## 中国灾害防御协会团体标准

# 高机动应急救援系统装备 术语

# 编制说明

（征求意见稿）

**编制工作组**

**2022 年8 月**

《高机动应急救援系统装备 术语》（征求意见稿）

编制说明

一、任务来源

新兴际华科技发展有限公司作为牵头单位，联合襄阳达安汽车检测中心有限公司、山河智能装备股份有限公司、河北巨力应急装备科技有限公司、福建侨龙应急装备股份有限公司、东风越野车有限公司、湖北三六一一特种装备有限公司、新兴移山（天津）重工有限公司共同编制本团体标准，于2021年9月向中国灾害防御协会提交立项申请书，申请《高机动应急救援系统装备 术语》团体标准编制立项。中国灾害防御协会于2021年9月10日召开了《高机动应急救援系统装备 术语》团体标准立项论证会，2021年9月18日印发“中灾协〔2021〕64 号”文件，下达了制定《高机动应急救援系统装备 术语》团体标准的编制任务（计划编号007-2021）。2022年7月4日，新兴际华科技发展有限公司组织各参编单位召开了项目启动会，项目组正式开始本团体标准的编制工作。

二、编制的必要性

灾害种类多、发生频率高、分布地域广、造成损失大是我国应急领域的基本国情，应急救援面临严峻形势。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视应急管理工作，将其上升到国家治理体系和治理能力重要组成部分的战略高度，在党和政府的正确指引下应急事业蓬勃发展。强化应急装备技术支撑是我国应急管理体系和能力现代化建设的一项重要内容，然而，短期内受经济和技术双重制约，应急救援装备资源难以匹配我国特定国情。尤其在资源受限、时间紧迫、环境复杂、任务艰巨的情况下，对装备的机动性、环境适应性、任务可靠性等方面提出很高要求，装备的单点突破作用不大，军团化突围、多专业协同的系统救援才能发挥更强战斗能力。实施这种战略需要有跨区域作战、多专业协同、全天候使用的体系化装备支撑。

通过一体化设计、模块化设计、标准化设计等技术方法，高机动应急救援系统装备具备协同救援能力、勘察指挥能力、阻隔突破能力、抢险救援能力、自保障能力等系统化救援能力，契合我国特有国情的重大灾害救援实际需要。近年来，在甘南泥石流、白银马拉松事件救援中，高机动应急救援系统装备实践了“第一时间”“协同救援”等先进理念，彰显了非常态环境下的可靠性、实用性、适应性，开创了重大灾害救援“先进适用”装备的先河。

伴随中国特色应急体系建设新发展和社会、群众对安全发展的诉求日益高涨，发展应急装备，实施有效救援、处理急难险重任务成为必然要求。高机动应急救援系统装备涉及多学科交叉、多救援领域的高新技术，代表未来我国应急救援主战装备的发展方向，但目前还没有相关的标准可供参照。因此，制定《高机动应急救援系统装备 术语》团体标准，达成对高机动应急救援系统装备的概念、特征、特性、应急救援行动的共同认识、统一理解，规范和指导相关研发、设计、生产、管理等活动，进而促进高机动应急救援系统装备发展具有十分重要的意义。

三、国内外情况

近年来，高机动应急救援装备在国内快速发展并在应急救援队伍开始列装，但国内没有发布相关标准。经查询统计，国内约有40多个标准化组织开展了各自领域的应急相关标准制修订工作。其中，地震、安全生产、个体防护装备、消防、森林消防、公共安全基础、气象防灾减灾等标委会建立了标准体系并制定了一定数量应急相关标准，我们梳理了应急相关术语标准，包括防震减灾术语、个体防护装备术语、自然灾害管理基本术语等有关标准，与本标准研究内容均没有交叉。

