

团体标准

T/CESA 1234—2022

电子公文交换接口 拟制过程扩展要求

Exchange Interface for electronic official document

—Extension requirements for drafting process

2022-11-30 发布

2022-12-30 实施

中国电子工业标准化技术协会 发布



版权保护文件

版权所有归属于该标准的发布机构，除非有其他规定，否则未经许可，此发行物及其章节不得以其他形式或任何手段进行复制、再版或使用，包括电子版，影印件，或发布在互联网及内部网络等。使用许可可于发布机构获取。

目 次

前言.....III

引言.....IV

1 范围.....1

2 规范性引用文件.....1

3 术语和定义.....1

4 通则.....1

5 公文拟制报文类型.....2

6 数据格式.....5

 6.1 处理环节类型.....5

 6.2 处理人类型.....6

 6.3 机构类型.....7

附录 A（资料性） 电子公文交换公文拟制类型报文信封的 XML 模型示例.....8

参考文献.....15

前 言

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由北京华电园信息技术有限公司提出。

本文件由中国电子工业标准化技术协会归口。

本文件起草单位：北京华电园信息技术有限公司、科学技术部信息中心、河北省政法信息网络中心、北京致远互联软件股份有限公司、中国电子系统技术有限公司、北京市生态环境局综合事务中心、中国电子技术标准化研究院、华迪计算机集团有限公司、浪潮软件集团有限公司、北京远桥科技有限公司。

本文件主要起草人：董艳会、汤仕祺、瞿彬、丛培勇、谭旭东、陈亚军、胡守云、陈东、马军军、支俊辉、朱宪、谭朝松、颜翠峰、邹国强、彭革非、程屹、张子召、张榕。

引 言

GB/T 33479—2016《党政机关电子公文交换接口规范》规定了公文交换的报文数据格式和接口，本文件在GB/T 33479—2016基础上，增加了用于联合拟制公文和会签公文所需的业务报文类型，以承载公文联合拟制和会签过程的公文文件和相对完整的业务状态信息，用于有效支持不同单位同构和异构电子公文处理系统之间的公文联合拟制和会签。

电子公文交换接口 拟制过程扩展要求

1 范围

本文件规定了不同单位的同构和异构电子公文处理系统之间联合拟制公文和公文会签过程中进行数据交换时采用的报文数据格式，界定了有关公文拟制报文类型的术语和定义。

本文件适用于公文联合拟制过程中业务信息在同构和异构电子公文系统之间交换。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 33479—2016 党政机关电子公文交换接口规范

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

交换 interchange

不同单位之间通过公文交换系统实现公文拟制过程中间状态的数据交互。

3.2

公文拟制 official document drafting

应用公文处理系统或软件进行公文的起草、审核、签发等程序性动作或行为。

3.3

内部文件 internal text

对外无约束效力，仅内部运转的文件。

示例：报告、内部请示、签报等。

3.4

会签 countersign

拟制公文的过程中，主办单位主动与有关单位协商并核签的一种办文程序。

注：一般当公文的内容涉及本单位的多个部门或与其他单位有关时，需要进行会签。

4 通则

本文件应与GB/T 33479—2016一起使用。

本文件的交换接口形式应采用GB/T 33479—2016中7.3规定的形式。

电子公文交换公文拟制类型报文信封的XML模型示例见附录 A。

5 公文拟制报文类型

当业务报文中“类型”取值为“DOC”时，GB/T 33479—2016 中6.1.5中“内容”节点应按照“公文拟制报文类型”进行解析，公文拟制报文类型结构见图1。

