重视农创客基地建设，积累了丰富的建设经验。2015年以来，建德市陆续开展农创客培育工作，先后出台了“乡村振兴两进两回”等政策，大力实施“科技进乡村、资金进乡村，青年回农村、乡贤回农村”行动，不断优化营商环境、加强政策供给、健全服务体系。2021年，成立了建德市农创客发展联合会，同年出台了《建德市农创客创新创业扶持政策实施细则》，进一步激发农业农村创新创业活力。2022年，建德市被授予“全国农创客标杆地”荣誉称号。

(2) 标准化方面，全国各地出台了部分农创客相关国家、行业和地方标准，能为本项目开展提供参考；建德市牵头研制了多个乡村为基础的标准，有较雄厚的农村标准化研究基础。

(3) 组织领导方面，本项目由建德市委人才办、建德市农业农村局等牵头，联合全国各相关行业主管部门、高校、企业、社会团体、行业协会等组建项目起草小组共同推进。

(4) 经费筹措方面，本项目经费由建德市农业农村局承担，同时积极申报省、市专项经费支持。

(5) 技术支持方面，本项目拟委托专业的标准化技术机构提供标准制修订、政策、技术、流程、资源、专家人才等方面的支持，确保标准文本起草符合国家标准化工作要求。

(6) 对产业发展的支撑方面：从乡村振兴、农业产业化可持续发展的角度，提出农业农村振兴人才培养体系的建设或优化方向，有效支撑农业产业发展涉及到的人才“招引、培育、留用”，最终形成乡村人才振兴，农业农村现代化发展新模式。

(7) 解决的主要问题方面：在乡村运营发展方向上，结合优质农村人力资源供给存在的问题，研究农创客基地建设模式和管理模式的规范性指南。

三、研制过程

1、项目立项及理论研究阶段

2023 年 4-6 月，建德市委人才办、建德市农业农村局作为牵头和组织单位，对所属农创客基地的建设情况进行调研、走访，获取了大量

资料和信息，召开了专家论证会，提出了农创客基地建设的标准研发要求，并向中国标准化协会提出立项申请。

2、标准任务下达及成立起草组

2023年8月，中国标准化协会批准了本标准的立项。牵头单位建德市委人才办、建德市农业农村局随即组织成立了由建德市委人才办、建德市农业农村局、建德市人力社保局、大同镇人民政府、共青团建德市委、中国计量大学、中卫安（北京）认证中心、易康智库（杭州）文化发展有限公司、浙江跨联智库有限公司等单位及专家组成的标准起草组，制定了标准研发和标准计划，开展本标准的研发编制工作。

3、形成标准工作组讨论稿

在前期调研和理论研究基础上，牵头单位和标准起草组在标准编制过程中充分借鉴已有的理论研究和实践成果、现有的国内相关标准，基于我国现有农创客基地建设情况，经过数次组内讨论、修改，形成了《农创客基地建设指南》标准讨论稿。

4、形成标准征求意见稿

标准起草组在2023年8月至2024年5月期间，根据标准制定的原则、组内专家讨论、相关部门的沟通，以及相关调查等工作，进行反复沟通研讨，通过大量的验证、座谈和讨论，确定标准的技术和指标要求，完善了工作组讨论稿，形成了征求意见稿。

四、主要技术内容

起草组经过对建德市各区县、乡镇农创客基地的广泛调研，结合我国其他地区农创客基地建设、管理、服务现状和问题，总结提炼经

验，利用标准化手段，从农创客基地的建设原则、建设内容（包括配套服务、招引渠道、培育、留用机制等）、管理机制（包括组织建设、制度政策等）等各个方面提出建设建议，为农创客基地建设提供规范性指引，推动我国农创客基地持续高质量发展，实现共同富裕。

本标准征询意见稿提出了农创客基地的建设原则、建设内容（包括配套服务、招引渠道、培育、留用机制等）、管理机制（包括组织建设、制度政策等）等相关内容。

1、关于范围

标准适用于省、市、区（县）、乡镇（街道）、农业产业园区等推进农创客基地建设相关活动。同时本标准还考虑了全国农创客基地建设和管理等现有状况。如有特殊情况，可由使用方进行规定或者排除。

