

《突发公共卫生事件应急物资调度模型构建与评估指南》

编制说明

团标制定工作组

二零二三年十二月

一、工作简况

（一）任务来源

根据 2023 年全国标准化工作要点，大力推动实施标准化战略，持续深化标准化工作改革，加强标准体系建设，提升引领高质量发展的能力。依据《中华人民共和国标准化法》，以及《团体标准管理规定》相关规定，中国中小商业企业协会决定立项并联合应急管理部大数据中心等相关单位共同制定《突发公共卫生事件应急物资调度模型构建与评估指南》团体标准。于 2023 年 11 月 23 日，中国中小商业企业协会发布了《突发公共卫生事件应急物资调度模型构建与评估指南》团体标准立项通知，正式立项。为响应市场需求，需要制定完善的突发公共卫生事件应急物资调度模型构建与评估指南，对产品进行管理，满足市场质量提升需要。

（二）编制背景及目的

由于灾害和紧急事件的不可预测性和突发性，传统的组织和协调机制往往难以满足实际需求。此外，在紧急情况下，物资的供应面临着供应链中断、运输困难、交通拥堵和资源配置效率低下等问题，使得物资的及时供应变得更加复杂，难以满足实际要求。应急物流是指在自然灾害、公共卫生事件、社会安全事件等紧急情况下，为满足人民群众生产生活的需要，通过合理配置物流资源和运作系统，及时、有效地满足应急需求的一种物流形式。具有紧急性、复杂性和不确定性等特点，因此需要具备快速反应、高效运作、灵活调度等能力。应急物流的快速响应和高效运作对于灾区人民的生命安全和财产保障至关重要。在此背景下，应急物流调度优化成为应急物流系统中至关重要的环节，旨在通过对应急物资供应链的协调和调配，提高应急物资的响应速度和供应效率。因此，构建应急物资调度模型是解决应急

物流调度优化问题的重要方法，具有重要的研究背景和意义。

（三）编制过程

1、项目立项阶段

对于突发事件的应急处理，我国在该领域的研究尚处在摸索进步阶段。国内学者关于应急物资运输问题的研究重点在于：如何利用各种运输工具，以最低的成本或者最短的时间，把特定数量与种类的救援物资从仓库或中转站运送到指定的灾害或事件发生地的问题。欧忠文“等人 2003 年第一次在国内提出应急物流的相关定义，并对其内涵和特点进行了分析。文中指出：应急物流是一种特殊的物流活动，主要为一些突发灾害和事件提供应急物资，在满足受灾地区的物资需求的前提下，尽量使物资运送时间减小、灾害造成的损失减小。高东椰、刘新华代表性研究成果给出的应急物流的内涵为，应急物资物流是以时间效益最大化和灾害损失最小化为既定目标的特殊物流活动。谢如鹤”等提出了建立应急物流体系的组织结构。

应急物资物流在我国起步较晚，各环节不够完善，各地发展进度存在较大差异，有些地方应急组织体系和指挥机制还没有完全建立起来，监测预警体系和信息发布机制存在较大缺陷。应急物资物流应该从以下几方面保障：物资的组织、运输、物资来源及仓储、信息等。我国要构建较为完备的物资物流体系，真正做到对危机的主动管理和有备应对仍然是任重而道远。

目前，无突发公共卫生事件物资保障调度指南团体标准。因此，为填补空白，保障应急安全，规范突发公共卫生事件物资保障调度，特制定《突发公共卫生事件物资保障调度指南》团体标准。

2、理论研究阶段

标准起草组成立伊始就突发公共卫生事件应急物资调度模型构

建与评估方法进行了深入的调查研究，同时广泛搜集相关标准和国外技术资料，进行了大量的研究分析、资料查证工作，确定了标准的制定原则，结合现有产品实际应用经验，为标准的起草奠定了基础。

标准起草组进一步研究了突发公共卫生事件应急物资调度模型构建的主要特点与评估的主要方法与指标，为标准的具体起草指明方向。

3、标准起草阶段

在理论研究基础上，起草组在标准编制过程中充分借鉴已有的理论研究和实践成果，经过数次修改，形成了《突发公共卫生事件应急物资调度模型构建与评估指南》标准草案稿。

4、标准征求意见阶段

形成标准草案稿之后，起草组召开了多次专家研讨会，从标准框架、标准起草等角度广泛征求多方意见，从理论完善和实际应用方面提升标准的适用性和实用性。经过理论研究和方法验证，明确和规范突发公共卫生事件应急物资调度模型构建与评估的指南性条款。起草组形成了《突发公共卫生事件应急物资调度模型构建与评估指南》（征求意见稿）。

（四）主要起草单位及起草人所做的工作

主要起草单位：中国中小商业企业协会、应急管理部大数据中心等多家单位的专家成立了规范起草小组，开展标准的编制工作。经工作组的不懈努力，在2023年12月，完成了标准征求意见稿的编写工作。

2、广泛收集相关资料。

在广泛调研、查阅和研究国际标准、国家标准、行业标准的基础上，形成本标准征求意见稿。本文件没有规范性引用文件。

二、标准编制原则和主要内容

（一）标准制定原则

本标准依据相关行业标准，标准编制遵循“前瞻性、实用性、统一性、规范性”的原则，注重标准的可操作性，严格按照 GB/T 1.1 最新版本的要求进行编写。

（二）标准主要技术内容

本标准征求意见稿包括 8 个部分，主要内容如下：

1、范围

介绍本文件的主要内容以及本文件所适用的领域。

2、规范性引用文件

本文件没有规范性引用文件。

3、术语和定义

给出了突发公共卫生事件、应急物资调度模型、应急物流网络的术语解释。

4、构建原则

应从因地制宜、经济实用、统筹实用的角度构建应急物资调度模型。

5、应急物资调度模型构建

给出了构建流程，并给出了每一步的方法指示。

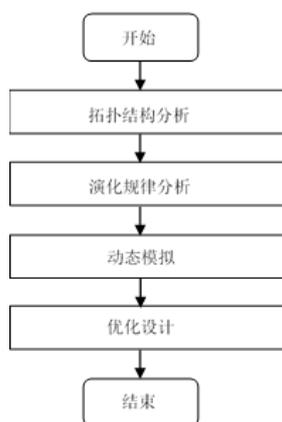


6、模型评估和优化

给出了模型的评估因素、评估指标、评估方法及优化相关要求。

7、附录 A

给出了应急物流网络重构演化模型构建方法。



8、参考文献

GB/T 42458—2023 智慧城市 突发公共卫生事件数据有效利用评估指南

(三) 主要试验（或验证）情况分析

结合国内外的行业测试和企业内部管控项目进行试验验证。

(四) 标准中涉及专利的情况

不涉及。

(五) 预期达到的效益（经济、效益、生态等），对产业发展的作用的情况

通过对应急物资供应链的协调和调配，提高应急物资的响应速度和供应效率。

(六) 在标准体系中的位置，与现行相关法律、法规、规章及相关标准，特别是强制性标准的协调性

符合现行相关法律、法规、规章及相关标准，与强制性标准协调一致。

(七) 重大分歧意见的处理经过和依据

无。

(八) 标准性质的建议说明

本标准团体标准，供社会各界自愿使用。

(九) 贯彻标准的要求和措施建议

无。

(十) 废止现行相关标准的建议

本标准首次发布。

(十一) 其他应予说明的事项

无。

《突发公共卫生事件应急物资调度模型构建与评估指南》起草组

2023年12月21日