

《产业园区清洁生产审核指南》编制说明  
(征求意见稿)

《产业园区清洁生产审核指南》编制组

二〇二三年十二月

# 目 录

1 工作简况 .....	1
1.1 任务来源 .....	1
1.2 起草单位 .....	2
2 标准编制的必要性、目的及意义 .....	2
2.1 标准编制的必要性 .....	2
2.1.1 工业领域清洁生产水平整体提升的必然要求 .....	2
2.1.2 填补了现行环保标准的空白 .....	3
2.1.3 国家生态环境发展的根据需求 .....	3
2.2 标准编制的目的及意义 .....	3
3 主要起草过程 .....	4
3.1 组建编制组 .....	4
3.2 资料搜集 .....	4
3.3 组织编制 .....	5
4 制定标准的原则、依据及与相关国家标准、环境标准的关系 .....	6
4.1 制定标准的原则及依据 .....	6
4.1.1 原则 .....	6
4.1.2 依据 .....	6
4.2 本标准与相关国家标准、环境标准的关系 .....	7
5 关键技术内容依据 .....	7
5.1 适用范围 .....	8
5.2 规范性引用文件 .....	8
5.3 术语及定义 .....	8
5.4 总体目标 .....	9
5.5 工作程序 .....	9
5.6 附录 .....	12
6 主要试验验证分析 .....	12
7 效益分析 .....	13
7.1 社会效益 .....	13
7.2 经济效益 .....	13
7.3 环境效益 .....	13
8 与国家现行法律、法规和相关标准的关系 .....	13
9 重大分歧意见处理情况 .....	14
10 其他应予说明的情况 .....	14

# 1 工作简况

## 1.1 任务来源

2021年10月29日，国家发改委会同生态环境部、工业和信息化部等十部委联合印发了《“十四五”清洁生产推行方案》，明确提出到2025年，清洁生产推行制度体系基本建立，工业领域清洁生产全面推行清洁生产整体水平大幅提升，能源资源利用效率显著提高，重点行业主要污染物和二氧化碳排放强度明显降低，清洁生产产业不断壮大的工作目标。

提出深化清洁生产推行模式创新，积极推动清洁生产审核与节能审查、节能监察、环境影响评价和排污许可等管理制度有效衔接。鼓励有条件的地区开展行业、园区和产业集群整体审核试点。研究将碳排放指标纳入清洁生产审核。

基于此，生态环境部、国家发改委于2022年4月25日，联合印发了《关于推荐清洁生产审核创新试点项目的通知》（环办科财函〔2022〕178号），在全国范围内征集试点项目，旨在探索可推广、可复制的清洁生产审核创新模式，提升清洁生产审核效率、节约成本、促进经济社会绿色升级转型。

传统清洁生产审核对象仅包括企业，以企业为单一对象开展清洁生产审核面临周期长、费用高且无法准确应对缓解区域产业发展和生态环境保护要求日益提高之间的关系。

云南绿色环境科技开发有限公司作为技术支持单位协助曲靖经济技术开发区完成了园区清洁生产审核创新试点申报工作。2022年12月13日，生态环境部、国家发展改革委印发《关于同意实施第一批清洁生产审核创新试点项目的通知》（环办科财函〔2022〕476号），启动了56个清洁生产审核创新试点项目。确定了40个园区、16个行业开展创新试点，曲靖经开区成功进入第一轮试点园区范围。

为规范园区清洁生产审核流程、工作内容，云南绿色环境科技开发有限公司依据试点工作的整体思考，依据《云南省环境科学学会团体标准管理办法(试行)》有关规定，按照《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》（GB/T1.1—2020）开展了《产业园区清洁生产审核指南》团体编制工作。

## 1.2 起草单位

本标准由云南绿色环境科技开发有限公司提出，主要起草单位有云南绿色环境科技开发有限公司、云南新世纪环境保护科学研究院、昆明理工大学。

云南绿色环境科技开发有限公司于 1999 年 12 月 23 日成立，主要从事建设项目环境影响评价、环境科技咨询、技术培训、环境管理技术服务、项目评估、技术论证、新技术开发及推广应用、环境软件研制、环境规划、污染调研及治理、工程咨询等，本标准起草中主要负责资料收集、标准编制及修改完善、协调开展企业现场验证等。

