

团 体 标 准

T/GDDL 15—2024

广东省域空间治理标准单元划分指引

Guidelines for the Division of Spatial Governance Standard Units
in Guangdong Province

2024-05-08 发布

2024-05-15 实施

目 次

前 言	II
1 范围	1
2 规范性引用文件	1
3 术语和定义	1
4 单元划分原则	1
5 单元结构和标识方法	2
6 单元划分标准	3
7 编制说明与管理维护	4
附录 A（资料性）广东省域空间治理标准单元（SUSG-GD）划分示意	5

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由广东省科学院广州地理研究所提出。

本文件由广东省地理学会提出并归口。

本文件起草单位：广东省科学院广州地理研究所、华南理工大学建筑学院、广东省城乡规划设计研究院科技集团股份有限公司。

本文件主要起草人：龚蔚霞、周剑云、岑迪、李升发、戚冬瑾、周祥胜、黄建欣、李智慧、何亮、张金林、卓智义、汤燕良、许冬阳、李成圳、马淑娇。

广东省域空间治理标准单元划分指引

1 范围

本文件规定了广东省域空间治理标准单元的划分原则、单元层级与标识方法、单元划分标准、应用调整与管理维护。

本文件适用于以广东省域各级空间为对象的各类公共政策制定、规划编制、国土空间监测评估预警、区域和城市体检评估等工作，其他相关学术、应用研究以及数据信息统计可参考使用本文件开展空间治理标准单元的具体划分和分析测度等工作。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

- CJ/T 384-2011 城市地理空间信息基础设施共享服务技术
- CJJ/T 103-2013 城市地理空间框架数据标准
- T/GDDL 8-2022 基于“双评价”的省级主体功能区规划技术规范

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

广东省域 Guangdong Province

广东省域下辖21个地级市，包含65个市辖区和57个县（20个县级市、34个县、3个自治县）；其中陆域土地面积17.98万平方千米、海域面积6.47万平方千米。

3.2

空间治理标准单元 Standard Unit of Spatial Governance（简称：SUSG）

指被标准化并被编码的、范围相对固定的、作为区域政策与规划制定基础的多级区域单元。空间治理标准单元是开展区域社会经济状况测度分析和制定区域政策的基础，是国家、省和地方空间治理的基本地域单元。

4 单元划分原则

4.1 一般要求

按照科学性与实用性、地域分异与完整性、以常住人口为主导因素、以现有行政区划为主、定性与定量相结合、修订与稳定的原则，统筹考虑广东的省情特征，建立广东省域空间治理标准单元(SUSG-GD)体系。

4.2 科学性与实用性原则

单元划分应尽量反映区内地理空间差异的本质特性，科学选择人口、地形等评价因子和评价方法，划分结果对国土空间监测评估预警、区域和城市体检评估、政策制定和评估等具有支撑作用和可操作性。

4.3 地域分异与完整性原则

单元划分应尽量保持一定尺度的自然地理单元（如高原、山地、盆地、丘陵、平原等）和一定级别行政区划单位的完整性。其中，自然地理界线是参考性标准，行政界线划分是约束性标准，当自然地理界线和行政界线存在矛盾时须以一定级别的行政界线为主。

4.4 以常住人口为主导因素原则

单元划分应以常住人口规模为主导因素，参考本指引的各层级空间治理标准单元（SUSG-GD）人口阈值界限，服务以人民为中心的空间规划和政策制定等工作。

4.5 以现有行政区划为主原则

单元划分应符合CJ/T 384-2011和CJJ/T 103-2013的相关规定。不同层级的空间治理标准单元应以行政区划为主，在现有行政区域的基础上，根据空间规划、政策制定、研究分析等需求进行适当的拆分和重组。