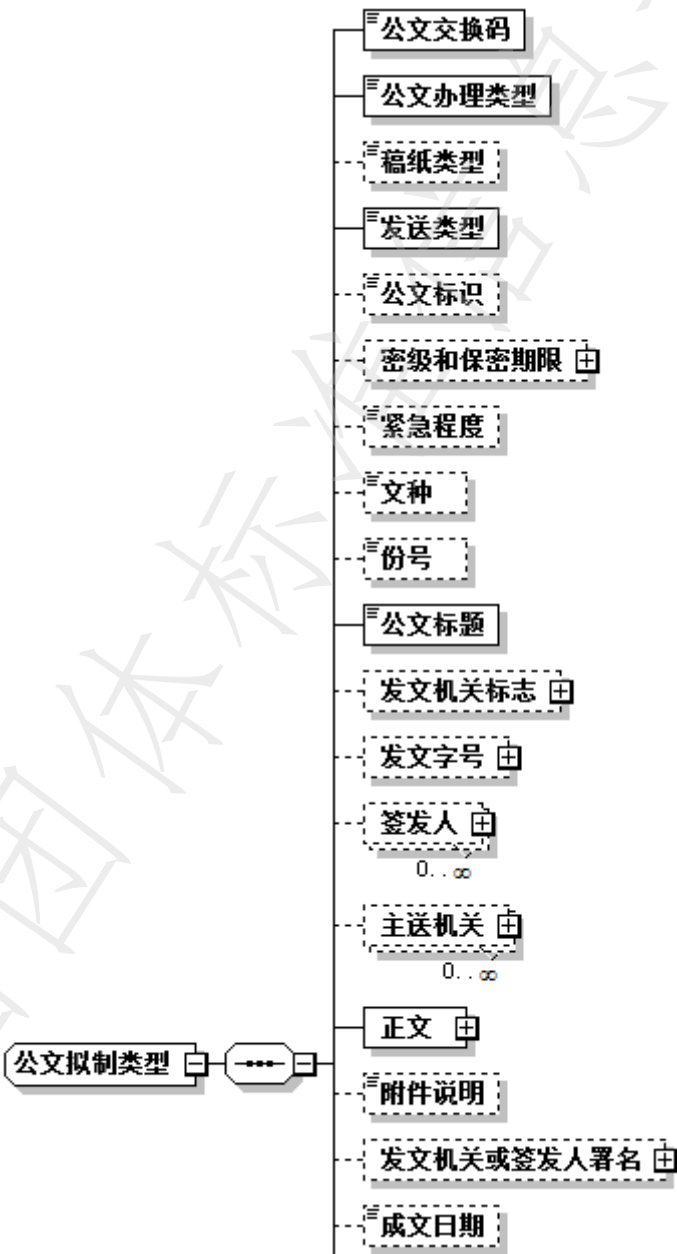


图1 公文拟制类型结构

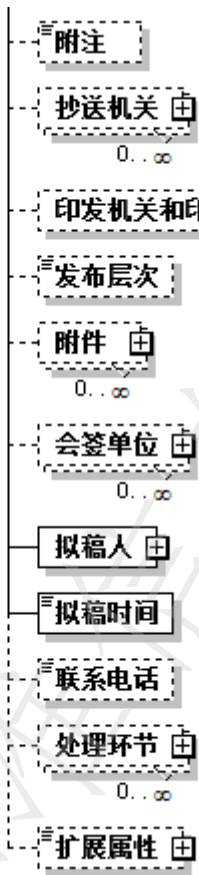


图 1（续）

公文拟制报文类型的元素表述应符合表 1 的规定。

表 1 公文拟制报文类型元素

名称	类型	说明	必选/可选
公文交换码	xs:string(128)	标识拟制中公文的唯一性	必选
公文办理类型	xs:string(20)	标识公文所属业务类型，如发文、收文	必选
稿纸类型	xs:string(40)	标识公文使用的稿纸类型，如函、党组文件	可选
发送类型	xs:string(20)	根据实际业务自行定义，如会签、主送、发送	必选
公文标识	xs:string(256)	电子公文的唯一标识	可选
密级和保密期限		公文的秘密等级和保密期限	可选
——密级	xs:string(20)	公文的秘密等级	可选
——保密期限	xs:string(20)	公文的保密期限	可选
紧急程度	xs:string(20)	对公文的送达和办理的时限要求	可选
文种	xs:string(20)	公文的种类 ^a	可选
份号	xs:string(20)	公文印制份数的顺序号	可选
公文标题	xs:string(500)	公文的标题	必选

