ICS 03.080
CCS A 00

T/ZJXJH

团 体 标 准

T/ZJXJH 0002—2023

新时代乡村规划指南

Planning guidelines for villages under new era

2023 - 06 - 30 发布

2023 - 06 - 30 实施

浙江省乡村建设促进会 发布

目 次

前言	II
引言	III
1 范围	1
2 规范性引用文件	1
3 术语和定义	1
4 规划原则	1
5 规划期限	1
6 工作程序	1
6.1 工作组织	1
6.2 规划编制	2
6.3 公众参与	2
6.4 规划审查	2
6.5 监督实施	2
7 规划内容	2
7.1 现状分析与研究	2
7.2 规划目标与定位	2
7.3 空间格局与利用	2
7.4 产业发展与布局	3
7.5 设施完善与体系	3
7.6 文化保护与传承	3
7.7 人居环境与景观	3
7.8 数字支撑与赋能	4
7.9 乡村治理与经营	4
7.10 近期建设与实施	4
8 规划成果	4
参考文献	7

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别这些专利的责任。

本文件由浙江大学城乡规划设计研究院有限公司提出。

本文件由浙江省乡村建设促进会归口。

本文件主要起草单位：浙江大学城乡规划设计研究院有限公司、浙大宁波理工学院、浙江大学、浙江省国土空间规划学会城乡融合发展专业委员会、浙江省新时代乡村研究院、宁波市规划设计研究院、浙江建院建筑规划设计院、芒种数字乡村（杭州）有限公司、宁波市镇海规划勘测设计研究院、宁波市鄞州区规划设计院、宁波大学建筑设计研究院有限公司、宁海县规划设计院有限公司、慈溪市规划设计院有限公司、余姚市规划测绘设计院、杭州万丈规划建筑设计有限公司、浙江润土城乡规划设计有限公司、浙江千村运营有限公司、宁波弘正工程咨询有限公司。

本文件主要起草人：郑结军、罗仕鉴、谢浩东、王志蓉、郭梦笛、姚佳、杨卉、王欣凯、尹玉凤、朱振昱、倪敏东、戴鲁宁、许艳玲、张诚、刘颖奇、陈强中、张逸、黄藺、郑波杭、胡文玥、王奇东、张伟国、王建林、蒋书文、袁勇、徐小琴、方剑、周燕丽、张水丰、彭盛状、李璜、汤珏、李松云、马俊、李崇熬、黄梦星、项新华、赖文兴、胡宝林、冯杰、田男、方鹏聪、袁建明、金辰波、孙倩、陈丹丹、陈卫芬、沈钥飞、汪和顺、丁欢云。

本文件主要审查人：严力蛟、武前波、米松华、刘妮娜、张晓燕、杨飞、许建伟、袁康培、戴世续。

引 言

为深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，全面实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化，促进城乡融合发展，实现全民共同富裕，结合中共中央办公厅 国务院办公厅印发的《乡村建设行动实施方案》等有关文件要求，按照规划、建设、管理、经营、服务“五位一体”的理念，加强规划引领，引导新时代乡村规划的科学编制，指导地方农业农村主管部门组织、管理和实施新时代乡村规划建设，浙江大学城乡规划设计研究院有限公司联合浙大宁波理工学院和浙江大学，基于“科技创新2025”重大专项《美丽乡村科技支撑与服务模式研究及应用示范》的研究成果，深入浙江省各地调查研究，认真总结“千万工程”实施20周年经验启示，在广泛征求意见的基础上，制订本文件。

新时代乡村规划指南

1 范围

本文件规定了新时代乡村的术语和定义、规划原则、规划期限、工作程序、规划内容、规划成果等内容。

本文件适用于城镇开发边界以外、且为国土空间规划明确保留的乡村，原则上以乡镇级国土空间总体规划划定的村庄单元为范围，一般为单个或多个行政村的村域全部国土空间。

2 规范性引用文件

本文件没有规范性引用文件。

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

新时代乡村 Villages under new era

在全面推进中国式现代化的新时代背景下，以实现农业农村现代化为目标，突出差异化打造、特质化发展、全域化提升，强调绿色引领、科技赋能，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，充分体现“村美、人和、共富”的社会主义新乡村，包括乡集镇、建制村和自然村。

3.2

“一老一小”场景 “The elderly and child” circumstance

浙江省共同富裕现代化基本单元的重要场景，涵盖养老、托育及老幼融合等服务场景。

3.3

农业“双强” Dual powerhouses of agriculture

科技强农、机械强农，源于2021年浙江省委省政府部署实施的农业“双强”行动，旨在全面提高农业生产效率和效益，打造高效生态农业强省。

4 规划原则

- 4.1 坚持生态优先，引导绿色生产与生活方式，实现人与自然和谐共生。
- 4.2 坚持多规合一，重点衔接实用性的村庄规划，相互协调、统筹布局。
- 4.3 坚持产村一体，深入挖掘并盘活存量资源，拓宽强村富民发展路径。
- 4.4 坚持景村融合，扎实推进“微改造、精提升”，彰显乡村地域韵味。
- 4.5 坚持以人为本，增强村民主人翁意识，完善乡村经营管护长效机制。
- 4.6 坚持共建共赢，促进优势互补协同发展，构建共同富裕命运共同体。