云南新世纪环境保护科学研究院于 2008 年 09 月 01 日成立主要从事环境保护科学研究、环境技术咨询、环保产品研究开发、环境监测、环境污染治理工程等，本标准起草中主要负责国内外相关标准的查询及研究，相关参数及指标选取论证，为标准起草提供技术支持。

昆明理工大学创建于 1954 年 9 月 1 日，时名“昆明工学院”，1995 年更名为“昆明理工大学”，1999 年原昆明理工大学与原云南工业大学合并组建新的昆明理工大学。经过 69 年的发展，学校现已成为一所以工为主，理工结合，行业特色、区域特色鲜明，多学科协调发展的综合性大学，是云南省规模最大、办学层次和类别齐全的重点大学，在中国有色金属行业和区域经济社会发展中发挥着重要作用。本标准起草中主要负责对本标准内容进行技术审核，并提出修改完善意见建议，为标准起草提供技术支持。

## 2 标准编制的必要性、目的及意义

### 2.1 标准编制的必要性

#### 2.1.1 工业领域清洁生产水平整体提升的必然要求

2021 年 10 月 29 日，国家发改委会同生态环境部、工业和信息化部等十部委联合印发了《“十四五”清洁生产推行方案》，明确提出到 2025 年，清洁生产推行制度体系基本建立，工业领域清洁生产全面推行清洁生产整体水平大幅提升，能源资源利用效率显著提高，重点行业主要污染物和二氧化碳排放强度明显降低，清洁生产产业不断壮大的工作目标。

园区作为工业企业主要聚集地及未来发展地，承担了工业领域主要能耗、排污、第二产业的经济贡献等作用。推进工业领域清洁生产水平的提升，主战场必然是产业园区。在传统清洁的框架下，清洁生产以企业为对象、边界，面临成本过高、周期长、覆盖企业范围小的问题；难以支撑工业领域清洁生产水平整体提升的目标。以园区为整体开展清洁生产审核，能够充分考虑园区内循环化利用，整体考虑“节能降耗、减污降碳”，节省时间、扩大覆盖范围，综合提升园区清洁生产水平，支撑工业清洁生产水平提升的需求。

### 2.1.2 填补了现行环保标准的空白

目前，在国家标准体系中，暂无国家级园区清洁生产审核相关标准，行业仅有 70 个行业指标体系、38 项清洁生产标准，覆盖面难以做到全覆盖；地方标准体系中河北省发改委印发了《焦化工业园区整体清洁生产审核技术规范》，其余省市发布的相关标准总体较少，难以有效支撑产业园区清洁生产审核工作。

本标准在一定程度上填补了现行生态环境保护标准的空白。

### 2.1.3 国家生态环境发展的根本需求

2023 年 11 月 30 日，习近平主席在深入推进长三角一体化发展座谈会上提出加强大气、水、土壤污染综合防治，深入开展跨界水体共保联治，加强节能减排降碳区域政策协同，建设区域绿色制造体系。要**全面推进清洁生产**，促进**重点领域和重点行业节能降碳增效**，做强做优绿色低碳产业，建立健全绿色产业体系，加快形成可持续的生产生活方式。……

工业园区碳排放及污染物排放在全国排放中占据绝对地位，是推动经济社会绿色转型的关键，清洁生产作为工具能够为工业领域绿色转型提供具体路径，开展园区清洁生产审核是深入打好污染防治攻坚战、促进绿色低碳转型的根本需求。

## 2.2 标准编制的目的及意义

根据 2022 年 12 月，云南省开发区工作领导小组办公室关于印发《云南省开发区产业指引》（云发改地区 1395 号文）及云南省委、省政府于 2023 年 1 月发布的《云南省开发区振兴三年行动（2023-2025 年）》明确的省级及以上产业园区

数量为 89 个，开发区作为承载云南省产业发展的主阵地，以园区为主体开展清洁生产审核，一方面能够降低企业成本、减缓审核周期；另一方面能够从源头进行清洁生产审核防控，精准识别审核重点、有效提出整改方案，高效支撑产业发展与环境保护相协调。