表 1（续）

名称	类型	说明	必选/可选
发文机关标志		发文机关全称或者规范化简称	可选
——发文机关名称	xs:string(40)	发文机关名称，可以出现多次	可选
——标志	xs:string(20)	标志	可选
发文字号	发文字号类型	由发文机关代字、年份和发文顺序号组成	可选
——发文机关代字	xs:string(20)	发文机关代字	必选
——年份	xs:string(20)	年份	必选
——发文顺序号	xs:string(20)	发文顺序号	必选
签发人	处理人类型	签发公文处理人的姓名，可以出现多次	可选
主送机关	收发文机构类型	公文的主要受理机关，可以出现多次	可选
正文	正文	电子公文内容	必选
——扩展名	xs:string(20)	正文的扩展名	可选
——标识	xs:string(20)	正文的标识，应保证唯一性	可选
——大小	xs:unsignedInt	正文的文件大小，单位为字节	可选
——内容	xs:base64Binary	正文文件的二进制流的base64编码	必选
附件说明	xs:string(20)	公文的附件名称，如有多个以逗号分隔	可选
发文机关或签发人署名		发文机关的全称或规范化简称，或是签发人姓名，两者互斥不允许同时出现	可选
——发文机关署名	xs:string(40)	发文机关的全称或规范化简称，可以出现多次	可选
——签发人职务	xs:string(20)	签发人职务，可以出现多次	可选
成文日期	日期类型(北京时间)	会议通过或者发文机关负责人签发的日期	可选
附注	xs:string(100)	公文印发传达范围等需要说明的事项	可选
抄送机关	收发文机构类型	除主送机关外需要执行或知晓公文内容的其他机关，可以出现多次	可选
印发机关和印发日期		公文的印发机关和印发日期	可选
——印发机关	xs:string(40)	公文的送印机关	必选
——印发日期	日期类型(北京时间)	公文的送印日期	必选
发布层次	xs:string(100)	公文允许传达的范围	可选
附件	附件类型	公文的电子化附件，可以出现多次	可选
——附件名称	xs:string(100)	公文附件的名称	必选
——扩展名	xs:string(20)	公文附件的扩展名	可选
——附件标识	xs:string(20)	公文附件的标识，应保证唯一性	可选
——附件大小	xs:unsignedInt	公文附件的文件大小，单位为字节	可选
——附件内容	xs:base64Binary	公文附件文件的二进制流的base64编码	必选

表 1（续）

名称	类型	说明	必选/可选
会签单位	收发文机构类型	拟制公文过程中需要会签的单位，可以出现多次	可选
拟稿人	处理人类型	起草公文的处理人	必选
拟稿时间	日期类型(北京时间)	起草公文的日期	必选
联系电话	xs:string(20)	联系电话	可选
处理环节	处理环节类型	电子公文在处理系统中的拟制过程，可以出现多次	可选
扩展属性	xs:anyType	为自主扩展预留	可选
^A 内部文件、内部请示、签报、报告、其他			

6 数据格式

6.1 处理环节类型

处理环节类型结构见图 2。

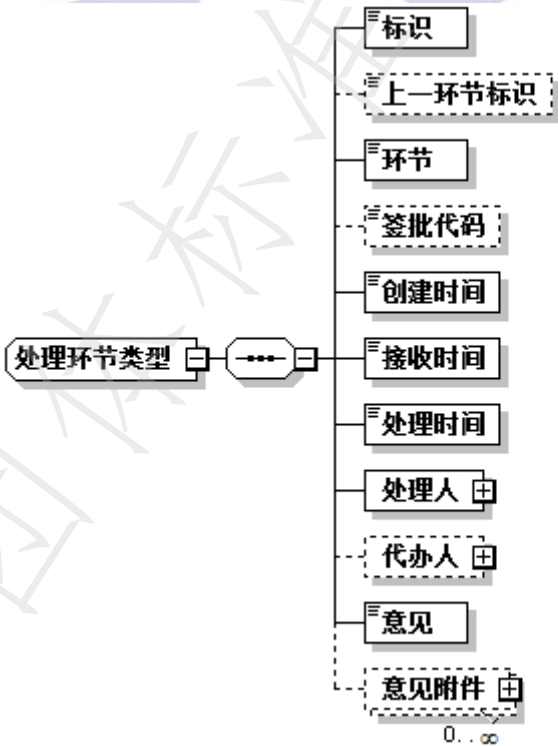


图 2 处理环节类型结构

处理环节类型的的元素表述应符合表 2 的规定。

表 2 处理环节类型元素

名称	类型	说明	必选/可选
标识	xs:string(128)	电子公文处理环节的唯一标识	必选
上一环节标识	xs:string(128)	电子公文处理上一环节的唯一标识	可选

