

# 《直播油菜生产全程质量控制技术规范（征求意见稿）》 编制说明

## 一、目的意义

2013年中央农村工作会议提出农产品安全要“产出来”和“管出来”相结合，关于加强农产品质量安全全程监管的意见等文件的出台，将农产品质量安全上升到一项全过程治理的系统工程。江苏省作为国内农业大省，在农产品现代化、标准化质量安全管理上走在各省前列，在十四五期间分别出台了《食品安全规划》《农产品质量安全监管规划》等系列规划，对农产品质量安全发展提出了更高要求。

以油菜为原材料的菜籽油是我国居民日常食用的主要食用植物油之一。油菜作为我国第一大油料作物，种植面积和年总产量均占世界25%左右，长江中下游地区是油菜的重要产区。近年，菜籽油农残超标和重金属铅超标等质量安全事件为我们敲响了警钟。保障油菜质量安全，对保障食用植物油保障供给具有十分重要的意义，有利于推进农业强国和农业现代化建设。制定油菜全程质量控制技术规范将对油菜安全工作发挥重要的源头保障作用，实现油菜生产的标准化、安全化，也是产业提升的迫切需要。

近年，我国油菜生产规模逐渐扩大，产业链条逐渐完善，但油菜产品质量仍然受到农药、重金属、真菌毒素污染等因素的影响，质量保障存在一定风险。1. 产地环境污染风险，其中因工业化进程加快，肥药滥用造成的重金属超标是主要风险，重金属超标并通过食物链积

累，将对消费者生命健康造成直接威胁；2. 农残超标风险，农药存在掺杂、掺假、隐性添加、乱用、滥用等问题，严重影响产品品质；3. 生物污染，最主要和严重的是真菌毒素污染，我国油菜主要受黄曲霉毒素等真菌毒素污染，而且真菌毒素检出率和超标率呈上升态势。本项目在充分调研生产中农药、重金属、违禁添加物、真菌毒素等重点污染物的形成累积规律和危害风险的基础上，制定相应的防控对策，并结合已有的法律法规、标准指南、认证体系等数据材料，优化提炼，通过对产地环境、投入品、生产过程等关键环节的有效规范，实现对油菜生产全程的质量管控，从而促进油菜产业的发展。

项目提出单位长期从事规模化、机械化油菜种植生产工作，每年种植油菜超过4万亩，在油菜标准化生产方面有充足的研究实践和实际生产经验，项目组长期从事油菜生产质量安全管控技术和体系的研究，研究出一套集合了组织化、标准化和数字化管理的全程质量管理经验，制定并运行了相关企业标准，在油菜安全生产管控方面积累了丰富的基础。项目组深刻认识到对油菜的质量管理，不能只是单一的生产技术管理、结果管理，从源头到餐桌的全程质量管控才能在最大程度上保证油菜及其制品的质量安全，提升油菜品质。本标准制定的内容均源自前期研究和生产中积累的相关数据、技术及经验，并紧密结合江苏油菜生产调研，兼顾政府监管、消费者关注及油菜生产经营企业的可行性和成本，标准具有较高的可操作性，同时不对企业增加经济负担。

预期效益。经济效益：节约生产成本，提升油菜安全品质效益，

增加当地人民群众收入等；社会效益：提升农产品品质安全形象，增加消费者消费信心和满意度，提高农产品安全科技影响；生态环境效益：掌握污染物防控主动权，减少农药、重金属等对环境的污染，增加部分生态多样性。

## 二、任务来源

根据 2023 年 2 月 2 日江苏省农学会下达的关于征集 2023 年江苏省农学会团体标准(第一批)立项项目的通知(苏农学字[2023]4 号),标准牵头单位向江苏省农学会提交立项申请;根据 2023 年 4 月 20 日江苏省农学会下达的关于 2023 年江苏省农学会团体标准(第一批)立项的公告(苏农学字[2023]18 号),批准本标准立项。

## 三、编制过程

本标准的编制工作从 2023 年 2 月开始,由江苏省农垦农业发展股份有限公司具体承担。

本标准制定严格按照 GB/T 1.1《标准化工作导则 第 1 部分:标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

从接到标准的编制任务开始,参加编写的人员就开始收集国内有关油菜种植、生产、加工过程质量管控的相关资料,召集油菜生产一线人员和生产管理人员代表共同讨论,获取了从环境管控种植、加工、储藏、运输等油菜生产过程的全程质量管控材料。再认真听取了标准编制建议后,结合 GB 2716《食品安全国家标准 植物油》、GB/T 11762《油菜籽》、NY 846《油菜产地环境条件》等相关国家标准,确定了本标准中的各项指标。