4.6 定性与定量相结合原则

单元划分应坚持定性分析原则，统筹把握全局、明晰省域空间治理的框架；结合采用定量分析方法，强化标准单元的可测度性和精准度，互相补充。

4.7 修订与稳定原则

单元划分应按照人口指标、行政区划边界调整等进行及时的修订调整，并注重保持稳定性。

5 单元结构和标识方法

5.1 单元层级

以省域行政治理层级为依据，根据人口规模、地理空间差异等特征，将单元体系分为三个层级：

a) I级单元对应城市群层级（英文代码：SUSG-GD1），作为主要的社会经济区域，是国家层面国土空间规划和政策分区的基本单元。

b) II级单元对应地市空间层级（英文代码：SUSG-GD2），是主体功能区划及区域政策应用的基本单元，有利于跨市县边界整合区域规划并实施区域政策。

c) III级单元对应区/县空间层级（英文代码：SUSG-GD3），是特定诊断的小区域，可作为省级国土空间规划和主体功能分区的基本评价单元，为国土空间监测评估预警和功能表达提供服务。

5.2 标识方法

5.2.1 采用嵌套式编码方式和主导地区名称进行单元命名，标识规则是用两位数字编码依次表示不同的级别，如广东省统一采用“44”（广东省行政区划代码）作为省域各级单元的两位数字编码前缀。

5.2.2 I级单元（SUSG-GD1）的标识编码位数为4位，参考珠三角（广佛肇、深莞惠、珠中江）以及粤东、粤西、粤北的惯例方式进行依次编码；如“珠江三角洲广佛肇地区”的标识编码为“4401”。

5.2.3 II级单元（SUSG-GD2）的标识编码位数为6位，根据其所在的I级单元内人口密度排序进行依次编码；如“广佛肇一区”在珠江三角洲广佛肇地区（4401）中的人口密度最大，标识编码为“440101”。

5.2.4 III级单元（SUSG-GD3）的标识编码位数为8位，根据其所在的II级单元内人口总量排序进行依次编码；如“怀集县”在广佛肇三区（440103）中的人口规模最大，标识编码为“44010301”。

6 单元划分标准

6.1 I级单元（SUSG-GD1）划分

I级单元坚持以人口为主导因素，根据广东省各市常住人口规模（参考人口阈值范围为1000万人~3500万人），结合行政区划边界和自然地理格局进行划分。单元划分不打破地市行政边界。

注：根据上述规定，全省划分为珠江三角洲广佛肇地区（4401）、珠江三角洲深莞惠地区（4402）、珠江三角洲珠中江地区（4403）、粤东地区（4404）、粤西地区（4405）、粤北地区（4406）6个I级单元（SUSG-GD1）。

6.2 II级单元（SUSG-GD2）划分

II级单元统筹社会经济发展与国土空间保护、修复、利用与治理要求，并兼顾人口规模（参考人口阈值范围为300万人~1000万人）和人口密度指标进行划分，将人口密度大且差异性小的相邻县（区、市）或生态保护重要性较为接近的相邻县（区、市）均划分为完整的同一空间单元。单元划分可打破地市行政边界，但不打破区县行政边界。

注：根据上述规定，全省划分为23个II级单元（SUSG-GD2）。其中，广州市、深圳市因人口密度高、经济与人口总量大、稳定性强等综合因素被划分为独立单元，即广佛肇一区（440101）和深莞惠一区（440201）；云浮市位于粤北地区（4406）且被其他I级单元分隔，也划为独立单元，即粤北五区（440605）。珠江三角洲广佛肇二区（440102）、珠江三角洲深莞惠二区（440202）、珠江三角洲珠中江一区（440301）、粤东一区（440401）、粤西一区（440501）的划分主要基于区域人口密度大且人口分布连续性较强，因此打破了现有地市行政边界。由于北部山区人口密度相对较大的地区主要集中在市区或县城，分布分散，市县之间的城镇化发展协同度低，因此粤北地区（4406）划分出的II级单元数量最多。

6.3 III级单元（SUSG-GD3）划分

6.3.1 以口规模为基本考虑因素（参考人口阈值范围为30万人~300万人），根据T/GDDL 8-2022的相关规定，结合生态保护重要性评价、城市建设适宜性评价、农业生产适宜性评价（以下简称“双评价”）

结果进行划分，也作为国土空间监测评估预警的基本单位。当县级行政单元的土地面积远远超过全省均值（1427.8平方公里），且根据“双评价”结果其生态、城镇、农业等功能较为均衡或某两项功能均较为突出、地域分异差异较大，应将其划分成不同独立单元。单元划分可打破区县行政边界，但不打破乡镇行政边界。