表 2（续）

名称	类型	说明	必选/可选
环节	xs:string(20)	该处理环节名称 ^A	必选
签批代码	签批代码类型	该处理环节签批意见的类型	可选
创建时间	日期类型(东八区)	该处理环节的创建时间	必选
接收时间	日期类型(东八区)	该处理环节的接收时间	必选
处理时间	日期类型(东八区)	该处理环节的处理时间	必选
处理人	处理人类型	该处理环节的处理人	必选
代办人	处理人类型	代替处理人处理该环节的处理人	可选
意见	xs:string(2000)	处理人或代办人在该处理环节的意见	必选
意见附件		处理人或代办人在该处理环节的意见附件	可选
——附件名称	xs:string(100)	意见附件的名称	必选
——扩展名	xs:string(20)	意见附件的扩展名	可选
——附件标识	xs:string(20)	意见附件的标识，应保证唯一性	可选
——附件大小	xs:unsignedInt	意见附件的文件大小，单位为字节	可选
——附件内容	xs:base64Binary	意见附件文件的二进制流的base64编码	必选

^A 起草、审核、签发、复核、登记、印制、核发、批示、签收、初审、承办、传阅、催办、答复、预归档

6.2 处理人类型

处理人类型结构见图 3。

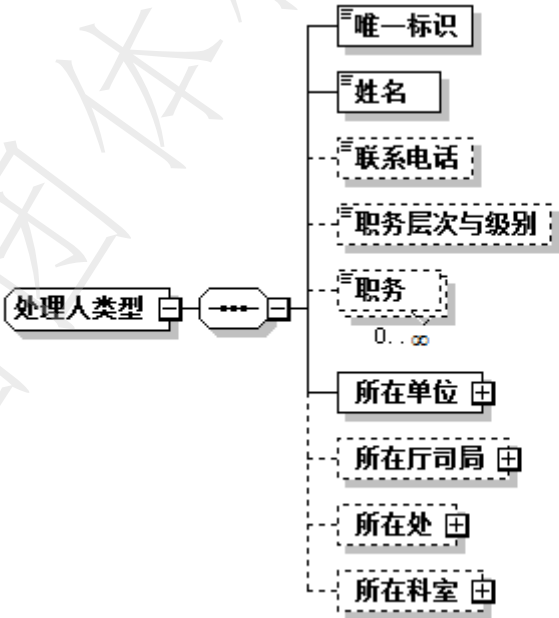


图 3 处理人类型结构

处理人类型的元素表述应符合表 3 的规定。

表 3 处理人类型的元素说明

名称	类型	说明	必选/可选
唯一标识	xs:string(128)	处理人在系统中的唯一标识	必选
姓名	xs:string(20)	处理人的姓名	必选
联系电话	xs:string(20)	处理人联系电话	可选
职务层次与级别	xs:string(40)	处理人的职务层次与级别	可选
职务	xs:string(40)	处理人的职务或称谓，可以出现多次	可选
所在单位	收发机构类型	处理人所在的单位	必选
所在厅司局	收发机构类型	处理人所在的厅、司或局	可选
所在处	机构类型	处理人所在的处	可选
所在科室	机构类型	处理人所在的科室	可选

6.3 机构类型

机构类型结构见图 4。

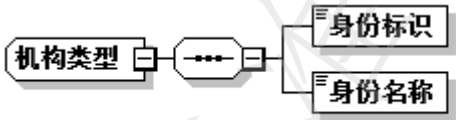


图 4 机构类型结构

机构类型的元素表述应符合表 4 的规定。

表 4 机构类型的元素说明

名称	类型	说明	备注
身份标识	xs:string(128)	机构在系统中的唯一标识	必选
身份名称	xs:string(40)	机构的规范化全称或标准化简称	必选

附录 A

(资料性)

电子公文交换公文拟制类型报文信封的 XML 模型示例

```

<?xml version="1.0" encoding="UTF-8"?>
<xs:schema xmlns:xs="http://www.w3.org/2001/XMLSchema" elementFormDefault="qualified"
attributeFormDefault="unqualified">
  <xs:simpleType name="报文内容类型">
    <xs:restriction base="xs:string">
      <xs:enumeration value="OFC">
        <xs:annotation>
          <xs:documentation>公文</xs:documentation>
        </xs:annotation>
      </xs:enumeration>
      <xs:enumeration value="RET">
        <xs:annotation>
          <xs:documentation>公文短报文</xs:documentation>
        </xs:annotation>
      </xs:enumeration>
      <xs:enumeration value="DOC">
        <xs:annotation>
          <xs:documentation>公文拟制类型</xs:documentation>
        </xs:annotation>
      </xs:enumeration>
    </xs:restriction>
  </xs:simpleType>
  <xs:element name="公文传输信封">
    <xs:complexType>
      <xs:sequence>
        <xs:element name="封装实体" maxOccurs="unbounded">
          <xs:complexType>
            <xs:sequence>
              <xs:element name="报文标识" type="xs:string"/>
              <xs:element name="发文机关" type="收发机构类型"/>
              <xs:element name="收文机关" type="收发机构类型"/>
            </xs:sequence>
          </xs:complexType>
        </xs:element>
      </xs:sequence>
    </xs:complexType>
  </xs:element>
  <xs:element name="明文报文" type="业务报文类型"/>
</xs:schema>

