中国计算机用户协会团体标准
《电子印章互通互认服务平台接入要求》
（征求意见稿）编制说明

一、标准编制的背景

电子印章平台的出现使得政府机构和企业的业务流程更高效、更便捷，在众多领域有着广泛的应用。国家积极推进电子印章的应用，提升其在互通互认和身份认证等方面的支撑能力。但在实际应用中，由于各地技术路线和标准不同，电子印章跨区域互通互认存在一定障碍，不同标准之间存在兼容性问题，使得电子印章难以在不同地区之间无缝应用和认可。为了克服上述难题，制定电子印章互通互认标准已经变得刻不容缓。因此，我们亟需制定一个统一的、广泛认可的电子印章平台互通互认标准，打破电子印章平台互通互认壁垒，加强跨地区的信息交流和合作，推动电子印章的普及和发展、实现资源和信息共享、降低企业运营成本。

为实现各省、市、区电子印章互通互认、互信互认，打造出政务服务中企业电子文件、电子印章的跨层级、跨平台、跨应用的签章应用，建立电子印章行业统一标准，打造全国印章互信互认体系印章平台，特制定本文件。

二、任务来源

根据中国计算机用户协会下达的 2023 年下半年第二批团体标准制修订计划，政务信息化分会、北京安证通信息科技股份有限公司、人人签数据科技有限公司作为主要牵头单位筹建了标准编写工作组，承担《电子印章互通互认服务平台接入要求》标准的研制任务。该标准的立项计划号为 T/CCUA LX017-2023，技术归口单位为中国计算机用户协会。

三、编制过程

在下达计划号前，政务信息化分会根据《中国计算机用户协会团体标准管理办法》的要求，于 2023 年 11 月向中国计算机用户协会提交了《电子印章互

联互通公共服务平台信息安全技术要求》（申报书草稿）。

2023 年 12 月 14 日，政务信息化分会组织召开《电子印章互联互通公共服务平台信息安全技术要求》团体标准提案论证会，与会专家对团标内容的“必要性、可行性”进行充分论证,建议将标题改为《电子印章互联互通服务信息系统技术要求》，进一步明确了团标的适用范围和适用对象。编写工作组根据专家意见，重新修改立项申报书并提交至总会标委会。

2024 年 1 月 4 日中国计算机用户协会标委会组织召开了《电子印章互联互通服务信息系统技术要求》团标立项论证会。会后，编写工作组根据专家意见，将标题改为《电子印章互通互认服务平台接入要求》，并对立项申报书内容进行修改完善后，提交至总会标委会。

2024 年 1 月，中国计算机用户协会发布的《关于公布 2023 年下半年第二批团体标准立项项目计划清单的通知》（中计用协[2024]003 号文件）将《电子印章互通互认服务平台接入要求》团体标准（立项号：T/CCUA LX017-2023）列入 2024 年编制计划。

2024 年 1 月底，标准编写工作组完成了标准草案的初稿，于 2024 年 2 月开始在工作组评审委员会内进行评审。共经历了 2 次标准组内评审和 1 次政务信息化分会的专家评审，期间收到了 11 条意见。工作组根据评审意见讨论修改后，形成征求意见稿（初稿）。

2024 年 3 月底向标委会提交了征求意见稿（初稿），于 2023 年 4 月收到标准化专家意见 21 条，工作组根据专家意见讨论修改后，重新提交至标委会。

四、编制原则

标准的用语、格式按照 GB/T1.1-2020 给出的规则起草。

标准内容的编制坚持以下原则：

适用性原则。本标准适用于电子印章互通互认服务平台的设计、开发、运维和第三方电子印章平台的接入改造。

符合需求原则：本标准在主要起草单位在电子印章互通互认服务平台的建设、运维等工作的经验积累基础上，组织相关机构共同研究编制。本标准与国家已经出台的一系列电子印章互通互认相关政策文件精神保持一致，所制定的标准要求既具备一定的约束性，又兼具适度的灵活性。

可操作性原则：本标准应注重标准技术规范，通过具体的接口规范和接入流程，使其具有可实现性和可操作性，便于标准推广和应用。

五、标准主要内容

本标准规定了电子印章互通互认服务平台的基本要求、接口规范、数据安全和安全运维等要求。

本标准适用于电子印章互通互认服务平台的设计、开发、运维和第三方电子印章平台的接入改造，可参照此标准。

六、有关技术的说明

有关本标准起草过程中的一些技术问题说明如下：

1、电子印章系统入驻问题：关于电子印章系统入驻是否需要实名

2、电子印章备案问题：电子印章备案是否需要备案印章结构体

3、云印章签名问题：如何通过接口配置，分别请求到对应电子印章系统签名接口

4、Ukey 印章签名问题：通过调用不同平台的客户端实现签名还是集成不同平台客户端的方式实现签名

参考的主要标准：

- 数字证书标准

《GB/T20518-2018 信息安全技术 公钥基础设施 数字证书格式》

《GB/T35285-2017 信息安全技术 公钥基础设施 基于数字证书的可靠电子签名生成及验证技术要求》

《GB/T31508-2015 信息安全技术 公钥基础设施 数字证书策略分类分级规范》

- 电子印章标准

《GB/T38540-2020 信息安全技术 安全电子签章密码技术规范》

《GB/T33481-2016 党政机关 电子印章应用规范》

《GM/T0015-2012 基于 SM2 密码算法的数字证书格式规范》

《GB/T33560 信息安全技术 密码应用标识规范》

《GB/T20520 信息安全技术 公钥基础设施 时间戳规范》

《GB/T35276 信息安全技术 SM2 密码算法使用规范》

《GB/T32905 信息安全技术 SM3 密码杂凑算法》

《GB/T32918(所有部分) 信息安全技术 SM2 椭圆曲线公钥密码算法》

- 签章格式标准

《GB/T38540-2020 信息安全技术 安全电子签章密码技术规范》

《GA/T1106-2013 信息安全技术电子签章产品安全技术要求》

《GM/T0031-2014 安全电子签章密码技术规范》

《GM/T0047-2016 安全电子签章密码检测规范》

《GB/T35275-2017 信息安全技术 SM2 密码算法加密签名消息语法规范》

七、关于标准的性质

鉴于本标准作为团体标准发布，属于推荐性标准。由本团体成员约定采用或者按照本团体的规定供社会自愿采用。

八、有关专利的说明

本标准不涉及专利问题。

标准编写工作组

2024 年 3 月 29 日