注：根据上述规定，全省划分为131个Ⅲ级单元（SUSG-GD3）。其中，因人口规模大而拆分的单元包括：东莞市、宝安区、中山市、龙岗区、白云区、南海区和顺德区；因人口规模小而与周边相似地理环境或城乡关系差异小县（区、市）而进行合并的有11组，包括：440102广佛肇二区的鼎湖区-端州区，440201深莞惠一区的大鹏新区-盐田区，440401粤东一区的濠江区-潮阳区，440402粤东二区的南澳县-饶平县，440404粤东四区的陆河县-揭西县，440603粤北三区的曲江-武江-浈江，440605粤北五区的云安区-云城区，粤北七区440607的乳源瑶族自治县-仁化县-始兴县-乐昌市，连南瑶族自治县-连山壮族自治-连州市-阳山县，蕉岭县-平远县，新丰县-连平县。另外，因“双评价”结果而拆分的单元包括：高州市、清新区、新兴县、高要区、普宁市、惠东县、潮安区和英德市。其中，将高州市拆分出来的部分乡镇与信宜市合并为同一Ⅲ级单元，以尽可能保持云雾山脉自然地理单元的完整性。

表1 广东省各层级空间治理标准单元（SUSG-GD）人口阈值范围一览表

单元层级	常住人口下限（万人）	常住人口上限（万人）
I级单元（SUSG-GD1）	1000	3500
II级单元（SUSG-GD2）	300	1000
III级单元（SUSG-GD3）	30	300

7 应用调整与管理维护

7.1 应用调整

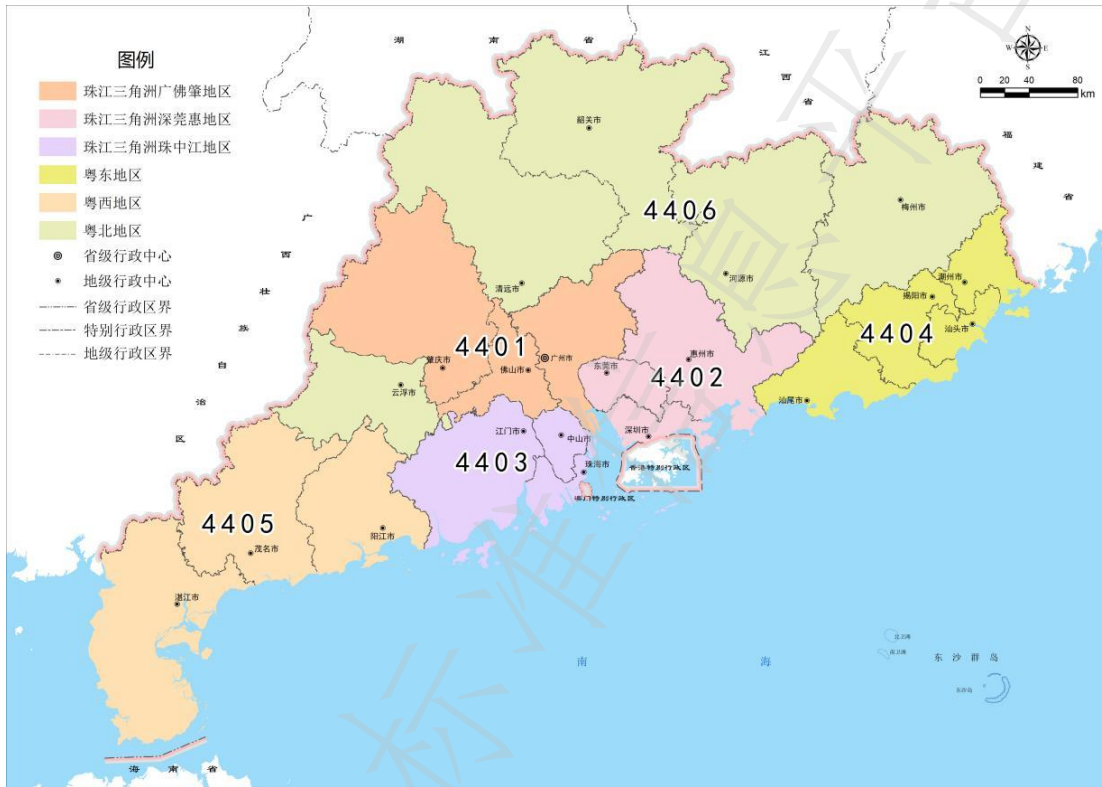
在单元划分的实际应用中，可基于本划分标准增加（或调整）判别因素和具体依据；附录的单元划分结果作为示意性内容，可根据发展战略、行政区划和统计数据的变化进行调整。

