

《社会稳定风险评估文件（分析篇章、评估报告）编写规范》

编制说明

二〇二三年十一月

一、标准编制的依据、背景

自 2012 年国家发展和改革委员会颁布《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资[2012]2492 号）以来，重大固定资产投资项目社会稳定风险评估工作迅速在全国范围内展开并受到各地、各级政府的高度重视。十余年的实践证明，社会稳定风险评估工作在发现重大固定资产投资项目中可能面临的社会稳定风险因素、判断社会稳定风险等级、提出有针对性的风险防范和化解措施、有效防范和控制风险发生或降低风险程度、提高投资项目社会可行性水平、保护社会公众利益、促进公平正义等诸多方面发挥了重要的作用。2019 年，《关于印发全国投资项目在线审批监管平台投资审批管理事项统一名称和申请材料清单的通知》（发改投资〔2019〕268 号）中，将社会稳定风险评估报告及其审核意见列为政府投资项目可行性研究报告审批和企业投资项目核准申请报告核准的前置性条件，社会稳定风险评估工作的重要性进一步强化。

但是，尽管取得了良好的效果，但社会稳定风险评估工作中仍然存在一些需要进一步解决的问题。其中之一就是社会稳定风险评估分析篇章和社会稳定风险评估报告两个评价文件的编制还缺乏统一的编写规范，使得社会稳定风险评估工作成果与国家关于投资项目申报文件规范化管理的要求存在差距。因此，编制社会稳定风险分析篇章和评估报告的编写规范，是有意义的。在国家发展和改革委员会尚未出台相关标准的情况下，由行业协会以行业标准的形式编制相关的编写规范，无疑是一种有益的尝试。

编制《社会稳定风险评估文件（分析篇章、评估报告）编写规范》的目的，是为开展社会稳定风险评估工作的相关责任主体，包括地方政府、项目单位（法人）、工程咨询机构以及其他相关机构，提供一套编制社会稳定风险分析篇章和社会稳定风险评估报告的基本规范，以帮助相关责任主体做好社会稳定风险评估工作，提高项目社会可行性水平，提高项目科学决策水平。

二、标准编制原则及依据

《社会稳定风险评估文件（分析篇章、评估报告）编写规范》按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

标准依据国家有关社会稳定风险评估的政策和编制大纲要求编制，主要包括：

《政府投资条例》（中华人民共和国国务院令 第 712 号）；

《企业投资项目核准和备案管理条例》（中华人民共和国国务院令 第 673 号）；

《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资〔2012〕2492 号）；

《重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章编制大纲及说明（试行）》；

《重大固定资产投资项目社会稳定风险评估报告编制大纲及说明（试行）》。

三、标准制定的基本原则

《社会稳定风险评估文件（分析篇章、评估报告）编写规范》标准编制过程中，遵循了以下基本原则：

1 要有专用性，专门用于重大固定资产投资项目社会稳定风险评估文件的编制。

2、要有通用性，适用于不同类别项目的社会稳定风险评估文件编制。

3、要有实用性和可操作性，使用者按规范要求可完成社会稳定风险评估文件的编制。

4、要有灵活性，使用者可结合重大固定资产投资项目及项目所在地的实际情况灵活编制社会稳定风险评估文件。

5、与投资管理的法律法规以及社会稳定风险评估的政策规定保持一致。

四、标准编制的意义

1、社会稳定风险分析篇章是重大固定资产投资项目可行性研究报告、核准申请报告的重要组成部分，是重要的项目申报材料，需要明确编写规范要求，满足投资项目规范化管理的要求。

2、社会稳定风险评估报告及其审核意见，是重大固定资产投资项目审批或核准的重要前置性文件，同样需要明确编写规范要求。

3、社会稳定风险分析篇章和评估报告以同一个项目为分析对象，但从不同角度展开分析，制定《社会稳定风险评估文件（分析篇章、

评估报告)编写规范》团体标准,有助于项目单位和地方政府找准自身定位,对社会稳定风险进行合理分析。

五、项目背景及工作情况

1、任务来源

根据《中国国际科技促进会团体标准管理办法》的有关规定,经中国国际科技促进会标准化工作委员会及相关专家技术审核,2023年5月29日批准《社会稳定风险评估文件(分析篇章、评估报告)编写规范》团体标准制定计划,计划编号为:CI2023156。

