

T/JAASS

团 体 标 准

T/JAASS 123—2024

森林康养基地总体规划编制指南

Guideline for the general planning of forest based health and wellness base

2024 - 02 - 27 发布

2024 - 03 - 27 实施

江苏省农学会 发布

目 次

| | |
|----------------------|-----|
| 前言 | III |
| 1 范围 | 1 |
| 2 规范性引用文件 | 1 |
| 3 术语和定义 | 1 |
| 4 一般规定 | 1 |
| 4.1 规划衔接 | 1 |
| 4.2 规划期限 | 1 |
| 4.3 规划程序 | 1 |
| 5 总体原则 | 2 |
| 5.1 生态优先, 集约利用 | 2 |
| 5.2 因地制宜, 突出特色 | 2 |
| 5.3 产业延伸, 康养引领 | 2 |
| 5.4 借势区位, 协同发展 | 2 |
| 5.5 多方联动, 长效运营 | 2 |
| 6 现状调查与评价 | 2 |
| 6.1 资料收集 | 2 |
| 6.2 现状调查 | 2 |
| 6.3 建设条件评价 | 3 |
| 7 功能区划与空间布局 | 3 |
| 7.1 森林疗愈区 | 3 |
| 7.2 游憩体验区 | 4 |
| 7.3 综合服务区 | 4 |
| 8 专题内容 | 4 |
| 8.1 生态环境保护规划 | 4 |
| 8.2 基础设施规划 | 4 |
| 8.3 康养服务设施规划 | 5 |
| 8.4 产业体系与产品规划 | 5 |
| 8.5 支撑体系规划 | 5 |
| 9 投资估算与效益分析 | 6 |
| 9.1 投资估算 | 6 |
| 9.2 效益分析 | 6 |
| 9.3 保障措施 | 6 |
| 10 规划文件组成 | 6 |
| 10.1 总体规划文本 | 6 |
| 10.2 规划附表 | 6 |
| 10.3 规划附图 | 6 |
| 10.4 相关附件 | 6 |

| | |
|-------------------------------------|----|
| 附录 A（资料性） 森林康养基地规划编制提纲 | 7 |
| 附录 B（资料性） 森林康养基地现状调查内容及基础资料收集 | 9 |
| 附录 C（资料性） 森林康养基地规划图件制图要求 | 10 |
| 参考文献 | 11 |

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由江苏省农业科学院提出。

本文件由江苏省农学会归口。

本文件起草单位：江苏省农业科学院、江苏省建筑设计研究院股份有限公司、南京林业大学规划工程规划设计院有限公司、江苏省林业科学研究院、南京林业大学。

本文件主要起草人：唐玲、贾俊丽、贾新平、罗海蓉、梅雪莹、刘华周、沈鸿猷、曹璞渊、江聂、王文军、季永华、申世广、李茹。

森林康养基地总体规划编制指南

1 范围

本文件规定了森林康养基地总体规划的一般规定、总体原则、现状调查与评价、功能区划与空间布局、专题内容、投资估算与效益分析、规划文件组成等技术要求。

本文件适用于江苏省范围内森林康养基地总体规划的编制、修编，并指导基地项目设计与建设。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 18971 旅游规划通则

HJ 19—2022 环境影响评价技术导则 生态影响

LY/T 2005 国家级森林公园总体规划规范

LY/T 2935 森林康养基地总体规划导则

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

森林康养 forest based health and wellness

依托森林优质的生态环境，合理利用森林的生态、景观、食药和文化等资源，结合医学、养生学配备相应的养生服务设施和医疗服务设施，开展以改善情绪、健康促进、亚健康调理、慢性病康复等为目的的休闲、游憩、养生、养老、研学、度假等一系列活动的总称。

3.2

森林康养产业 forest based health and wellness business

以优质的森林、湿地生态、景观、食药和文化资源为基础，融入休闲、游憩、医疗、食药、运动、养生、养老、研学、体验、度假等健康养生服务新理念，形成多元构成、产业共融、业态共生的商业综合体。