5 规划期限

原则上应与“多规合一”的实用性村庄规划的规划分期保持一致，也可与国家、省、市、县乡村振兴工作的战略规划、重大政策、行动计划等规划期限一致，一般为5年，规划重点为近2年。

6 工作程序

6.1 工作组织

6.1.1 新时代乡村规划可以由有建设和发展意愿的单个或多个行政村联合提出，村庄所在地的乡镇级人民政府负责组织规划编制、征求意见、技术论证、公开公示等。

6.1.2 乡镇级人民政府应指定人员提供规划基础资料，协助做好规划编制等工作。

6.1.3 为保证规划编制成果的质量，规划编制工作应委托具有城乡规划编制资质的单位，规划编制的项目负责人应具有注册城乡规划师执业资格或城乡规划专业的高级技术职称。

6.2 规划编制

6.2.1 规划编制人员应对村庄基本情况进行实地踏勘、详细调研，通过文献查阅、问卷调查和走访座谈等方式收集相关资料，充分掌握乡村资源禀赋和发展现状。

6.2.2 在积极采纳、充分吸收村民、镇村干部和相关人员诉求、意见和建议的基础上，依照本文件的相关要求，科学编制规划。

6.3 公众参与

采用线上线下相结合的方式，分阶段征求村民、乡贤和投资经营人员等多元主体的意见，将共谋、共建、共享、共治贯穿规划工作全过程。

6.4 规划审查

6.4.1 规划方案编制完成后，须经村党员大会审议、村民代表大会决议通过，由县级农业农村主管部门会同乡镇级人民政府组织相关部门、专家、利益相关人等进行技术论证，审查通过后，报市级农业农村主管部门备案。

6.4.2 报送备案前，规划核心成果应在村庄“三务”公开栏公示三十日。

6.4.3 报送备案时，应附村党员大会审议和村民代表大会决议的意见。

6.5 监督实施

规划成果备案后，各类空间开发利用活动必须严格执行，接受全体村民监督，县级农业农村主管部门和乡镇级人民政府应加强规划监督实施，并与“多规合一”的实用性村庄规划等相关规划做好衔接。

7 规划内容

7.1 现状分析与研究

7.1.1 以第三次全国国土资源调查及其年度变更调查成果为基础，采用遥感影像、地形数据和无人机航拍等手段相结合，开展调研分析工作。

7.1.2 综合分析乡村自然格局、经济社会、人口趋势、用地结构、产业发展、公共服务、基础设施、历史文化、人居环境、农房建设和乡村治理等现状情况，充分挖掘特色资源，科学评估乡村存量资产、闲置用地的盘活潜力，系统梳理存在的现实问题，准确研判未来发展机遇。

7.2 规划目标与定位

7.2.1 全面贯彻落实新时代乡村振兴工作的有关要求，衔接传导“多规合一”的实用性村庄规划的各项控制指标及其他相关规划的重要内容。

7.2.2 结合村庄产业基础、历史文化和资源禀赋等特色优势，坚持目标导向和问题导向相结合，强调特质化发展，坚持“一村一品、一片一业”。

7.2.3 坚持农业现代化与农村现代化一体推进，结合区域发展趋势，提出规划思路，制定发展目标，明确主题定位、市场定位、功能定位、产业定位、形象定位和发展策略等内容，加快建设宜居宜业和美乡村。

7.3 空间格局与利用

7.3.1 以路网、水系、山脉、海岸等廊道为框架，构建生产、生活、生态“三生融合”的空间发展格局。

7.3.2 落实已划定的永久基本农田、生态保护红线等各类空间控制线，划示生态保护、产业发展、村

庄建设的主要区域，落实各类区域性公共服务和基础设施的用地空间。

7.3.3 对现状农村居民点按照集聚建设类、整治提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类的分类标准和管控要求进行细化。

7.3.4 提出聚居点选址建议，严格审批农村建房，应避让地质灾害危险区、洪涝灾害频发区、地下采空区和地震断裂带等危险区域。

7.3.5 落实保障乡村振兴的新增建设用地指标，提出各类用途分区和用地分类布局优化方案，制定用地结构调整表。

7.4 产业发展与布局

7.4.1 围绕全产业链条延伸，支持培养一批乡村工匠，推动农工文旅深度融合、创新发展，明确乡村产业发展目标，合理布局乡村产业发展空间。

7.4.2 用好新增建设用地指标，充分盘活存量资产、闲置用地，策划新项目、培育新业态、打造新场景，持续增强农业综合生产能力，构建多元化复合型产业体系。

7.4.3 深化农业“双强”，引入现代技术、先进装备、管理理念，大力发展现代设施农业，加强数字技术在农业农村领域的应用，推进新型农业现代化建设，加快推动新型农业经营主体高质量发展。