立项目的：总体目标是实现审核周期缩短、审核流程简化、审核成本降低、审核效率提升。具体目标一是可填补产业园区清洁生产审核标准体系的空白，规范指导产业园区开展清洁生产审核工作；二是为推动清洁生产与排污许可等相关体系衔接提供具体路径；三是能为产业园区绿色低碳转型，开展生态工业园区、绿色工业园区等相关创建工作提供目标达成路径；四是能为园区实施精细化差异化环境管理机制奠定基础，促进园区整体清洁生产水平不断提升，实现产业发展和环境保护相协调。

### **3 主要起草过程**

#### **3.1 组建编制组**

2023 年 9 月，云南绿色环境科技开发有限公司、云南新世纪环境保护科学研究院、昆明理工大学，联合成立了《产业园区清洁生产审核指南》标准编制项目组，项目组成员在自身专业领域，对环境保护相关政策文件、法律法规、标准规范等有全面的认识。同时，部分人员参加过标准制修订工作，对标准的制修订有一定的经验，可为本标准的起草、征求意见、发布和实施提供专业技术保障。部分人员具有丰富的管理工作经验，熟悉工业企业环境管理、生产运营、污染治理等过程中的重点难点，可为标准的可行性、实用性及可操作性提供验证，确保标准能够有效实施。

#### **3.2 资料搜集**

在项目开展前期，基于曲靖经济技术开发区清洁生产审核创新试点技术服务工作，项目组收集整理了大量清洁生产相关政策资料及技术指南，为后续标准的起草奠定了坚实的基础。

### 3.3 组织编制

2023年9月，云南绿色环境科技开发有限公司、云南新世纪环境保护科学研究院、昆明理工大学，联合成立了《产业园区清洁生产审核指南》标准编制项目组，项目组成员在自身专业领域，对环境保护相关政策文件、法律法规、标准规范等有全面的认识。同时，部分人员参加过标准制修订工作，对标准的制修订有一定的经验，可为本标准的起草、征求意见、发布和实施提供专业技术保障。部分人员具有丰富的管理工作经验，熟悉工业企业环境管理、生产运营、污染治理等过程中的重点难点，可为标准的可行性、实用性及可操作性提供验证，确保标准能够有效实施。

2023年10月31日，标准编制组草拟完成《产业园区清洁生产审核指南》(初稿)，云南省环境科学学会邀请内部专家进行内审，重点针对审核流程进行确定讨论，确定了包括审核准备、预审核、审核、整改、持续性清洁生产等五个阶段的审核流程，并初步收集修改意见。

2023年11月4日，编制组根据内部审核反馈的意见建议，对初稿进行了修改完善，重点对审核流程、审核内容等进行修改完善，同步开展外部专家咨询会，邀请云南省生态环境科学研究院正高级工程师张兴华给予现场指导，重点针对指标体系进行讨论，确定企业审核要素及审核方向、园区审核指标体系等相关内容，并对其他章节内容提出修改意见。

2023年11月20日，根据咨询会反馈意见修改完善后，同步开展《编制说明》编写。

2023年12月1日，编制组经过多次开展座谈研讨，就指南初稿及编制说明初稿在参编单位内广泛征求意见，充分听取相关意见并组织修改，形成《产业园区清洁生产审核指南》及《编制说明》的讨论稿。

2023年12月8日，由云南省环境科学学会组织内部专家针对标准及编制说明的主要内容进一步讨论和研究，并提出了相应的意见建议。针对专家提出的意见建议，标准编制组进行了认真修改完善，于2023年12月12日形成《产业园区清洁生产审核指南》及《编制说明》的征求意见稿，并同步在云南省环境科学学会官网进行公示。

## 4 制定标准的原则、依据及与相关国家标准、环境标准的关系

### 4.1 制定标准的原则及依据

#### 4.1.1 原则

本标准在编制过程中以国家相关法律法规、部门规章为依据，注重和传统清洁生产审核的衔接。在标准的编写结构和内容编排上严格执行《云南省环境科学学会团体标准管理办法（试行）》文件及相关标准规范的要求，标准制定原则如下：

##### 1.整体性

以企业清洁生产审核为基础、产业链（产业集群）清洁生产审核为重点、产业园区清洁生产审核为主体的系统性审核思路，明确不同层次清洁生产审核拟解决的主要问题。

##### 2.科学性

科学制定指标体系、传统清洁生产审核方法的改进与应用、清洁生产技术、最佳污染防治技术等。

##### 3.持续性

建立园区持续清洁生产制度，基于产业园区发展目标及资源环境制约因素，从准入控制及企业生产、产业链运行、园区发展等方面开展持续性清洁生产审核，持续提升园区清洁生产水平审核及持续改进。