```

```

        <xs:attribute name="Version" type="xs:string" use="required" fixed="1.0"/>
    </xs:complexType>
</xs:element>
<xs:complexType name="收发机构类型">
    <xs:sequence>
        <xs:element name="身份标识" type="xs:string"/>
        <xs:element name="身份名称" type="xs:string"/>
        <xs:element name="身份描述" type="xs:string" minOccurs="0"/>
    </xs:sequence>
</xs:complexType>
<xs:complexType name="业务报文类型">
    <xs:sequence>
        <xs:element name="类型" type="报文内容类型"/>
        <xs:element name="内容" type="xs:anyType"/>
        <xs:element name="附件" minOccurs="0" maxOccurs="unbounded">
            <xs:complexType>
                <xs:sequence>
                    <xs:element name="附件名称" type="xs:string"/>
                    <xs:element name="扩展名" type="xs:string" minOccurs="0"/>
                    <xs:element name="附件标识" type="xs:string" minOccurs="0"/>
                    <xs:element name="附件大小" type="xs:unsignedInt" minOccurs="0"/>
                    <xs:element name="附件内容" type="xs:base64Binary"/>
                </xs:sequence>
            </xs:complexType>
        </xs:element>
    </xs:sequence>
</xs:complexType>
<xs:complexType name="公文拟制类型">
    <xs:sequence>
        <xs:element name="公文交换码" type="xs:string"/>
        <xs:element name="公文办理类型">
            <xs:simpleType>
                <xs:restriction base="xs:string">
                    <xs:enumeration value="发文"/>
                    <xs:enumeration value="收文"/>
                    <xs:enumeration value="内部文件"/>
                </xs:restriction>
            </xs:simpleType>
        </xs:element>
        <xs:element name="稿纸类型" minOccurs="0">
            <xs:simpleType>
                <xs:restriction base="xs:string">
                    <xs:enumeration value="党组文件"/>

```

```

        <xs:enumeration value="函"/>
        <xs:enumeration value="会议纪要"/>
        <xs:enumeration value="内部文件"/>
    </xs:restriction>
</xs:simpleType>
</xs:element>
<xs:element name="发送类型">
    <xs:simpleType>
        <xs:restriction base="xs:string">
            <xs:enumeration value="会签"/>
            <xs:enumeration value="主送"/>
            <xs:enumeration value="发送"/>
            <xs:enumeration value="主送部领导"/>
            <xs:enumeration value="会签返回"/>
            <xs:enumeration value="主送返回"/>
            <xs:enumeration value="发送返回"/>
            <xs:enumeration value="主送部领导返回"/>
            <xs:enumeration value="流程获取"/>
            <xs:enumeration value="主送修改返回"/>
            <xs:enumeration value="主送部领导修改返回"/>
        </xs:restriction>
    </xs:simpleType>
</xs:element>
<xs:element name="公文标识" type="xs:string" minOccurs="0"/>
<xs:element name="密级和保密期限" minOccurs="0">
    <xs:complexType>
        <xs:sequence>
            <xs:element name="密级" type="xs:string" minOccurs="0"/>
            <xs:element name="保密期限" type="xs:string" minOccurs="0"/>
        </xs:sequence>
    </xs:complexType>
</xs:element>
<xs:element name="紧急程度" type="xs:string" minOccurs="0"/>
<xs:element name="文种" type="xs:string" minOccurs="0"/>
<xs:element name="份号" type="xs:string" minOccurs="0"/>
<xs:element name="公文标题" type="xs:string"/>
<xs:element name="发文机关标志" minOccurs="0">
    <xs:complexType>
        <xs:sequence>
            <xs:element name="发文机关名称" type="xs:string" minOccurs="0"
maxOccurs="unbounded"/>
            <xs:element name="标志" type="xs:string" minOccurs="0"/>
        </xs:sequence>
    </xs:complexType>
</xs:element>