2、关于引用文件

标准参考引用了 GB 5768 《道路交通标志和标线》、GB/T 36732-2018 《生态休闲养生（养老）基地建设和运营服务规范》、GB/T 36210-2018 《农业良种繁育与推广 种植业良种繁育基地建设及评价指南》、DB11/T 652.1-2018 《乡村旅游特色业态基本要求及评定 第1部分:通则》、DB 32/T 3732—2020 《乡村旅游创客示范基地规范》等标准的有关要求。

3、关于术语和定义

本标准提出了“农创客”和“农创客基地”的术语和定义。

4、主要技术内容

本标准的主要技术内容包括农创客基地的建设原则、建设内容（包括配套服务、招引渠道、培育、留用机制等）、管理机制（包括组织建设、制度政策等）等相关内容。

本标准从农业农村产业链建设作为切入点，发挥人才对新型产业发展的引领作用，拓展农村产业发展新业态；创新人才招引、培育高层次农村实用人才、搭建一体化服务平台，开拓乡村人才振兴新模式；明确农创客基地建设的覆盖范围、配套设施、人才招引、培育、留用、管理机制等具体内容，为农业农村发展提供新思路。

五、主要试验验证分析

标准起草组在形成标准讨论稿、征求意见稿过程中，进行《农创客基地建设指南》的多部门调查、沟通，就标准的主要技术要求、标准的可操作性以及预期展望进行论证、标准验证和比对，并在术语定义、适用范围、建设内容等方面进行了调整，更加适合实际情况，更利于标准的推广和应用。

六、与现行法律、法规和强制性国家标准的关系

本标准编制过程中，严格遵守《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于加快推进乡村人才振兴的意见〉的通知》、《中共浙江省委办公室、浙江省人民政府办公厅印发〈关于高水平推进乡村人才振兴的实施意见〉的通知》、《浙江省农业厅关于加快农创客培育发展的意见》、《浙江省农办、省农业农村厅印发的〈关于实施十万农创客培育工程（2021—2025年）的意见〉》等相关规定的要求并与之相协调。

目前尚无农创客基地建设相关国家标准、行业标准、地方标准。涉及到乡村的标准主要包括：GB/T 32000-2015《美丽乡村建设指南》、

GB/T 36210-2018《农业良种繁育与推广 种植业良种繁育基地建设及评价指南》、DB11/T 652.1-2018《乡村旅游特色业态基本要求及评定 第1部分:通则》、DB 32/T 3732—2020《乡村旅游创客示范基地规范》等。已有标准围绕乡村旅游、种植等某个方面的建设或服务展开,但没有以农创客为中心的建设和服务内容,与本标准相关性较弱。

本标准为首次制定,与已有国家标准、行业标准、地方标准等相互协调配套,互为补充,不存在冲突、重复交叉的情况。

七、采用国际标准或国外先进标准的情况

本标准没有采用国际标准,本标准在制定过程中未涉及国外标准。国际标准和国外先进标准尚无农创客基地建设相关标准,本标准具有一定的前瞻性、先进性。

八、重大分歧意见的处理情况

本标准制订过程中没有重大分歧意见。

九、作为强制性标准或推荐性标准的建议

建议日后可转化为推荐性国家标准,理由如下:

一是乡村人才振兴、产业振兴是国家的大计方针,具有广阔的开发和建设前景。

二是农村对我国经济发展、生态文明建设、共同富裕均具有重要战略意义。

三是本标准提出了农创客基地建设相关技术内容,对于乡村人才建设、农业产业发展具有引领作用,且具有普遍适用性。

十、贯彻标准的要求和建议(包括组织措施、技术措施、过渡办法等内容)

无、

十一、其他应予说明的事项

无

《农创客基地建设指南》团体标准起草组

2024 年 5 月 20 日

内部讨论资料，严禁非授权使用