7.2 管理和维护

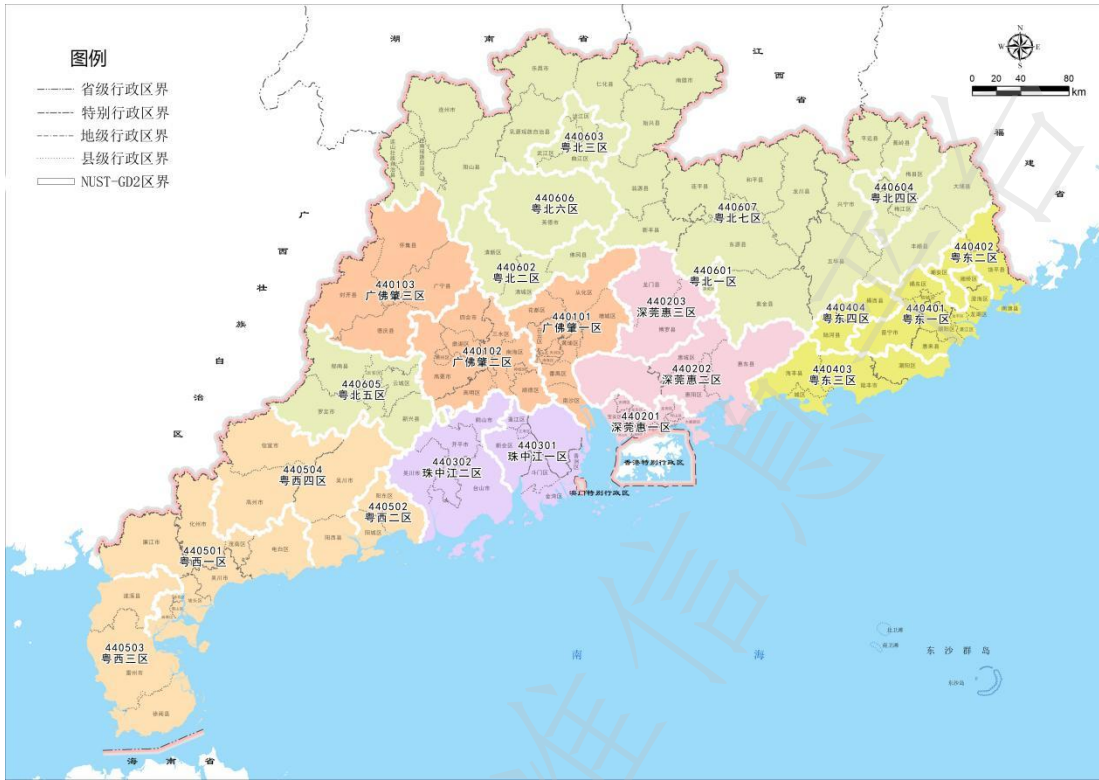
7.2.1 本文件起草单位负责对与广东省域空间治理标准单元划分相关技术指引进行解释、管理和维护。

7.2.2 当本文件适用的空间范围内发生重大行政区划或主体功能区政策发生重大调整、或社会经济环境发生重大变化时，本文件归口部门/机构应组织负责管理和维护本文件的单位对标准进行修订。