3.3

森林康养基地 forest based health and wellness base

依托优质的森林、湿地等资源和生态环境，结合地方特色的康养资源，开发森林康养产品，开展休闲、游憩、医疗、食药、运动、养生、养老、研学、体验、度假等活动，能够提供改善人体身心健康的环境空间场地，以及相应的配套设施和服务体系的森林康养综合服务场所或场地。

4 一般规定

4.1 规划衔接

森林康养基地总体规划土地利用类型严格按照新一轮国土空间规划的要求编制，与实用性村庄规划、湿地保护修复规划、林地保护利用规划、生物多样性保护规划、人文景观资源保护规划、农业产业发展规划等专项规划紧密衔接。在依法依规的前提下，建议预留森林康养基地的建设用地指标或发展空间。

4.2 规划期限

森林康养基地规划分期可分为近期、中期和远期。规划期限与国土空间规划相一致。

4.3 规划程序

4.3.1 前期准备

组织相关专业人员，进行物资和技术等方面准备，制定总体规划工作方案。

4.3.2 调查与评价

对森林康养基地实地勘察、绘图、拍照，收集基础资料，进行整理、分析和评价，形成调查报告。

4.3.3 规划编制

规划承担单位根据规划文本参考提纲（附录A）组织编写森林康养基地总体规划文本，绘制必要的规划图件，与建设单位及相关专家开展多轮讨论，征求意见和建议，完善规划。

4.3.4 规划评审

向森林康养基地政府主管部门提交规划评审材料，并根据审查论证意见进行规划文件的修改完善，定稿报批。

5 总体原则

5.1 生态优先，集约利用

严格遵守生态第一原则，落实保护生态红线、基本农田、水资源等资源，以保障森林生态系统完整性，构建人与自然和谐共生的命运共同体。科学规划、开发和建设基地，集聚森林生态资源、景观资源、食药资源和文化资源等可利用的森林康养资源于一体，促进大众身心健康。

5.2 因地制宜，突出特色

应充分结合基地地理条件和资源环境特征，坚持环境优良、规模适度、特色鲜明，因地制宜发展特色森林康养服务，突出地域文化特色，打造亮点精品工程，强调差异化产品供给，避免建设发展趋同化。

5.3 产业延伸，康养引领

以森林康养理念为核心，推进林业与旅游、医疗、体育、养生、养老、教育等产业有机融合，提升林业价值与地位，使森林康养产品及其产业链不断延伸，引领地方产业转型，规模壮大。

5.4 借势区位，协同发展

发挥长三角区位优势，促进省内外信息共享，资源整合，形成江苏特色森林康养产业体系和发展布局。注重区域协同，错位发展，探索区域合作机制，实现森林康养产业区域一体化，联手打造特色鲜明、要素齐备、优势互补、共建共享的长三角森林康养旅游品牌。

5.5 多方联动，长效运营

在国内外先进经验的基础上，联合卫生健康、中医药、体育、文旅等相关单位跨界合作，以多层次的市场需求为导向，进一步丰富森林康养的服务体系。以整体谋划、长效运营的理念指导森林康养基地规划建设，鼓励市场各类经营主体依法创新运营开发模式和管理模式，保证社会效益和经济效益，实现森林康养基地有序推动，长久健康运营。

6 现状调查与评价

6.1 资料收集

应根据规划编制的实际需要，获取准确、可靠并客观反映现状的基础资料和数据，参见附录B。

6.2 现状调查

6.2.1 区位交通条件

包括森林康养基地范围、规模、区位特点、交通状况。

6.2.2 自然资源条件

包括森林康养基地所在区域地质地貌、水文、气候、土壤、植被及动物资源等。明确森林康养基地内部及周边的森林资源、湿地资源、动植物资源、国家重点保护野生动植物分布、森林景观资源等。特别要说明森林康养基地内部森林覆盖率、康养植物健康效益分析、空气负离子含量、水体水质及使用情况、大气环境质量、声环境质量、人文环境等。