7.4.4 因地制宜探索新型农村集体经济发展模式，促进村集体经济发展壮大，拓宽农民创业就业、增收致富渠道，实现强村富民。

7.5 设施完善与体系

7.5.1 遵循城乡基本公共服务均等化要求和乡村生活圈理念，结合村庄居民点布局和村民实际需求，合理布局各类村庄公共服务设施，包括党群服务中心、文化礼堂、休闲场地、“一老一小”场景、农事服务中心等。

7.5.2 加快推进乡村基础设施补短板和城乡基础设施一体化，持续深化农村生活垃圾、污水、厕所“三大革命”，合理布局道路交通、给水排水、电力电信、环境卫生、防灾减灾，以及数字基建等乡村基础设施。

7.5.3 鼓励利用新一代信息技术，推动传统基础设施转型升级，逐步形成网络化、智能化、服务化、协同化的新型基础设施体系。

7.6 文化保护与传承

7.6.1 按照应保尽保原则，做到空间全覆盖、要素全囊括，深入挖掘乡村历史文化资源，提出乡村历史文化和特色风貌的保护原则与利用措施。

7.6.2 严格落实乡村历史文化保护线和保护名录，包括历史文化名村、历史文化街区、历史地段、传统村落、文物保护单位、文物保护单位、已登记尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物、革命文物、地下文物埋藏区、历史建筑、传统风貌建筑、工业遗产、农业文化遗产、灌溉工程遗产、地名文化遗产、古树名木、历史环境要素、非物质文化遗产、农耕文化和民俗文化等。

7.6.3 在确保文物安全的前提下，建立历史文化的有效传承与活化利用机制，实现在传承中创新、在创新中传承，逐步提高文化价值和影响力。

7.6.4 整合串联村庄及周边历史文化资源，构建融入生产生活的历史文化展示线路、廊道和网络。

7.6.5 全面推进乡村文化振兴，守护乡愁记忆，展示地域文化，为乡村振兴培根铸魂。

7.7 人居环境与景观

7.7.1 依据让村民望得见山、看得见水、记得住乡愁的总体要求，充分尊重当地的山形水势、风俗文化和聚落形态，最大程度的保护乡村历史格局、传统肌理和特色风貌。

7.7.2 推动乡村生产生活方式就地现代化，有序推进农房改造、管线序化、村道提升“三大行动”，提出村民建房样式、景观小品、乡土植物、庭院美化、降围透绿等景观设计引导，对乡村主要出入口、景观节点、视线通廊、重点片区等区域实施风貌“微改造、精提升”。

7.7.3 鼓励探索运用多种景观展示方式，塑造富有地域特色的乡村景观和风貌，建立健全乡村人居环境长效管护机制。

7.7.4 稳步开展矿山生态修复、荒山荒地荒滩绿化、水系连通净化，展现田园乡村新画卷。

7.8 数字支撑与赋能

7.8.1 创新推进乡村数字化集成改革，结合网格化管理和数字化支撑，有效提升乡村治理效能。纵向与各级农业农村局的数据贯通，横向与其他政府部门的业务协同，内部与村民构建“四治融合”的治理体系，外部与经营主体、消费者建立互惠互利合作共赢机制。

7.8.2 利用新一代信息技术，以“有用、好用、能用”为原则，布局数字基建、数字治理、数字服务、数字产业和数字生活等场景。

7.8.3 系统梳理乡村治理、生产服务、环境监测等数字乡村建设需求，建立在线化、智能化的服务管理体系，通过低成本、高密度、高频次采集基础数据，提升业务分析、系统决策服务能力，赋能一二三产业融合发展。