附录 A
(资料性)
广东省域空间治理标准单元 (SUSG-GD) 划分示意



图A.1 广东省域空间治理 I 级单元 (SUSG-GD1) 划分示意图



图A.2 广东省域空间治理 II 级单元 (SUSG-GD2) 划分示意图



图A.3 广东省域空间治理 III 级单元 (SUSG-GD3) 划分示意图

表 A.1 广东省域空间治理单元 (SUSG-GD) 体系划分一览表 (示意)

SUSG-GD1			SUSG-GD2			SUSG-GD3		
编码	范围	七普常住人口 (人)	编码	范围	人口密度 (人/每平方千米)	编码	范围	七普常住人口 (人)
4401	珠江三角洲广佛肇地区 (广州、佛山、肇庆)	32289062	440101	广州市	2580.01	44010101	白云区 (石井街、新市街、黄石街、同和街、京溪街、云城街、景泰街、三元里街、棠景街、同德街、松洲街、金沙街)	3742991
						44010102	白云区 (石门街、白云湖街、鹤龙街、永平街、嘉禾街、均禾街、江高镇、人和镇、钟落潭镇、太和镇)	
						44010103	番禺区	2658397
						44010104	天河区	2241826
						44010105	海珠区	1819037
						44010106	花都区	1642360
						44010107	增城区	1466331
						44010108	黄埔区	1264447
						44010109	荔湾区	1238305
						44010110	越秀区	1038643
						44010111	南沙区	846584
						44010112	从化区	717684
		440102	佛山市, 肇庆市高要、端州、鼎湖、四会	1469.65	44010201	南海区 (里水镇、大沥镇、桂城街道)	3667247	
					44010202	南海区 (狮山镇、丹灶镇、西樵镇、九江镇)		
					44010203	顺德区 (陈村镇、北滘镇、伦教街道、大良街道、容桂街道、勒流街道)	3229090	
					44010204	顺德区 (乐从镇、龙江镇、杏坛镇、均安镇)		
					44010205	禅城区	1330262	
					44010206	端州区、鼎湖区	811518	
					44010207	三水区	803226	
					44010208	高要区 (河台镇、禄步镇、大湾镇、新桥镇、白诸镇、莲塘镇、白土镇、回龙镇、蚬岗镇、金利镇、金渡镇、蛟塘镇、南岸街道)	741591	
44010209	高要区 (乐城镇、水南镇、小湘镇、活道镇)							
44010210	四会市	640910						
44010211	高明区	469038						
440103	广宁、德	178.62	44010301	怀集县	805177			

SUSG-GD1			SUSG-GD2			SUSG-GD3			
编码	范围	七普常住人口(人)	编码	范围	人口密度(人/每平方千米)	编码	范围	七普常住人口(人)	
				庆、封开、怀集		44010302	广宁县	408112	
						44010303	封开县	374848	
						44010304	德庆县	331438	
4402	珠江三角洲深莞惠地区(深圳、东莞、惠州)	34003875	440201	深圳市	8806.89	44020101	宝安区(新安、西乡、航城、福永)	4476554	
						44020102	宝安区(沙井、福海、新桥、松岗、燕罗、石岩)		
						44020103	龙岗区(坂田、布吉、吉华、南湾)	3979037	
						44020104	龙岗区(平湖、横岗、龙城、龙岗、坪地、园山、宝龙)		
						44020105	龙华区		2528872
						44020106	南山区		1795826
						44020107	福田区		1553225
						44020108	罗湖区		1143801
						44020109	光明区		1095289
						44020110	坪山区		551333
						44020111	盐田区、大鹏新区	370461	
		440202	东莞市全域、惠城区、惠阳区、惠东县	1723.83	44020201	东莞(麻涌镇、望牛墩镇、中堂镇、洪梅镇、道滘镇)	10466625		
					44020202	东莞(万江街道、高涉镇、石碣镇、莞城街道、南城街道、东城街道)			
					44020203	东莞(东莞港、沙田镇、厚街镇、虎门镇、长安镇)			
					44020204	东莞(石龙镇、石排镇、企石镇、东莞生态园、茶山镇、横沥镇、寮步镇、东坑镇、大朗镇、松山湖管委会、大岭山镇)			
					44020205	东莞(桥头镇、谢岗镇、常平镇、黄江镇)			
					44020206	东莞(樟木头镇、清溪镇、塘厦镇、凤岗镇)			
					44020207	惠城区		2090578	
					44020208	惠阳区		1404137	
					44020209	惠东县(平山街道、大岭街道、白花镇、梁化镇、稔山镇、铁涌镇、平海镇、吉隆镇、黄埠镇、多祝镇)		1018076	

