

# 中国国际科技促进会标准化工作委员会

【2024】中科促标征字 151 号

## 关于征集《水灾害应急避险规范》团体标准

### 参编单位和起草组成员的通知

各有关单位：

中国国家发展和改革委员会于 2021 年 12 月发布了《“十四五”水安全保障规划》，其中提到了水安全是涉及国家长治久安的大事。党的十八大以来，党中央、国务院高度重视水安全工作，习近平总书记明确提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，把水安全上升为国家战略，进行一系列重大决策部署，为系统解决我国新老水问题、保障国家水安全提供了根本遵循和行动指南。同年国务院印发《“十四五”国家应急体系规划》，其中提到强化应急预案准备，完善预案管理机制。

2022 年 5 月 30 日，国务院办公厅发布了《国家防汛抗旱应急预案》，该预案详细规定了防汛抗旱的组织指挥体系、预防和预警机制、应急响应、应急保障等内容。因此面向水旱灾害防灾减灾工作，开展水灾害应急避险标准的制定工作，对于促进水安全保障具有十分重要的意义。

为了深刻认识水灾害形成和发展机理，科学开展防灾减灾管理与

避险应对，全面提高水灾害应急防御能力，在深入调查研究、广泛听取意见的基础上制定水灾害应急避险标准，既能充分满足各级需求，又能在现有人员和技术条件下切实可行，便于推广实施。

本标准在制定过程中充分参考了国际有关标准、规范、书籍论文资料和相关经验。在国外，BD Phillips 等人撰写了《应急管理理论》一书，该书从应急管理的历史开始，定义了核心概念，以帮助读者了解该领域，探索灾害研究的相关性和类型，检查灾害背后的趋势和新出现的危害；并详细讨论了灾害周期的各个阶段的应急管理，包括准备和规划、响应阶段、短期和长期恢复以及结构性和非结构性缓解。日本由地震、强降雨诱发滑坡堵河造成的堰塞湖险情多发频发，因此为最大程度减少堰塞湖所带来的二次灾害，日本国土交通省组织土木研究所等科研机构提出了《堰塞湖监测技术手册》等指导性文件，建立了堰塞湖初步调查和详细监测的两阶段应急监测流程，提出了堰塞湖各部位的监测科目和技术要求；该技术文件包括堰塞湖应急监测流程、堰塞湖监测体系构建（包括监测科目、监测方法、监测设备选择等）、技术要点等。美国大学大气研究联合会（UCAR）和美国国家海洋和大气管理局（NOAA）的工作人员共同编写了一部系统阐述山洪预警系统的指南性专著——《山洪预警系统参考指南》，包括山洪预报方法、监测网络、预警中心基础设施、基于社区的灾害管理等，旨在指导国家及各级应急管理部门、水文气象部门开发建立山洪预警系统。另外，国外学者针对灾害管理中的标准规范及规划等进行探讨，Johnson 发表了文章《灾后临时住房战略规划》，通过对 1999 年土

耳其和哥伦比亚、1995 年日本、1986 年希腊、1985 年墨西哥和 1976 年意大利灾后临时住房计划的案例研究分析，了解临时住房计划中采用战略规划的程度以及临时住房中的共同问题，并提出了一个临时住房战略规划框架，该框架确定了灾前临时住房的组织设计和可用资源，并可根据灾后的具体情况进行修改。Nappi 等人发布了《灾害管理：选择和安置临时避难所的分级结构标准》，文中介绍了风险管理多重标准模型应涉及的标准和重要方面，特别是在受灾人口的搬迁和临时安置方面，并从定性和定量两个方面确定了十项标准。Kathleen 发表了文章《灾害治理：社会、政治和经济层面》，其将灾害治理置于更广泛的环境、风险和地球系统治理框架内，讨论影响治理安排的社会、经济和政治力量，并提供多个尺度的治理机构和流程的示例。Bashawri 发表了文章《救灾避难场所设计概述》，主要目的是考察环境、经济、技术和社会文化标准对灾难恢复避难所的提供和绩效的影响程度，以及在此类避难所的决策和设计过程中如何考虑这些因素。本项目在对比分析的基础上，融合国际减灾理念与我国水灾害特点制定适应性强、切合实际需求的水灾害应急避险标准。

根据《中华人民共和国标准化法》和《团体标准管理规定》有关规定，经中国国际科技促进会标准化工作委员会批准编制《水灾害应急避险规范》团体标准。为切实做好标准编制宣贯工作，鼓励更多单位切实参加到标准编制宣贯过程中，提高标准编制宣贯工作的开放性、公正性、透明性，提升标准的实用性和影响力，按照我国《标准化法》及国标委相关要求，现公开征集本标准起草参编与推广应用单位，报

名截止时间于 2024 年 9 月 30 日。

具体事项通知如下：

#### 一、起草单位、起草人资格条件

- 1、企业近三年（含成立不足三年）未发生较大及以上的安全、环保、质量等事故；
- 2、起草单位应为标准所涉及的相关领域企事业单位，具有行业代表性以及较高的制造和科研水平，重视标准化工作。
- 3、愿意承担开展标准化工作所需的资金、技术和人力支持。
- 4、标准起草人应熟悉行业相关工作，具有丰富的实践经验和较高的理论水平，并能够参与标准起草的各项工作。

#### 二、起草单位、起草人享有以下权利

- 1、参与标准制定，成为标准起草组成员，并在标准文本中体现单位名称和起草人姓名（原则上每个单位限定为 1 人）。
- 2、标准升级成国家标准、行业标准、或修订时，优先享有参与标准的制修订的权利。
- 3、授予标准起草单位荣誉称号，并颁发企业起草单位铜牌、起草人证书。
- 4、优先组织符合条件的单位开展“科技成果评价”。
- 5、为符合条件参与起草的企事业单位提供证明文件，协助符合条件的企事业单位申请办理财政补贴。

#### 三、起草单位、起草人将承担以下义务

- 1、服从协会组织安排，能够积极参与该标准的启动、调研、征求意见

见、审查、报批等起草相关的各项事宜，按时完成标准起草组分配的各项工作任务。

2、在标准起草过程中提供的信息真实、客观、科学。

#### 四、申报要求

《水灾害应急避险规范》由中国国际科技促进会组织，请申请参与标准起草的相关单位填写《标准起草参编单位申请表》申请加盖单位公章，于2024年9月30日前将“申请表”以邮件形式或邮寄的形式送达起草组秘书处。

#### 五、联系方式

工作组：CI0017

联系人：马利豪

电话：13910869444

邮箱：myh@ciapst.org.cn

联系地址：北京市海淀区中关村东路89号恒兴大厦13F