##### 4.高效性

以排污许可数据为基础，能源、水利、统计等部门数据为补充，通过信息化手段，实现清洁生产快速审核。

#### 4.1.2 依据

《综合能耗计算通则》（GB/T2589）

《环境管理体系要求及使用指南》（GB/T24001）

《国家生态工业示范园区标准》（HJ274）

《工业园区循环经济评价规范》（GB/T33567）

《工业园区循环产业链优化导则》（GB/T39178）

《产业园区水的分类使用及循环利用原则和要求》（GB/T36575）

《清洁生产评价指标体系编制通则》（试行稿）（国家发展改革委、环境保护部、工业和信息化部 2013 年第 33 号公告）

《清洁生产审核评估与验收指南》（环办科技〔2018〕5 号）

《固定污染源排污许可分类管理名录》

《战略性新兴产业分类（2012）》（试行）

《“十四五”清洁生产推行方案》

《关于推荐清洁生产审核创新试点项目的通知》（环办科财函〔2022〕178 号）

生态环境部、国家发展改革委印发《关于同意实施第一批清洁生产审核创新试点项目的通知》（环办科财函〔2022〕476 号）

#### **4.2 本标准与相关国家标准、环境标准的关系**

本标准符合国家相关法律法规及标准规范的要求，并能够与之有效衔接，与相关标准无冲突关系

### **5 关键技术内容依据**

本标准在编写过程中，考虑了与传统清洁生产、排污许可、生态工业示范园区创建、企业及产业链、区域发展、机制体制等的衔接。本指南整体在传统清洁生产的基础框架内，以资源能源、污染物排放、环境风险、环境约束等为重点的园区清洁生产审核；指南评价指标体系充分考虑以《生态工业示范园区标准》《绿色园区评价要求》等相关指标结合，以清洁生产为路径，助力生态工业示范园区创建；在审核技术资料体系中，重点以排污许可现有执行报告数据为基础，在开展清洁生产审核同时完成执行报告非现场审核；本指南覆盖范围包括园区、产业链/产业集群、企业三个层面，各有侧重点与方向，实现园区审核范围全覆盖；同时本次审核以区域资源禀赋、环境制约为导向，通过清洁生产支撑园区发展与环境保护相协调；园区审核构建清洁生产管理机制及持续性清洁生产机制，总体考虑了这五个方面的内容。

本指南《产业园区清洁生产审核指南》主要内容分为适用范围、引用文件、术语定义、目标定位、基本原则、审核流程、审核内容等 7 个方面内容，同时于附录 A 列出了已发布的行业清洁生产标准规范；附录 B 对园区及企业资料收集及调研的主要内容进行了归纳整理；附录 C 给出了企业层面清洁生产审核方向及要素建议，同时明确了园区层面清洁生产审核指标体系；附录 D 给出了评价方法及评价等级划分内容；附录 E 针对本指南涉及的指标逐一给出了指标解释、计算公式及指标来源。

## 5.1 适用范围

对比分散式工业企业，园区及产业集聚区具有集中、排污强度大、基础设施完善等特点，本标准的适用对象界定为工业园区及产业聚集区等工业集中区域。

由于部分园区清洁生产管理能力较高，配备了高素质的清洁生产管理人员，即可自行参考本指南开展园区清洁生产审核工作，但对于部分园区，不具备自行开展清洁生产审核的能力，可委托有能力的第三方技术机构开展相关工作。

根据本指南的特点，规定了产业园区清洁生产审核的术语和定义、审核目标、基本原则、审核流程和审核内容。

本标准适用于园区、工业聚集区开展清洁生产审核工作，第三方技术机构协助园区开展园区清洁生产审核，可参考本标准。

## 5.2 规范性引用文件

列出了在标准编制过程中，所引用或参考的标准规范和部门规章。

## 5.3 术语及定义

本章给出了适用于本标准的术语和定义，共有 4 个，分别是：产业园区、清洁生产、清洁生产指标体系、清洁生产审核。

产业园区，依据《规划环境影响评价技术导则 产业园区》（HJ131—2021）中对产业园区的定义——“指经各级人民政府批准设立，具有统一管理机构及产业集群特征的特定规划区域。主要目的是引导产业集中布局、聚集发展，优化配置各种生产要素，并配套建设公共基础设施。”给出了该定义。