6.2.3 社会经济条件

包括森林康养基地所在区域的人口、产业结构、历史文化、经济收入及周边的客源市场等。

6.2.4 土地利用现状

包括森林康养基地内土地权属状况，土地利用类型、方式、强度等。

6.2.5 基础设施条件

主要包括森林康养基地内及所在区域的道路、电力、通信、生活能源、给排水及防洪设施、污染垃圾处理等配套基础设施情况。

6.2.6 公共服务设施条件

包括森林康养基地内及所在区域的旅游咨询设施与服务、度假设施与服务、旅游交通设施与服务、智慧旅游设施与服务、餐饮购物等服务。

6.2.7 品牌和社会信誉

包括森林康养基地所在区域获得国家、省部品牌认证或荣誉奖励。

6.3 建设条件评价

6.3.1 市场需求情况

包括分析当地经济基础、消费习惯、消费者群体特征，分类别统计分析，最大限度提供产品满足各群体的康养需求。

6.3.2 客源分析

包括国内外市场分析，从机会市场、发展市场、核心市场三个层次分析游客来源、时间、数量、人群类别等，预测康养人群规模。

6.3.3 游客容量

参照LY/T 2005的方法进行测算。

6.3.4 基地 SWOT 分析

围绕基地森林康养资源、区位、社会经济条件、基础设施条件等分析森林康养基地优势(Strengths)、劣势(Weaknesses)、机会(Opportunities)和威胁(Threats)，综合分析森林康养基地建设发展的必要性、存在问题及发展对策。

7 功能区划与空间布局

7.1 森林疗愈区

森林疗愈区拥有优越的生态环境质量和森林风景资源，适合开展森林休闲疗养活动，建议结合现代医学和中医等传统医学，配置社区医院、卫生院、康复医院等医疗条件，通过休闲、养生、养老、疗养、保健等途径，结合检查、诊断、康复等手段，建立以预防疾病和促进大众健康为目的的区域。

——生态疗养区：以森林、湿地良好的环境和景观为主体，引导开展森林生态观光、森林浴、植物精气浴、负氧离子呼吸体验、瑜伽、静坐、森林漫步等活动，维持和调节身心健康。

——中医养生区：充分利用森林食药资源，弘扬中医养生文化，规划中医养生讲座、针灸、拔罐、药浴、药膳食疗、精油spa、八段锦养生功法等活动，以调整身体亚健康状态和放松心理压力。

——运动康养区：满足游客运动健身、康复锻炼等需求的区域，依托丘陵山地、峡谷溪流等地形起伏，规划森林康养步道、体育竞技、运动健身、素质拓展、生态露营等设施，满足自然健身与运动体验相结合的需求。

——康复养老区：利用森林及周边的自然环境，规划健康管理中心、康复中心、休疗养中心等，配备专业医疗队伍，开展温泉疗养、老年康复、森林度假、劳动养生、农事体验等活动，满足老年人和慢性病康复群体需求。

7.2 游憩体验区

游憩体验区适宜开展森林康养游憩活动，区域内各个子项目之间可由精品游线串联，根据森林康养基地中的不同资源禀赋和特色功能规划休闲游憩区、科普研学区、文化体验区等。

——休闲游憩区：满足游客观光游需求的区域，在不影响自然景观风貌的条件下，可根据需要设置游憩服务和景观小品设施。

——科普研学区：依托森林康养基地现有的生物资源、水文资源、天文资源和人文地理资源，通过自然教育、认知认养、科普研修等活动，满足康养身心需求的区域。

——文化体验区：依托森林康养基地所在区域的地域文化、民俗文化、传统文化、村落文化等，规划文化主题景点及文化展馆、打造文化节庆活动及文创产品，满足游客舒缓情绪、疗愈心灵的需求的区域。

7.3 综合服务区

综合服务区可满足森林康养基地管理和接待服务需求，一般设置在生态环境低敏感区域，规划管理办公、接待中心、停车场和住宿、餐饮、购物等服务设施。

——入口接待区：为康养人群提供与森林康养相关的咨询、预约、停车、应急医疗等服务。

——管理办公区：提供森林康养基地工作人员办公、培训、餐饮、住宿等场所。

——展示展销区：展示并销售森林康养基地康养农产品、保健品、手工艺品、日化用品等商品、礼品或伴手礼。

8 专题内容

8.1 生态环境保护规划

8.1.1 资源保护

森林康养基地建立系统的森林康养资源监测体系，包括野生动植物资源及其栖息地保护、景观资源保护、文物古迹及自然遗迹文化等。对确定需要保护的资源应明确保护对象、管理主体、工程建设和技术措施等内容。