```

```

        </xs:complexType>
    </xs:element>
    <xs:element name="发文字号" type="发文字号类型" minOccurs="0"/>
    <xs:element name="签发人" type="处理人类型" minOccurs="0"
maxOccurs="unbounded"/>
    <xs:element name="主送机关" type="收发机构类型" minOccurs="0"
maxOccurs="unbounded"/>
    <xs:element name="正文">
        <xs:complexType>
            <xs:sequence>
                <xs:element name="扩展名" type="xs:string" minOccurs="0"/>
                <xs:element name="标识" type="xs:string" minOccurs="0"/>
                <xs:element name="大小" type="xs:unsignedInt" minOccurs="0"/>
                <xs:element name="内容" type="xs:base64Binary"/>
            </xs:sequence>
        </xs:complexType>
    </xs:element>
    <xs:element name="附件说明" type="xs:string" minOccurs="0"/>
    <xs:element name="发文机关或签发人署名" minOccurs="0">
        <xs:complexType>
            <xs:choice>
                <xs:sequence>
                    <xs:element name="发文机关署名" type="xs:string" minOccurs="0"
maxOccurs="unbounded"/>
                </xs:sequence>
                <xs:sequence>
                    <xs:element name="签发人职务" type="xs:string" minOccurs="0"
maxOccurs="unbounded"/>
                </xs:sequence>
            </xs:choice>
        </xs:complexType>
    </xs:element>
    <xs:element name="成文日期" type="日期类型" minOccurs="0"/>
    <xs:element name="附注" type="xs:string" minOccurs="0"/>
    <xs:element name="抄送机关" type="收发机构类型" minOccurs="0"
maxOccurs="unbounded"/>
    <xs:element name="印发机关和印发日期" minOccurs="0">
        <xs:complexType>
            <xs:sequence>
                <xs:element name="印发机关" type="xs:string"/>
                <xs:element name="印发日期" type="日期类型"/>
            </xs:sequence>
        </xs:complexType>
    </xs:element>

```

```

</xs:element>
<xs:element name="发布层次" type="xs:string" minOccurs="0"/>
<xs:element name="附件" minOccurs="0" maxOccurs="unbounded">
  <xs:complexType>
    <xs:sequence>
      <xs:element name="附件名称" type="xs:string"/>
      <xs:element name="扩展名" type="xs:string" minOccurs="0"/>
      <xs:element name="附件标识" type="xs:string" minOccurs="0"/>
      <xs:element name="附件大小" type="xs:unsignedInt" minOccurs="0"/>
      <xs:element name="附件内容" type="xs:base64Binary"/>
    </xs:sequence>
  </xs:complexType>
</xs:element>
<xs:element name="会签单位" type="收发机构类型" minOccurs="0"
maxOccurs="unbounded"/>
<xs:element name="拟稿人" type="处理人类型"/>
<xs:element name="拟稿时间" type="日期类型"/>
<xs:element name="联系电话" type="xs:string" minOccurs="0"/>
<xs:element name="处理环节" type="处理环节类型" minOccurs="0"
maxOccurs="unbounded"/>
<xs:element name="扩展属性" type="xs:anyType" minOccurs="0"/>
</xs:sequence>
</xs:complexType>
<xs:complexType name="发文字号类型">
  <xs:sequence>
    <xs:element name="发文机关代字" type="xs:string"/>
    <xs:element name="年份" type="xs:string"/>
    <xs:element name="发文顺序号" type="xs:string"/>
  </xs:sequence>
</xs:complexType>
<xs:simpleType name="日期类型">
  <xs:restriction base="xs:string"/>
</xs:simpleType>
<xs:complexType name="机构类型">
  <xs:sequence>
    <xs:element name="身份标识" type="xs:string"/>
    <xs:element name="身份名称" type="xs:string"/>
  </xs:sequence>
</xs:complexType>
<xs:complexType name="处理环节类型">
  <xs:sequence>
    <xs:element name="标识" type="xs:string"/>
    <xs:element name="上一环节标识" type="xs:string" minOccurs="0"/>
  </xs:sequence>
</xs:complexType>