清洁生产，依据《中华人民共和国清洁生产促进法》中对清洁生产的定义——“是指不断采取改进设计、使用清洁的能源和原料、采用先进的工艺与设备、改善管理、综合利用等措施，从源头削减污染，提高资源利用效率，减少或避免生产、服务和产品使用过程中污染物的产生和排放，以减轻或消除对人类健康和环境的危害。”给出了该定义。

清洁生产审核，依据《清洁生产审核办法》中对清洁生产审核的定义——“指按照一定程序，对生产和服务过程进行调查和诊断，找出能耗高、物耗高、污染重的原因，提出减少有毒有害物料的使用、产生，降低能耗、物耗以及废物产生的方案，进而选定技术经济及环境可行的清洁生产方案的过程。”给出了该定义。

清洁生产指标体系，依据《清洁生产评价指标体系编制通则》（试行稿）中对清洁生产指标体系的定义——“由相互联系、相对独立、互相补充的系列清洁生产评价指标所组成的，用于衡量清洁生产状态的指标集合。”给出了该定义。

## 5.4 总体目标

以减污降碳协同增效为核心、以保护和改善区域生态环境质量为导向，协同推进清洁生产审核组织形式、方法体系、标准规范、管理机制创新，打通企业、产业链（产业集群）、园区清洁生产审核之间的联系，开展产业园区整体性、科学性、高效性、持续性清洁生产审核与改进，实现产业园区绿色低碳发展目标。

## 5.5 工作程序

### （1）工作流程

本指南给出了审核准备、水平分析、审核分级清单及指标体系构建、审核、改进方案确定、方案实施及效果评估、持续性清洁生产审核等7个阶段，20个步骤的整体清洁生产流程，对每一个流程做了详细的阐述。针对每个流程工作方法的特点及适用性、使用注意事项、使用流程等提出基本要求，并给出了工作流程图作为参考。工作流程如下图所示：