8.1.2 环境保护

包括森林康养基地的环境空气、水体、土壤、噪声、污染排放物、垃圾处理等内容。

8.1.3 防灾应急

防灾管理内容包括火灾、有害生物、地质灾害、气象灾害等防控工程。针对可引起自然灾害的极端天气做好预警工作，应制定突发事件应急预案。

8.1.4 环境影响评价

建议森林康养基地对环境影响的说明纳入总体规划的编制内容。内容包括森林康养基地生态现状、规划实施对环境可能产生的影响分析、预测评估、对策措施等，具体要求参照HJ 19-2022。

8.2 基础设施规划

包括森林康养基地内道路交通、管理用房、停车场、标识系统、环卫、通信、供电、给排水，根据实际需要还可进行供热、燃气、广播电视等设施规划。基础设施建设应尽量不破坏生态环境和景观风貌，满足安全、卫生、节约、便于维修和附近城镇联网的要求，符合国家相关规定。

8.3 康养服务设施规划

8.3.1 综合服务设施

包括森林康养接待中心、管理办公用房、服务点、住宿和餐饮娱乐购物设施等，为康养人群提供与森林康养相关的咨询辅导、预约、展示、应急医疗等综合性服务。综合服务设施布置应充分利用现有资源，使用环境友好型建筑材料，鼓励使用装配式建筑。住宿设施应依据森林康养活动的内容、功能区特色以及最适资源承载量等因子进行规划；餐饮娱乐购物设施应根据森林康养基地的服务接待能力合理配置，规划设置一定数量、不同类型、符合健康理念的设施。

8.3.2 森林康养设施

以森林医学为基础，结合地形和资源环境，以满足养生、疗养、健身、康复等需要为目的，合理规划森林浴场、温泉浴场、健康管理中心、休闲步道、骑行道等。

8.3.3 体验教育设施

以森林康养休闲体验和自然认知科普研学为目的，合理规划科普教育设施和休闲体验设施，一般根据不同形式的科普宣教方式规划森林课堂、森林博物馆、自然教育学堂、康养标识、解说系统等，并配备相应的科普宣教设施设备，多渠道开展当地森林康养宣传。

8.3.4 医疗卫生设施

森林康养基地应规划森林康养医疗场所，对康养人群提供健康咨询服务。医疗设施鼓励与当地卫生医疗部门积极协调配合，充分利用基地周边现有医疗机构的医疗资源。基地应具备处理常见病和进行意外伤害应急救护的能力，配备应急医疗设备，能够及时采取临时性应急救护措施。

8.3.5 其他设施

森林康养基地建议配备标识系统，规划合理服务半径的厕所设施，充分考虑残障人士、老年人、病人等特殊人群的需求，提供无障碍服务。

8.4 产业体系与产品规划

8.4.1 养生养老产业及其产品规划

包括医疗保健、养生食品、养生运动、养生旅居、养生用品等方面，规划策划相应的森林康养产品内容或开展方式等。

8.4.2 健康休闲产业及其产品规划

包括森林旅游、森林运动、森林体验、森林饮食等方面，规划策划相应的森林康养产品内容或开展方式等。

8.4.3 文化服务产业及其产品规划

包括森林文化、宗教文化、传统文化、科普文化等方面，规划策划相应的森林康养产品内容或开展方式等。

8.4.4 林下经济产业及其产品规划

包括林下种植、林下养殖、相关产品采集加工和森林景观利用，规划策划相应的森林康养产品内容或开展方式等，并配套相关技术。

8.5 支撑体系规划

8.5.1 科研与监测体系

根据森林康养保健、预防、康复、治疗四个层次的目标，加强森康养环境和适宜人群的有效性和安全性的科学研究，搭建科研平台，落地成果实用的科研项目，提出切实可行的科技合作和国内外交流计划。应用高新技术监测手段，规划监测设施设备，构建森林资源监管平台，对基地各类生态信息进行精准定位和动态监测。