SUSG-GD1			SUSG-GD2			SUSG-GD3			
编码	范围	七普常住人口(人)	编码	范围	人口密度(人/每平方千米)	编码	范围	七普常住人口(人)	
						44020210	惠东县(宝口镇、安墩镇、白盘珠镇、高谭镇)	1018077	
			440203	博罗市、龙门县	298.70	44020301	博罗县	1210878	
						44020302	龙门县	319183	
4403	珠江三角洲珠中江地区(珠海、中山、江门)	11655735	440301	中山市全域、珠海市全域、蓬江区、江海区、新会区	1604.87	44030101	中山(五桂山镇、石岐区、东西南区、港口镇)	4418060	
						44030102	中山(小榄镇、古镇镇、东升镇、横栏镇、沙溪镇、大涌镇)		
						44030103	中山(东风镇、南头镇、黄圃镇、三角镇、阜沙镇)		
						44030104	中山(民众镇、火炬开发区)		
						44030105	中山(板芙镇、三乡镇、坦洲镇、神湾镇)		
						44030106	中山(南朗镇)		
						44030107	香洲区		1384317
						44030108	新会区		909277
						44030109	蓬江区		853007
						44030110	斗门区		608899
						44030111	金湾区		446369
						44030112	江海区		364694
			440302	鹤山市、开平市、台山市、恩平市	344.84	44030201	台山市	907744	
						44030202	开平市	748777	
						44030203	鹤山市	530684	
						44030204	恩平市	483907	
4404	粤东地区(汕头、汕尾、揭阳、潮州)	16386714	440401	湘桥区、澄海区、龙湖区、金平区、濠江区、潮阳区、潮南区、普宁市、榕城区、揭东区	1940.44	44040101	普宁市(流沙东街道、流沙南街道、流沙西街道、流沙北街道、池尾街道、燎原街道、大南山街道、赤岗镇、大坝镇、洪阳镇、南溪镇、广太镇、麒麟镇、南径镇、占陇镇、军埠镇、下架山镇、云落镇、里湖镇、梅塘镇)	1998619	
						44040102	普宁市(高浦镇、梅林镇、船埔镇、大坪镇、鮀溪乡)		
						44040103	潮阳区、濠江区		1923747
						44040104	潮南区		1231638
						44040105	榕城区		931868
						44040106	揭东区		931719
						44040107	澄海区		874444
						44040108	金平区		777024

SUSG-GD1			SUSG-GD2			SUSG-GD3					
编码	范围	七普常住人口(人)	编码	范围	人口密度(人/每平方千米)	编码	范围	七普常住人口(人)			
						44040109	龙湖区	630749			
						44040110	湘桥区	575795			
			440402	饶平区、潮安区、南澳县	696.06	44040201	潮安区(枫溪镇、庵埠镇、江东镇、东凤镇、龙湖区、彩塘镇、金石镇、浮洋镇、沙溪镇、凤塘镇、古巷镇、登塘镇、枫溪镇)	1175150			
						44040202	潮安区(凤凰镇、赤凤镇、文祠镇、归湖镇)				
						44040203	饶平县、南澳县	881871			
			440403	惠来县、陆丰市、海丰县、城区	687.47	44040301	陆丰市	1235827			
						44040302	惠来县	1040779			
						44040303	海丰县	802454			
						44040304	城区	450959			
			440404	陆河县、揭西县	395.71	44040401	陆河县、揭西县	924071			
			4405	粤西地区(湛江、茂名、阳江)	15758245	440501	霞山区、赤坎区、麻章区、坡头区、吴川市、茂南区、电白区、化州市、廉江市	760.10	44050101	电白区	1503737
									44050102	廉江市	1363470
									44050103	化州市	1291668
									44050104	茂南区	1035411
44050105	吴川市	907354									
44050106	霞山区	625225									
44050107	麻章区	578207									
44050108	赤坎区	390300									
44050109	坡头区	337723									
440502	江城区、阳东区	519.40				44050201	江城区	814688			
						44050202	阳东区	478299			
440503	徐闻县、雷州市、遂溪县	353.65				44050301	雷州市	1321091			
						44050302	遂溪县	824608			
						44050303	徐闻县	633258			
440504	高州市、信宜市、阳春市、阳西县	308.10	44050401	高州市(潘州街道、山美街道、宝光街道、石仔岭街道、金山街道、谢鸡镇、新垌镇、根子镇、分界镇、泗水镇、石鼓镇、镇江镇、沙田镇、曹江镇、荷塘镇、南塘镇、石板镇、荷花镇、潭头镇、大井镇)	1328657						