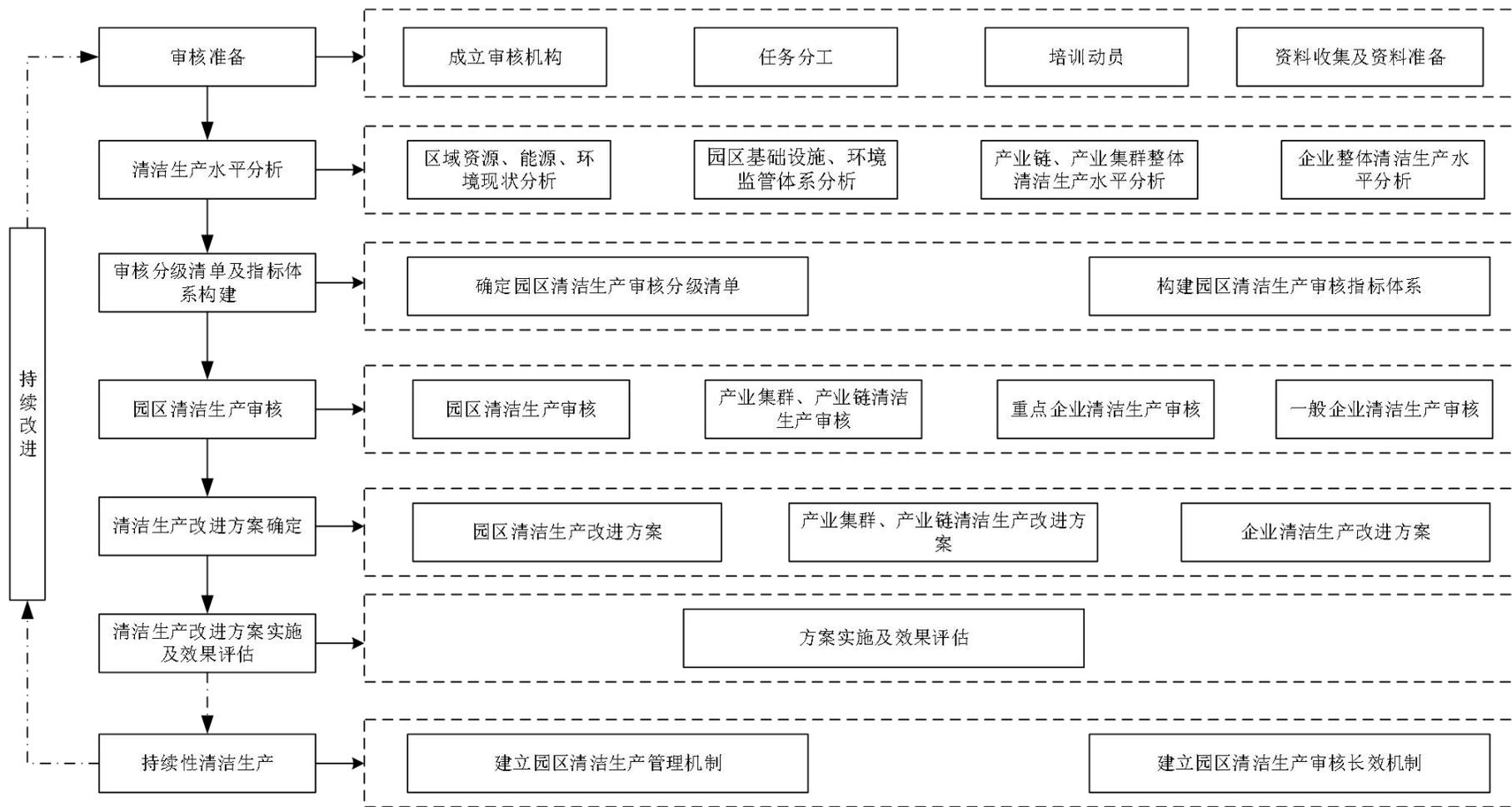


图 1 审核流程图

## （2）审核准备

明确了审核准备包括成立审核机构、任务分工、培训动员和资料收集及资料准备几个阶段，并对资料收集内容进行了详细梳理，明确了园区部门及企业为资料提供的主体，同时明确了资料重点以排污许可、环境统计等现有统计报送资料体系为主（附录 B 可供参考）。

## （3）清洁生产水平分析

清洁生产水平分析包括不同层次的水平分析，包括区域资源、能源、环境现状分析，找准区域主要资源、能源、环境制约因素；园区层面基础设施、环境监管体系分析，分析存在的短板；产业链及产业集群方面包括整体清洁生产水平分析，分析行业整体水平，一方面找出制约园区清洁生产水平的主要行业，另一方面找出水平较差的企业，为确定园区的审核重点及审核对象奠定基础。

## （4）审核分级清单及评价指标体系构建

一方面依据水平分析的结果，对园区内相关污染物、能耗等占比较大的企业，纳入重点管控名单的企业在资源、能源和污染物排放等相关要素在园区内占比在 80%以上；基于园区制约情况综合判定园区评价指标体系，指标体系可参考附录 C。

## （5）清洁生产审核

规范了园区、产业集群/产业链、企业等不同层面审核重点及审核方向，为审核过程中不同层次的审核提供了指导。

## （6）清洁生产改进方案确定

根据不同层级的审核重点及审核结果，结合园区未来的发展和改进规划，综合研究提出园区-产业链/产业集群-企业等三个层级可行的改进方案。改进方案原则上与区域未来污染防治、产业链布局、企业工艺改进及污染治理等方面相结合，充分考虑以企业尽量降低经济支出的前提下提升清洁生产水平。

## （7）实施效果评估

根据确定的清洁生产改进方案，由相应主体根据确定的改进方案进行实施，并从经济效益、环境效益等方面开展方案实施的效果评估。评估效果纳入园区年

度清洁生产整体报告中，并将治理方案及效果评估作为经验方案用到于支撑园区后续整改，并持续推进清洁生产审核工作。

#### （8）持续性清洁生产

园区持续性清洁生产审核实质为园区清洁生产长效审核，根本支撑一方面是建立清洁生产管理机制，促进、引导开展清洁生产审核。同时基于经开区资源环境压力及清洁生产现状情况，提出园区清洁生产准入清单，从源头对园区清洁生产实行准入管控；现有企业完善清洁生产激励机制，引导企业持续性开展清洁生产审核。另一方面园区建立长效清洁生产审核机制，包括清洁生产资料收集机制、指标体系调整机制、审核机制和报告机制等。