随后，在公司的油菜生产中进行了样品的随机筛选和检查验证，完成了本标准中各项技术指标的初步定值工作。

最后，在广泛征求各方专家和生产企业的意见和建议后，完成了《直播油菜生产全程质量控制技术规范》标准初稿。

#### **四、主要内容技术指标确立**

标准适用于长江中下游地区油菜生产的全程质量控制。

标准在对油菜生产全程风险因子及关键控制点分析的基础上，对产前、产中、产后及全程设置主要技术指标，指标覆盖油菜生产的组织管理、文件管理、过程控制技术要求、质量管理以及废弃物处置等全程质量控制要求。

(1) 针对生产者对产地水土环境质量变化缺乏风险防范和管理意识，制定产地环境质量监测控制规范，确保油菜生产的源头安全；

(2) 针对油菜的质量安全危害控制重点在生产过程(农田操作)，将关键控制重点前移到油菜生产的全过程，包括农用投入品管理、病虫害防治手段、肥料管理、收获处理方法等全程关键点控制，制定一系列的农田操作规范实施细则，从控制原料入手，确保油菜籽和菜籽油加工过程危害关键点得到有效控制的前置保障；

(3) 针对油菜产后违禁添加问题，制定油菜产后加工、储运等方法的管理规范，杜绝违禁添加，减少物理杂质和避免生物污染，确保菜籽油质量安全；

(4) 针对农产品生产过程的安全信息极易缺失/断链，造成产品溯源困难的普遍情况，制定生产全程信息收集、建档、溯源管理规范，

促进油菜生产全程信息管理的建设，提高油菜安全溯源的运行质量。

## 五、与相关法律法规和国家标准的关系

我国现有与油菜相关的标准，除产品标准和检测方法标准以外，生产过程的标准主要有《NY/T 846 油菜产地环境条件》《NY/T 2208-2012 油菜全程机械化生产技术规范》《NY/T 3887-2021 油菜毯状苗移栽机 作业质量》《NY/T 794-2004 油菜菌核病防治技术规程》《NY/T 790-2004 油菜菌核病防治技术规程》《NY/T 790-2004 双低油菜生产技术规程》《NY/T 3638-2020 直播油菜生产技术规程》《NY/T 3633-2020 双低油菜轻简化高效生产技术规程》《NY/T 3632-2020 油菜农机农艺结合生产技术规程》《NY/T 3540-2020 油菜种子产地检疫规程》《NY/T 1087-2006 油菜籽干燥与储藏技术规程》《NY/T 1996-2011 双低油菜良好农业规范》《NY/T 2798.2-2015 无公害农产品 生产质量安全控制技术规范 第2部分：大田作物产品》《DB32/T 2442-2013 沿江地区稻田直播油菜栽培技术规程》《GB 8955 食品安全国家标准 食用植物油及其制品生产卫生规范》《GB/T 17374 食用植物油销售包装》。以上标准或是对油菜种植和菜籽油加工过程良好农业规范的基本要求，或是对抛秧、病虫害防治等关键点的单项技术规范，或是对油菜产地环境、油菜种植过程、菜籽油加工过程进行的分段式规范，要解决深入性、普遍性、系统性、实用性有待提高等问题，而且现行规范一般以产量为目标，以栽培、土肥和植保为主要关注点，而以安全控制为目标、以质量管理为关注点的油菜生产技

术管理规范尚处于相对滞后的状态。因此，急需制定以质量控制为目标、涵盖生产全程、兼顾技术和质量管理的规范，以促进油菜产业的标准化、优质化发展。

## **六、实施推广建议**

该标准主要对长江中下游地区油菜生产的全程质量控制进行指导，主要使用对象为从事油菜生产的农业企业、农民专业合作社、家庭农场等规模生产主体，其他如政府部门油菜安全监管人员、以油菜及相关产品为原料的生产主体等均为该标准的次要使用对象。

借助供给侧结构性改革和加快推进农业高质量发展的契机，油菜及其相关产品也应提升品质，高质发展，该项标准应得到较快的宣贯及推广。标准宣贯依托各级农业协会、农技推广站、各种媒体进行宣贯。标准的实施从本单位入手进行推广，取得成效后以此为范本进行较大范围的推广。

## **七、团体标准涉及专利的说明**

无

## **八、重大分歧意见的处理经过和依据**

暂无。