```

```

<xs:element name="环节">
  <xs:simpleType>
    <xs:restriction base="xs:string">
      <xs:enumeration value="起草"/>
      <xs:enumeration value="审核"/>
      <xs:enumeration value="签发"/>
      <xs:enumeration value="复核"/>
      <xs:enumeration value="登记"/>
      <xs:enumeration value="印制"/>
      <xs:enumeration value="核发"/>
      <xs:enumeration value="批示"/>
      <xs:enumeration value="签收"/>
      <xs:enumeration value="初审"/>
      <xs:enumeration value="承办"/>
      <xs:enumeration value="传阅"/>
      <xs:enumeration value="催办"/>
      <xs:enumeration value="答复"/>
      <xs:enumeration value="预归档"/>
    </xs:restriction>
  </xs:simpleType>
</xs:element>
<xs:element name="签批代码" type="签批代码类型" minOccurs="0"/>
<xs:element name="创建时间" type="日期类型"/>
<xs:element name="接收时间" type="日期类型"/>
<xs:element name="处理时间" type="日期类型"/>
<xs:element name="处理人" type="处理人类型"/>
<xs:element name="代办人" type="处理人类型" minOccurs="0"/>
<xs:element name="意见" type="xs:string"/>
<xs:element name="意见附件" minOccurs="0" maxOccurs="unbounded">
  <xs:complexType>
    <xs:sequence>
      <xs:element name="附件名称" type="xs:string"/>
      <xs:element name="扩展名" type="xs:string" minOccurs="0"/>
      <xs:element name="附件标识" type="xs:string" minOccurs="0"/>
      <xs:element name="附件大小" type="xs:unsignedInt" minOccurs="0"/>
      <xs:element name="附件内容" type="xs:base64Binary"/>
    </xs:sequence>
  </xs:complexType>
</xs:element>
</xs:sequence>
</xs:complexType>
<xs:simpleType name="签批代码类型">
  <xs:restriction base="xs:string">

```

```

    <xs:enumeration value="PISHI">
      <xs:annotation>
        <xs:documentation>领导批示</xs:documentation>
      </xs:annotation>
    </xs:enumeration>
    <xs:enumeration value="HUIQIAN">
      <xs:annotation>
        <xs:documentation>会签单位会签</xs:documentation>
      </xs:annotation>
    </xs:enumeration>
    <xs:enumeration value="ZHCHUHE">
      <xs:annotation>
        <xs:documentation>综合处审核</xs:documentation>
      </xs:annotation>
    </xs:enumeration>
    <xs:enumeration value="CBCHUHE">
      <xs:annotation>
        <xs:documentation>承办处审核</xs:documentation>
      </xs:annotation>
    </xs:enumeration>
  </xs:restriction>
</xs:simpleType>
<xs:complexType name="处理人类型">
  <xs:sequence>
    <xs:element name="唯一标识" type="xs:string"/>
    <xs:element name="姓名" type="xs:string"/>
    <xs:element name="联系电话" type="xs:string" minOccurs="0"/>
    <xs:element name="职务层次与级别" type="xs:string" minOccurs="0"/>
    <xs:element name="职务" type="xs:string" minOccurs="0" maxOccurs="unbounded"/>
    <xs:element name="所在单位" type="收发机构类型"/>
    <xs:element name="所在厅司局" type="收发机构类型" minOccurs="0"/>
    <xs:element name="所在处" type="机构类型" minOccurs="0"/>
    <xs:element name="所在科室" type="机构类型" minOccurs="0"/>
  </xs:sequence>
</xs:complexType>
</xs:schema>

```

参 考 文 献

- [1] GB/T 9704—2012 党政机关公文格式
- [2] GB/T 21062 政务信息资源交换体系
- [3] GB/T 33476.1—2016 党政机关电子公文格式规范 第1部分:公文结构
- [4] GB/T 33476.2—2016 党政机关电子公文格式规范 第2部分:显现
- [5] GB/T 33476.3—2016 党政机关电子公文格式规范 第3部分:实施指南
- [6] GB/T 33477—2016 党政机关电子公文标识规范
- [7] GB/T 33480—2016 党政机关电子公文元数据规范
- [8] GB/T 33482—2016 党政机关电子公文系统建设规范
- [9] 党政机关公文处理工作条例（中办发〔2012〕14号）
- [10] 党政机关电子公文处理工作办法（中办国办厅字〔2019〕7号）