国际方面，高机动应急救援系统装备在美国、日本、欧洲等配置比较普遍，但相应的“术语”标准尚未发现。项目组通过文献和标准服务专业渠道收集到了《UNISDR 减轻灾害风险 术语》标准，研究发现，该标准针对应急有关机构在工作、研究、培训以及处理公共信息中使用，没有应急装备方面相关信息。

四、编制原则

1、突出基础性，达成对高机动应急救援系统装备的概念、特征、特性、应急救援行动的共同认识、统一理解。

2、注重实用性，适用于高机动应急救援系统装备的研发、设计、生产、管理和标准化。

3、层次划分合理，定义条目完整，体现术语标准编制的科学性。

4、遵循应急救援领域的国家标准和行业标准，与现行的标准规范无重复或冲突。

5、本标准定位为推荐性团体标准。

五、与现行法律法规及国家标准、行业标准的关系

1、本标准遵守并执行现行的法律、法规。

2、目前国内相关的标准有《装备环境工程通用要求》、《可靠性维修性术语》、《专用汽车和专用挂车术语、代号和编制方法》等，本标准不与上述标准冲突和重复。

六、起草单位和起草人

1、起草单位均为应急管理、应急装备、装备检测领域的专业研究院、公司，有丰富的标准编制经验。第一起草单位新兴际华科技发展有限公司（以下简称“新兴科技”），是新兴际华集团有限公司依照《公司法》单独出资设立的有限责任公司、是应急业务的承担主体。

新兴科技依托新兴际华集团多年军需国防保障的历史基础和新时期应急产业资源整合的龙头地位，结合百年军队后勤保障形成的遍布全国的产业布局和军队现有的物流系统，从产业链视角对应急产业进行全景扫描，逐渐形成了由监测预警、预防防护、应急通信、指挥平台、应急救援物资信息化等组成的应急系统解决方案业务板块，和应急培训、应急救援服务、应急金融与物流服务等相关配套内容组成的应急服务业务板块。同时，还承担了国民经济动员项目“军地联合储备及专业保障队伍实战化培训演练”、北京市应急管理局融合研究项目“救灾物资和应急物资管理融合问题研究”，参与了科技部重点专项“实战化综合性应急培训关键技术研究与系统构建”等多个研究项目，积累了大量研究基础和经验。

2、参编单位：襄阳达安汽车检测中心有限公司、山河智能装备股份有限公司、河北巨力应急装备科技有限公司、福建侨龙应急装备股份有限公司、东风越野车有限公司、湖北三六一一特种装备有限公司、新兴移山（天津）重工有限公司。

3、主要编制人员都是长期从事应急管理、应急装备、装备检测等领域的专家。主要起草人有：徐宏英、欧阳南迪、张大庆、宋黎、梅涛、陶巨、赵俊、王丹、赵伟、赵喻明、吴钪、杨超、赵丽杰、刘彦培、阙彬元、张功元、欧阳联格、周忠胜、常涛、王潇远、戚中勇、李存靖、彭沛、朱华平、袁立会、曹全星、王秀红。

七、术语的结构

高机动应急救援系统装备是符合我国特定国情的，具备高环境适应性、高任务可靠性等特征的应急救援主战装备。该系统装备通过统一设计和部署，相互联系、相互作用，可在非常态环境下单独或组合使用以达成共同的救援目标。

基于上述情况组织术语，具体结构如下：

**（一）范围。**明确了术语规定的内容和适用范围。

**（二）规范性引用文件。**列明了术语引用的文件。

**（三）术语和定义。**按照“使命任务—行动范围—能力需求—系统结构—应用环境—特征特性—特有结构”的逻辑，给出了本术语遵循的定义：

**1、与“使命任务”有关的定义，包括：**使命、任务、子任务，分别对应“系统结构”中“系统装备”、“系统”、“装备”的行动目标；

**2、与“行动范围”有关的定义，包括：**应急救援、系统化救援、技术救援，该组定义与系统装备的适用范围和特性相关；

**3、与“能力需求”有关的定义，包括：**协同救援能力、勘察指挥能力、阻隔突破能力、抢险救援能力、自保障能力等，该组定义反映了与系统装备特性相关的能力；

**4、与“系统结构”有关的定义，包括：**型、系统装备、类、系统单元（包括勘察指挥系统单元、紧急通行保障系统单元、技术救援系统单元、供水保障系统单元、排水救援系统单元、消防救援系统单元、危化洗消系统单元、医疗急救系统单元、后勤保障系统单元等）、装备等，该组定义是系统装备各要素间关系和秩序的表达；