根据计划要求,本标准预计发布时间2024年3月份。

2、起草单位

《社会稳定风险评估文件(分析篇章、评估报告)编写规范》的起草单位是:榆林生态人水资源服务有限公司、威海同兴信息咨询有限公司、江西俊伟资产价格评估有限公司、贵州凯龙实业有限公司、广西吉利勘察测绘有限公司、辽宁中能咨询管理有限公司……

3、研制过程及相关工作计划

(1) 前期准备工作

项目立项前,标准编制小组查阅、研读相关国内外文献,广泛搜集社会稳定风险评估报告编写的相关材料。同时,多次与负责编写社会稳定风险评估报告的相关企业与行业专家进行调研、交流,广泛征求标准制定方面的意见和建议。

(2) 起草过程

团体标准立项通知公示后，2023年8月《社会稳定风险评估文件（分析篇章、评估报告）编写规范》编制小组首先组织了标准制定工作会议。随即编写人员根据工作计划分工和编写要求开展了相关工作。在起草期间，编制小组主编单位及参编单位组织了数次内部研讨会和专家咨询会，经过多次修改，于2023年8月完成了标准编制工作。

（3）征求意见情况

《社会稳定风险评估文件（分析篇章、评估报告）编写规范》起草完成后，于2023年9月进行了征求意见工作。编制小组根据各方面提出的修改意见，对标准文本进行了修改、调整、完善。

2023年9月27日，召开了《社会稳定风险评估文件（分析篇章、评估报告）编写规范》的征求意见会。随后，编制小组根据参会专家的意见，对标准文本进行了进一步的修改完善。

六、本规范的预期技术特点和适用范围

1、预期技术特点

（1）对社会稳定风险分析篇章和评估报告的编写进行了规范；

（2）通过《社会稳定风险评估文件（分析篇章、评估报告）编写规范》的应用，可有效提高重大固定资产投资项目社会稳定风险评估工作的质量；

（3）通过《社会稳定风险评估文件（分析篇章、评估报告）编写规范》的应用，有助于提高重大固定资产投资项目科学论证、决策管理的效率和水平。

2、适用范围

本标准适用于重大固定资产投资项目“社会稳定风险分析篇章”和“社会稳定风险评估报告”两个关于社会稳定风险评估的文件编制。

七、与有关法律法规和强制性标准的关系

1、遵守和符合相关法律法规要求。有关法律法规包括：

《政府投资条例》（中华人民共和国国务院令 第 712 号）；

《企业投资项目核准和备案管理条例》（中华人民共和国国务院令 第 673 号）；

2、规范性引用文件包括：

《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资[2012]2492 号）；

《重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章编制大纲及说明（试行）》；

《重大固定资产投资项目社会稳定风险评估报告编制大纲及说明（试行）》。

八、重大分歧意见的处理依据和结果

本标准在编写过程中无重大意见分歧。

九、标准涉及专利情况；

无。

十、采标情况（采用国际标准或国外先进标准）

本标准编制未采用国际标准或国外先进标准。

十一、后续贯彻措施

建议尽快颁布《社会稳定风险评估文件（分析篇章、评估报告）编写规范》，作为推荐性团体标准，以指导、规范化社会稳定风险评估文件编制。

该标准经批准、发布实施后，将积极开展宣贯会，在有关单位积极推广贯彻实施。

在标准起草过程中，虽然编制工作小组进行了大量调研工作，尽可能使标准科学合理，但由于工作的局限性，难免存在不足之处。为提高标准质量，各单位在执行标准的过程中，应注意积累资料，总结经验，如发现需要修改和补充之处，请将意见和有关资料及时反馈给我们，以供今后修订时参考。

十二、其他应说明的事项

无。

《社会稳定风险评估文件（分析篇章、评估报告）编写规范》

编制小组

2023年11月