### 5.6 附录

附录主要结合本指南的工作需求，参照《清洁生产评价指标体系编制通则》（试行稿）（国家发展改革委、环境保护部、工业和信息化部 2013 年第 33 号公告）等文件形成了本指南附录：已发布的行业清洁生产标准规范表（附录 A）、园区清洁生产审核现状调研及资料收集主要内容（附录 B）；用于企业层面清洁生产审核内容表（附录 C1）、园区清洁生产审核指标体系表（附录 C2）；园区清洁生产审核评价方法（附录 D）、指南指标解释（附录 E）。

## 6 主要试验验证分析

云南绿色环境科技开发有限公司作为曲靖经济技术开发区清洁生产审核创新试点项目的技术支持单位，从项目申报之初就提出了基于区域资源、能源、环境制约为导向的清洁生产不同层次的全覆盖的清洁生产审核原理，以查摆问题、分析原因、提出措施、解决问题的基本原则进行了项目申报，并顺利通过了生态环境部和国家发改委审核。

在试点工作过程中，项目坚持以区域资源、能源、环境问题为导向，充分识别区域现状主要环境问题及潜在环境风险，对园区、产业链、企业按不同层级进行清洁生产预审核工作。通过预审核找出了园区、产业链、企业层面存在的问题及清洁生产改进的主要方向和内容。通过分析园区的整体情况，确定了园区本次清洁生产审核重点方向，并基于园区现状情况构建了园区评价指标体系，进而对

园区清洁生产水平进行审核评价。根据审核情况，针对性提出不同层级的整改方案。整改方案充分结合企业、园区的相关防治规划等提出，确保方案实施的可行性。同时根据方案实施情况对园区整体清洁生产水平进行评估分析，检视方案实施的效果。同时根据园区清洁生产审核情况，构建了园区清洁生产基础数据收集体系、信息化自动测算分析的信息化平台等支撑体系，整合形成了《园区清洁生产审核管理办法》及《园区清洁生产准入清单》等长效机制体系。

## 7 效益分析

### 7.1 社会效益

园区开展清洁生产审核，有助于园区、企业提升清洁生产的认知，强化绿色低碳、节能增效的根本核心理念，提升园区及企业的综合竞争力，为企业、行业、园区绿色转型提供可持续的路径及方法，树立绿色化、清洁化、低碳化转型标杆。

### 7.2 经济效益

园区层面开展清洁生产审核等同于园区内企业开展过一轮清洁生产审核，相较于单个企业开展清洁生产审核成本，极大节约了审核成本，有较高的经济效益。同时，通过园区清洁生产审核能够挪腾相关的环境容量，促进产业链的整体布局发展，增加园区的经济发展潜力。

### 7.3 环境效益

本指南以区域环境问题为导向，通过清洁生产审核，促进经济发展与区域环境保护相协调。通过提高企业、园区清洁生产水平，达到“减污降碳、节能增效”的根本目标，能够有效促进污染物减排，具有较强的环境效益。

## 8 与国家现行法律、法规和相关标准的关系

### （1）与《清洁生产审核办法》的关系

在《清洁生产审核办法》中，明确了清洁生产审核，是指按照一定程序，对生产和服务过程进行调查和诊断，找出能耗高、物耗高、污染重的原因，提出降低能耗、物耗、废物产生以及减少有毒有害物料的使用、产生和废弃物资源化利用的方案，进而选定并实施技术经济及环境可行的清洁生产方案的过程；同时还

明确了，清洁生产审核包括了审核准备、预审核等 7 个阶段。本指南制定的基础路线、审核流程总体与《办法》所规定的内容基本一致。

## (2) 与《中华人民共和国清洁生产促进法》的关系

《中华人民共和国清洁生产促进法》中明确，清洁生产的核心目的是促进清洁生产，提高资源利用效率，减少和避免污染物的产生，保护和改善环境，保障人体健康，促进经济与社会可持续发展，本指南是贯彻落实《中华人民共和国清洁生产促进法》的具体体现，将相关工作要求真正落到园区、产业集群、企业之中。

## 9 重大分歧意见处理情况

无

## 10 其他应予说明的情况

无