**5、与“应用环境”有关的定义，包括：**作业环境、障碍环境、类灾害环境，用于描述系统装备在其寿命期间预计可能遇到的环境；

**6、与“特征特性”有关的定义，包括：**速运性、高通过性、吊装稳定性、环境适应性、抗颠簸性、互换性、可靠性、保障性等，用于描述系统装备区别于其它装备的特有性能；

**7、与“特有结构”有关的定义，包括：**悬索、吊装点、快换连接器、模块化运输装置（包括模块化托盘、自装卸机构）等，是为实现系统装备的特性而设计制造的专有结构。

八、标准编制过程

1、前期工作基础

本标准依托产品属于北京市科技计划重大科技成果培育落地项目（编号：Z141100003514010），并取得北京市科委等委办局新产品认定，是新兴际华集团在应急产业领域重点部署发展的产品。高机动应急救援系统装备契合国家应急装备建设方向和特定国情下的应急救援实际需要，曾多次在重大灾害事故应急救援中发挥重要作用。该标准依托产品技术先进、合理，在实战中得到检验认可，具备标准制定、实施条件。

为扩大产品应用范围，切实提升重大灾害事故应急救援装备支撑力度，引导装备向适用、实战方向发展，新兴际华集团所属新兴科技公司牵头，联合行业内重点研发、生产企业共同开展本标准研制。

2、提出编制申请

为达成对高机动应急救援系统装备的概念、特征、特性、应急救援行动的共同认识、统一理解，有必要制定《高机动应急救援系统装备 术语》团体标准，促进系统装备的研发、设计、生产、管理和标准化。新兴科技于2021年3月向中国灾害防御协会提出编制《高机动应急救援系统装备 术语》团体标准的申请。4月14日获得中国灾害防御协会批准。

3、开展立项申报

项目组在广泛调研国内外基本情况，大量查阅相关标准、文献的基础上，系统梳理和分析了本标准立项的目的、意义和必要性，提出了标准的适用范围和主要内容。并于2021年9月10日通过了中国灾害防御协会技术部在北京组织召开的《高机动应急救援系统装备 术语》团体标准立项论证会。会上进一步疏理了标准的结构、核心内容和框架结构，并布置了下一步的工作安排。

中国灾害防御协会于2021年9月18日印发“中灾协〔2021〕64 号”文件，下达了制定《高机动应急救援系统装备 术语》团体标准的编制任务（计划编号007-2021）。

4、签订项目任务书

按照立项论证会专家组意见，项目组完善、丰富了标准的现状分析、主要内容和应用领域等内容，明确了研究技术路线和支撑保障条件，2022年6月与中国灾害防御协会签订了《项目任务书》。随即，召开了《高机动应急救援系统装备 术语》团体标准制订工作启动会，正式组建了编制工作组，共同商议确定了项目的任务分工和进度安排，提出了《高机动应急救援系统装备 术语》初稿。

5、形成征求意见稿

2022年8月，在《高机动应急救援系统装备 术语》初稿的基础上，编制工作组经过大量的调研、复核和条目提炼整理后，形成了标准征求意见稿。并将征求意见稿发送各参编单位、中国灾害防御协会和相关的专家进行咨询和征求意见。在综合考虑各方修改意见的基础上，编制工作组进行了修改，形成了该标准的征求意见稿。