8.5.2 人才培育体系

培育一批掌握林业、农业、旅游、医疗、体育、护理、心理、管理技能的专业人才，包括森林康养师、自然教育师、森林医生、自然讲解员、森林向导等队伍建设。建议森林康养服务团队明确专业森林康养服务人员的类型和数量，专业标准和行为规范，保证组织协调、有序高效运行。

8.5.3 社会服务体系

通过社会机构合作、志愿者服务、义务培训等手段，提升森林康养的服务和接待能力，丰富森林康养的内容和形式，引导构建社会服务体系。

9 投资估算与效益分析

9.1 投资估算

森林康养基地规划应按照国家建设项目的性质分类别进行投资估算，分建设期安排建设资金。根据实际情况，提出资金筹措途径。

9.2 效益分析

森林康养基地效益分析，应按生态效益、社会效益和经济效益三方面进行综合评价。

9.3 保障措施

包括组织管理运营、政策、科技、人才、资金等方面的保障措施。

10 规划文件组成

10.1 总体规划文本

规划文本提纲参见附录A。

10.2 规划附表

主要附表格式参见附录B。

10.3 规划附图

主要附图制作要求按照附录C的规定。

10.4 相关附件

包括建立森林康养基地的相关法规、政策文件和规划专家评审意见的证明材料等文件。

附 录 A
(资料性)
森林康养基地规划编制提纲

森林康养基地规划编制提纲部分参考LY/T 2935。

前言 (可选)

第一章 规划概要

第一节 规划背景

第二节 必要性及重要意义

第三节 规划范围

第四节 规划原则

第五节 规划依据

第二章 现状评价

第一节 基本情况

第二节 建设现状

第三节 建设条件评价

第三章 规划思路

第一节 指导思想

第二节 主题定位

第三节 发展目标

第四节 发展思路与模式

第五节 发展指标体系

第四章 功能分区与布局

第一节 功能分区

第二节 空间布局

第三节 项目体系规划

第五章 公共服务工程规划

第一节 基础设施规划

第二节 科技支撑体系规划

第三节 旅游标识系统规划

第五节 康养专业人才培养

第六章 森林康养设施规划

第一节 综合服务设施

第二节 森林康养设施

第三节 体验教育设施

第四节 医疗卫生设施

第五节 其他设施

第七章 产业体系与产品规划

第一节 产业体系规划

第二节 森林康养产品营销策划

第八章 生态环境保护规划

- 第一节 生态环境质量现状
- 第二节 康养项目对生态环境质量的影响
- 第三节 生态环境保护对策

第九章 防灾及应急管理规划

- 第一节 防灾管理
- 第二节 应急管理

第十章 分期规划

- 第一节 近期建设目标及重点建设项目
- 第二节 中远期建设目标及重点建设内容

第十一章 投资估算与效益分析

- 第一节 投资估算与构成
- 第二节 资金筹措
- 第三节 效益分析

第十二章 保障措施

- 第一节 组织管理保障
- 第二节 科技保障
- 第三节 人才保障
- 第四节 金融保障
- 第五节 运营保障

附录 B

(资料性)