SUSG-GD1			SUSG-GD2			SUSG-GD3		
编码	范围	七普常住人口(人)	编码	范围	人口密度(人/每平方千米)	编码	范围	七普常住人口(人)
						44050402	高州市(东岸镇、长坡镇、平山镇、深镇镇、新垌镇、云潭镇、大坡镇、古丁镇、马贵镇)、信宜市	1014577
						44050403	阳春市	875896
						44050404	阳西县	434076
4406	粤北地区 (云浮、清远、韶关、河源、梅州)	15918879	440601	源城区	1946.33	44060101	源城区	703607
			440602	清新区、清城区、佛冈区	415.28	44060201	清城区	1119901
						44060202	清新区(太和街道、山塘镇、太平镇、三坑镇)	618523
						44060203	清新区(龙颈镇、禾云镇、浸潭镇、石潭镇)	
						44060204	佛冈县	315502
			440603	曲江区、浚江区、武江区	358.24	44060301	曲江区、浚江区、武江区	1028460
			440604	梅县区、梅江区	325.23	44060401	梅县区	556735
						44060402	梅江区	435616
			440605	云浮市全域	275.55	44060501	罗定市	936931
						44060502	云城区、云安区	643927
						44060503	新兴县(新城镇、水台镇、车岗镇、东成镇、稔村镇、太平镇、六祖镇、簕竹镇)	430831
						44060504	新兴县(里洞镇、大江镇、天堂镇、河头镇)	
			44060505	郁南县	371661			
			440606	英德市	167.05	44060601	英德(英城街、英红镇、东华镇、望埠镇、沙口镇、大站镇、滄洸镇、青塘镇、白沙镇、桥头镇、横石水镇)	941325
						44060602	英德(连江口镇、黎溪镇、石牯塘镇、波罗镇、黄花镇、下石太镇、水边镇、大洞镇、横石水镇、横石塘镇、西牛镇、大湾镇、金鸡林场、长江坝林场、英德林场、铁溪林场、石灰铺镇、九龙镇、滄洸镇)	
			440607	连南瑶族自治县、连山壮族瑶族自治县、连州市、阳山县、南雄市、仁化	163.62	44060701	连南瑶族自治县、连山壮族瑶族自治县、连州市、阳山县	974222
						44060702	乐昌市、仁化县、乳源瑶族自治县、始兴县	954843
						44060703	五华县	916961
						44060704	兴宁市	779411

SUSG-GD1			SUSG-GD2			SUSG-GD3		
编码	范围	七普常住人口(人)	编码	范围	人口密度(人/每平方千米)	编码	范围	七普常住人口(人)
				县、乳源瑶族自治县、始兴县、五华县、兴宁市、龙川县、紫金县、新丰县、连平县、丰顺县、乐昌市、蕉岭县、平远县、和平县、东源县、大埔县、翁源县		44060705	龙川县	595471
						44060706	紫金县	551095
						44060707	新丰县、连平县	480654
						44060708	丰顺县	478731
						44060709	蕉岭县、平远县	374837
						44060710	南雄市	353916
						44060711	和平县	353903
						44060712	东源县	348386
						44060713	大埔县	330948
						44060714	翁源县	322482