7.9 乡村治理与经营

7.9.1 坚持党建引领，健全党组织领导的村民自治机制，制定完善村规民约，系统推进信访工作深度融入乡村治理体系。

7.9.2 积极探索乡村治理的创新模式和有效路径，迭代完善自治、法治、德治、智治“四治融合”的乡村治理体系，提升乡村治理水平。

7.9.3 树立经营前置与品牌营销理念，充分整合、盘活乡村现有资源。

7.9.4 深化乡村经营人才培养机制与路径，引进第三方与村集体组建强村公司，引入懂农村、善经营、会管理的专业人才或团队参与乡村经营，创新多元主体利益联结机制。

7.10 近期建设与实施

7.10.1 明确新时代乡村振兴工作的近期建设目标、原则与策略。

7.10.2 围绕生态修复、产业发展、设施完善、文化保护、人居环境提升和乡村治理六个方面，制定“六大工程”行动计划。

7.10.3 建立近期建设重点项目库，明确近期建设项目名称、建设地点、建设内容、建设时序、投资估算、资金来源和实施主体，提出规划实施保障措施。

8 规划成果

规划成果应满足易懂、易用的基本要求，具有一定的前瞻性，能切实指导乡村建设，具体内容可结合村庄实际需要进行补充、调整。规划成果由规划文本、矢量数据两部分组成，包含纸质和电子文件：

a) 规划文本。应采用图文表并茂的表达方式，内容言简意赅。文本框架可参考表1，图件内容可参考表2。

表1 文本框架

序号	章节名称	主要内容	备注
1	规划总则	规划背景	√
		规划范围	√
		规划期限	√
		规划依据	○
		规划原则	○
		规划重点	√
2	现状分析与研究	区域格局	○
		村庄概况	○
		现状分析	√
		建设成效	○
		存量梳理	√
3	规划目标与定位	SWOT分析	√
		规划衔接	√
		规划思路	○

表 1 文本框架（续）

序号	章节名称	主要内容	备注
3	规划目标与定位	发展目标	√
		主题定位	√
		市场定位	○
		功能定位	√
		产业定位	○
		形象定位	√
		发展策略	○
4	空间格局与利用	空间发展格局	√
		区域设施布局	○
		居民点分类	○
		土地利用规划	√
5	产业发展与布局	产业发展思路	○
		产业布局规划	√
		产业项目策划	○
		存量空间规划	√
		强村富民规划	○
6	设施完善与体系	公共服务设施规划	√
		基础设施规划	√
		安全设施规划	√
		休闲空间规划	√
7	文化保护与传承	文物建筑类保护	○
		历史建筑类保护	○
		文化遗产类保护	○
		文化展示利用	○
8	人居环境与景观	景观设施引导	√
		风貌整体提升	√
9	数字支撑与赋能	数字基建	○
		数字治理	○
		数字服务	○
		数字产业	○
		数字生活	○
10	乡村治理与经营	村规民约	√
		管理机制	○
		经营建议	√
11	近期建设与实施	项目投资估算	√
		规划实施保障	√

注：备注中“√”为必要内容，“○”为可选内容。

表 2 图件内容

类型	图件名称	备注
现状类图件	区位分析图	○
	土地利用现状图	√
	存量空间现状图	√
	产业发展现状图	√
	历史文化资源现状图	○

表 2 图件内容（续）

类型	图件名称	备注
现状类图件	道路交通现状图	○
	公共服务设施现状图	○
	基础设施现状图	○
	安全设施现状图	○
规划类图件	空间发展格局图	√
	区域设施布局图	○
	居民点分类规划图	○
	土地利用规划图	√
	主要项目示意图	○
	产业布局规划图	√
	存量空间规划图	√
	强村富民规划图	○
	文化保护规划图	○
	文化展示利用规划图	○
	公共服务设施规划图	√
	道路交通规划图	√
	给水排水规划图	○
	电力电信规划图	○
	环境卫生规划图	○
	防灾减灾规划图	○
	数字支撑规划图	○
	建房样式引导图	√
	景观小品引导图	○
	乡土植物引导图	○
	庭院美化引导图	○
	降围透绿引导图	○
	主要出入口效果图	√
	景观节点效果图	○
	视线通廊效果图	○
	重点片区效果图	○
	改造前后对比图	○
	近期建设规划图	√
注：备注中“√”为必要内容，“○”为可选内容；图件应采用比例尺为1：500-1：2000的地形图，所有图件制作均应规范，标明图名、图例、比例尺、指北针、风向玫瑰图等要素。		

b) 矢量数据。规划要求涉及地类变更的用地图斑，需提供2000国家大地坐标系本度带投影、SHP格式的矢量数据文件，并将符合相关要求、明确调整变更的用地图斑纳入同级国土空间规划“一张图”统一管理。

参 考 文 献

- [1] GB/T 50445—2019 村庄整治技术规范
 - [2] GB/T 37072—2018 美丽乡村建设评价
 - [3] GB/T 32000—2015 美丽乡村建设指南
 - [4] DB33/T 912—2019 新时代美丽乡村建设规范
 - [5] T/ZJXJH 0001—2023 和美乡村建设指南
 - [6] T/ZAS 4013—2022 未来乡村建设规范
 - [7] 浙江省村庄规划编制技术要点（试行）（浙自然资厅函〔2021〕345号）
 - [8] 浙江省村庄规划编制导则（建村发〔2015〕286号）
 - [9] 浙江省村庄设计导则（建村发〔2015〕286号）
-