森林康养基地现状调查内容及基础资料收集

森林康养基地现状调查及基础资料收集内容见表B.1。

表 B.1 现状调查内容表

| 分类 | 资料名称 | 资料要求 |
|--------|----------|--|
| 基础图纸 | 遥感影像图 | 航拍图片或卫星图片，分辨率在0.2m~5m之间。 |
| 自然资源资料 | 地形图 | CAD地形图。 |
| | 气候条件 | 温度、光照、湿度、降水、风等。 |
| | 植被条件 | 森林面积、森林覆盖率、郁闭度、树种及林分组成。 |
| | 动物资源条件 | 动物种类及栖息环境、分布区域、活动规律；野生动植物栖息地及其变化等。 |
| | 水文水质 | 江河湖水系现状、水位高低、水量大小、水温、汛期长短；地下水、水利工程设施等；基地水质状况资料。 |
| | 地文条件 | 土壤、地质、地貌、海拔等。 |
| | 自然灾害 | 气象灾害、地质灾害等。 |
| 森林康养资源 | 地质土壤 | 地貌地形、土层、建筑地段承载力；土壤组成、类型和分布等 |
| | 生态环境 | 大气质量、地表水质量、空气负离子水平、人体舒适度指数、空气细菌含量、声环境质量、环境辐射水平等环境状况。 |
| 现有基础设施 | 风景人文资源 | 自然景观资源：地文景观、生物景观、水文景观、天象景观等。 人文景观资源：文物古迹、现代建筑、民俗风情等。 |
| | 康养服务设施 | 基地及周围可依托的康养健身、医疗、食宿、管理、科普、娱乐、购物、环境监测、无障碍设施、导览标识等设施情况。 |
| | 市政基础设施 | 包括道路、电力、水源、供水设备、通信、排水及防洪设施情况、污水处理情况。 |
| 社会经济 | 其他设施 | 环保、环卫、防灾、建筑物等基础工程的现状及规划资料。 |
| | 社会经济基本情况 | 人口资料、涉及村镇、经济发展情况等。 |
| 规划资料 | 管理经营状况 | 基地管理体制、组织机构、人员结构、生产经营情况等。 |
| | 相关规划 | 批准实施的国土空间规划、村庄规划、湿地保护修复规划、林地保护利用规划、生物多样性保护规划、人文景观资源保护规划、农业产业发展规划、旅游发展规划、经济发展规划等规划。 |
| 其他资料 | | 规划编制需要的其他材料 |

附 录 C
(资料性)

森林康养基地规划图件制图要求

森林康养基地规划图件制作要求见表C.1，根据规划需要可增减相应图件。

表 C.1 森林康养基地规划图件制作要求

| 序号 | 图件名称 | 图件内容 | 要求 | 图纸规格 |
|----|-----------|------------------------------|--------------------------------|-------------------|
| 1 | 区位分析图 | 规划区所处行政区位置 | 突出战略区位 | 图示比例 |
| 2 | 交通分析图 | 规划区道路交通及周边关系 | 注明与周边风景名胜区、乡村旅游景区、森林公园等的位置交通关系 | 图示比例 |
| 3 | 基地范围图 | 基地边界及重要拐点坐标 | 卫星影像图为底图 | 图示比例 |
| 4 | 资源现状分布图 | 基地森林、湿地、湖泊、重要野生动植物、农产等资源分布现状 | 卫星影像图为底图，可附现状照片 | 图示比例 |
| 5 | 土地利用现状图 | 现有土地利用类型、主要构筑物及基础设施分布状况 | — | 1: 10000~1: 50000 |
| 6 | 公共服务设施现状图 | 基地旅游服务、度假设施、智慧设施、慢行系统等 | — | 1: 10000~1: 50000 |
| 7 | 总体布局图 | 基地总平面布局，主要景点、基础设施、科研监测等布设 | 可与功能分区图结合，标注各重点项目位置 | 1: 10000~1: 50000 |
| 8 | 功能分区图 | 基地的功能分区 | 标注各功能区面积 | 图示比例 |
| 9 | 项目规划图 | 基地森林康养项目分布图 | 可附效果图或意向图片 | 1: 10000~1: 50000 |
| 10 | 道路交通规划图 | 基地出入口、内部道路及慢行交通系统、停车场等规划 | — | 1: 10000~1: 50000 |
| 11 | 服务设施规划图 | 森林康养设施、景点设施、旅游服务设施等 | — | 1: 10000~1: 50000 |
| 12 | 生态旅游规划图 | 基地导视系统、游线组织等 | — | 图示比例 |

参 考 文 献

- [1] 国家林草局林改发〔2019〕20号 关于促进森林康养产业发展的意见
 - [2] 国家林业局令〔2011〕27号 国家级森林公园管理办法
 - [3] 国家林业局林湿综字〔2010〕7号 国家湿地公园总体规划导则
 - [4] GB/T 20399—2006 自然保护区总体规划技术规程
 - [5] LY/T 2934—2018 森林康养基地质量评定
 - [6] DB52/T 1197—2017 贵州省康养基地规划技术规程
-